

В Диссертационный совет Д.170.001.03  
на базе ФГКОУ ВО «Университет  
прокуратуры Российской Федерации»

ул. 2-ая Звенигородская, д.15,  
г. Москва, 123022

## ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Белоусовой Дарьи Сергеевны  
**«Прокурорский надзор за соблюдением трудовых прав моряков»**,  
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук

(специальность 12.00.11 – «Судебная деятельность, прокурорская  
деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность»)

*Актуальность* темы диссертации Д.С. Белоусовой представляется очевидной. Реализация основополагающей цели национальной морской политики по укреплению позиций Российской Федерации среди ведущих морских держав требует надлежащего кадрового обеспечения морского транспортного флота.

Развитие системы охраны здоровья моряков, сохранения и защиты трудовых ресурсов на морском транспорте, отвечающей международным и национальным требованиям в области безопасности мореплавания, отнесено действующей Морской доктриной Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 26.07.2015, к числу приоритетных долгосрочных задач национальной политики в рассматриваемой отрасли, решение которой требует, в частности, формирования эффективного организационно-правового механизма обеспечения и защиты трудовых прав моряков.

Вместе с тем, существующая фрагментарность и непоследовательность законодательного регулирования труда моряков, отсутствие скоординированной системы органов государственного контроля (надзора) в исследуемой сфере позволяют утверждать о низком уровне гарантированности трудовых прав моряков, которые все чаще подвергаются нарушениям.

Ведущая роль в обеспечении законности в сфере соблюдения трудовых прав моряков отведена органам прокуратуры, наделенным полномочиями правозащитного потенциала, который в полной мере не раскрыт, в том числе, ввиду отмеченных в представленной работе сложностей в осуществлении надзора и отсутствии организационно-методического обеспечения прокурорской деятельности на данном направлении.

Указанные обстоятельства и определили потребность в комплексном научном исследовании актуальных проблем прокурорского надзора в рассматриваемой сфере.

Структурное построение диссертации отличается логичной стройностью и последовательностью.

В *первой главе*, посвященной рассмотрению теоретических и правовых основ прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав моряков, приведен детальный анализ ключевых понятий, составивших понятийно-категориальный аппарат исследования («моряк», «трудовые права моряков»), рассмотрены существенные особенности правового статуса моряков, состава и правовой регламентации трудовых отношений, складывающихся в морском судоходстве, что позволило автору в полной мере отразить специфику содержания прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав моряков и определить его место в общей структуре надзорной деятельности.

Во *второй главе* рассмотрено состояние законности в исследуемой сфере сквозь призму системного анализа основных деструктивных факторов, присущих отечественной морской отрасли, обобщения результатов проведенного социологического опроса, материалов прокурорско-надзорной деятельности и аналитических документов органов государственного контроля (надзора) и международных организаций по теме исследования, что позволило сформулировать перечень типичных нарушений трудовых прав моряков и аргументировать их отнесение к категории социально незащищенных лиц. Предложена авторская методика надзорной проверки соблюдения трудовых прав моряков.

Положения *третьей главы* содержат предложения автора относительно основных направлений совершенствования организации прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав моряков и его правовой основы.

Не вызывает сомнений *научная новизна* представленной работы, поскольку автором разработана совокупность теоретических и прикладных положений об основах прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав моряков, его предмете, субъектах, объекте, целях и задачах.

Положения диссертации, отраженные в содержании автореферата, отвечают требованиям научной новизны и в достаточной степени апробированы соискателем.

Заслуживает поддержки позиция автора о необходимости рассмотрения прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав моряков в качестве приоритетного «поднаправления» надзора за соблюдением прав социально незащищенных лиц.

В целом, анализ содержания автореферата позволяет прийти к выводу о том, что поставленные цели исследования достигнуты и задачи выполнены.

*Достоверность* выводов соискателя обеспечивается грамотно примененными научными методами исследования, обширной теоретической, нормативно - правовой и эмпирической базами.

Сформулированные автором положения могут быть использованы в дальнейших научных исследованиях проблем прокурорской деятельности.

Ценными для практики прокурорского надзора представляются выводы и предложения Белоусовой Д.С. о тактико-методическом обеспечении прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав моряков, особенностях реализации мер прокурорского реагирования на выявленные нарушения в исследуемой сфере. Заслуживают положительной оценки предложения диссертанта по внесению изменений и дополнений в действующее законодательство о трудовых правах моряков и организационно-распорядительные акты Генеральной прокуратуры

Российской Федерации по теме исследования, которые могут быть в последующем учтены в законотворческой и правоприменительной деятельности.

Научная ценность работы подтверждается тем, что результаты проведенного Д.С. Белоусовой исследования использованы в образовательном процессе.

Основные положения и результаты исследования изложены в 9 научных работах, в том числе в 5 статьях, опубликованных в рецензируемых изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации, докладывались на научно-практических конференциях.

Следует отметить, что в ходе изучения представленного на рецензирование автореферата возникли вопросы, требующие дополнительных пояснений.

В автореферате автор отмечает, что *«...в результате проведенного исследования выявлены существенные несоответствия национального законодательства о трудовых правах моряков международным трудовым стандартам в этой области, аккумулированным в едином глобальном законодательном акте — Конвенции Международной организации труда 2006 г. о труде в морском судоходстве. Отмеченная дефективность имплементации КТМС-2006, отсутствие единого акта внутреннего законодательства, регламентирующего особенности труда моряков, громоздкость и несогласованность подзаконного нормотворчества в исследуемой сфере ... препятствуют полноценной защите их трудовых прав, в том числе средствами прокурорского надзора»* (с. 16, 17 автореферата). Текст автореферата не содержит ответа на вопросы: «В чем заключается несоответствие национального законодательства о трудовых правах моряков требованиям международных правовых актов в этой области? Какие конкретно недостатки нормативного правового регулирования труда моряков

негативно влияют на эффективность прокурорского надзора в исследуемой сфере, какие пути их устранения предлагает автор?»).

Однако высказанное замечание носит частный дискуссионный характер и не влияет на общую положительную оценку исследования.

ВЫВОД: диссертация Белоусовой Дарьи Сергеевны на соискание учёной степени кандидата юридических наук на тему: «Прокурорский надзор за соблюдением трудовых прав моряков» является самостоятельной, творческой, завершённой научно-квалификационной работой, которая по своей актуальности, научной новизне, теоретической и практической значимости соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842, в связи с чем ее автор заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 – «Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность».

Заведующий кафедрой  
гражданско-правовых дисциплин  
Крымского филиала Федерального  
государственного бюджетного  
образовательного учреждения  
высшего образования «Российский  
государственный университет правосудия»,  
кандидат юридических наук  
(12.00.05 – Трудовое право; право  
социального обеспечения), доцент

Яценко Анастасия Олеговна

«24» апреля 2019 г. \_\_\_\_\_

Почтовый адрес: 295022,  
г. Симферополь, ул. Павленко, д. 5.  
Телефон: +7 (978) 745-03-81  
Электронный адрес: Yatsenkoao@mail.ru

Тодние Яценко А.О. заверяю:  
Специалист по кадрам  
