

В Диссертационный совет Д.170.001.03  
при Университете прокуратуры  
Российской Федерации

ул. 2-ая Звенигородская, д.15,  
г. Москва, 123022

### ОТЗЫВ

*на автореферат диссертации Белоусовой Дарьи Сергеевны  
на тему: «**Прокурорский надзор за соблюдением трудовых прав моряков**»,  
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук  
по специальности 12.00.11 – Судебная деятельность, прокурорская  
деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность*

Согласно положениям ратифицированной Российской Федерацией Конвенции МОТ №186 «О труде в морском судоходстве» моряки нуждаются в особой защите с учетом глобального характера морского судоходства. Необходимость сохранения и защиты трудовых ресурсов на морском транспорте, формирования единой государственной системы управления морской деятельностью на основе четкой координации и взаимодействия всех органов власти, организаций и граждан обоснована положениями Морской доктрины Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 17 июня 2015 года.

Вместе с тем современные реалии свидетельствуют о том, что трудовые права российских моряков подвержены многочисленным нарушениям и государство далеко не всегда способно имеющимися ресурсами обеспечить их эффективную защиту. Это, в первую очередь, связано с недостатками законодательного обеспечения трудовой деятельности членов экипажей морских судов, несовершенством существующих правовых средств и методов воздействия на иностранных судовладельцев в случае нарушения ими прав моряков; размытостью, неопределенностью полномочий и нескоординированностью деятельности контрольно-надзорных органов в исследуемой сфере. Указанные обстоятельства позволили обосновать назревшую потребность активизации прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав моряков, как одного из действенных механизмов укрепления законности в исследуемой сфере, и обусловленную этим необходимость поиска научно-обоснованных путей совершенствования организации и правового обеспечения надзорной деятельности прокуратуры на данном направлении. С учетом изложенного актуальность проведенного Белоусовой Д.С. исследования как для юридической науки, так и для правоприменительной практики сомнений не вызывает.

Анализ содержания автореферата позволяет утверждать, что диссертация Белоусовой Д.С. представляет собой последовательное, системное, логически структурированное и хорошо аргументированное исследование. Тема

рецензируемой работы раскрыта автором в разных аспектах с использованием общенаучных и специальных методов познания.

Структура диссертации логична и последовательна, включает введение, три главы, охватывающие семь параграфов, заключение, список литературы и приложения.

Результаты проведенного исследования, в том числе положения, выносимые на защиту, соответствуют критерию научной новизны. Последняя определяется не только спецификой избранной темы, которая ранее не являлась предметом комплексных научных исследований, но и творческим авторским подходом к рассмотрению заявленной проблематики с учетом теоретических положений, результатов проведенного диссертантом социологического опроса и практики прокурорского надзора как в России, так и за рубежом.

Автором в соответствии с поставленными целью и задачами проанализирована деятельность органов прокуратуры в рассматриваемой сфере, исторические аспекты ее становления и развития; исследованы содержание и структура правовой основы прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав моряков, ее национальная и международно-правовая составляющие; раскрыто содержание прокурорского надзора в исследуемой сфере с учетом специфики его предмета, объектов и субъектов, целей и задач; сформулирована методика прокурорской проверки соблюдения трудовых прав моряков.

Детальное рассмотрение особенностей правового статуса моряков, содержания и законодательного регулирования трудовых отношений, складывающихся в морском торговом судоходстве, глубокий анализ состояния законности в исследуемой сфере и основных деформирующих ее факторов (пиратство, абандон, производственный травматизм) позволили диссертанту обосновать отнесение моряков к категории социально незащищенных лиц и методологически верно определить предмет и место прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав моряков в общей структуре надзорной деятельности прокуратуры.

Проведенное исследование позволило автору обозначить имеющиеся проблемы прокурорского надзора в рассматриваемой сфере отношений и предложить пути их решения, в том числе посредством корректировки действующих законодательных актов. Представляют несомненный интерес многоплановые предложения автора по совершенствованию российского законодательства, регулирующего трудовые права моряков, а также предлагаемые изменения и дополнения в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации», КТМ РФ и организационно-распорядительные документы Генеральной прокуратуры Российской Федерации, касающиеся конкретизации надзорных полномочий, методики и тактики прокурорского надзора в исследуемой сфере.

Содержание автореферата свидетельствует о глубоком понимании автором сущности исследуемых проблем, обоснованности полученных выводов и их определенной научной ценности. Достоверность полученных результатов подтверждается солидной теоретической и правовой базами исследования. К достоинствам работы следует отнести обширный эмпирический материал, на

котором строятся выводы автора. Диссертантом изучен значительный объем материалов надзорной деятельности органов прокуратуры за 2013—2017 годы, проведен опрос по теме исследования 424 респондентов (моряков, прокурорских работников, членов морских профсоюзных организаций) в 15 субъектах Российской Федерации. Полученные соискателем результаты могут послужить основой для дальнейших научных исследований проблем прокурорской деятельности и защиты прав социально незащищенных лиц, в том числе моряков, а также могут быть использованы в законотворческой и правоприменительной деятельности.

Бесспорную ценность имеет широкая апробация и внедрение в практику результатов данного диссертационного исследования. Основные выводы и положения диссертации изложены в 9 научных публикациях автора, в том числе в 5 изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и образования Российской Федерации.

Можно в положительном плане отметить академический язык, которым изложен автореферат, четкое сущностное отражение им положений диссертации. Содержание автореферата диссертации полностью вписывается в заявленную научную специальность 12.00.11

#### **Выводы:**

1. Анализ содержания автореферата позволяет сделать вывод о том, что подготовленная Белоусовой Д.С. диссертация на тему: «Прокурорский надзор за соблюдением трудовых прав моряков» является самостоятельной, законченной научно-исследовательской работой, содержащей решение задачи, которая по своей актуальности, научной новизне, теоретической и практической значимости соответствует требованиям п.п. 9 и 10 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842;

2. Белоусова Дарья Сергеевна заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 - Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность.

Профессор, доктор юридических наук, профессор

Ротань В.Г.

« 7 » мая 2019 года

Ротань Владимир Гаврилович  
Г. Севастополь 299011 ул. Суворова д. 5А, кв. 4  
v.g.rotan@mail.ru

Подпись Ротаня Владимира Гавриловича заверяю  
Начальник Управления по работе с кадрами



Кравцова Ю.Л.

07.05.2019