

В диссертационный совет Д 170.001.03,
созданный на базе Федерального
государственного казенного образовательного
учреждения высшего образования
«Университет Прокуратуры Российской Федерации»,
по адресу: 123022, Москва, ул. 2-я Звенигородская, д.15.

Отзыв

на автореферат диссертации Плугаря Дениса Михайловича на соискание
ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 12.00.11 – «Судебная деятельность, прокурорская
деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность» на тему:
«Прокурорский надзор за исполнением законов об антитеррористической
защищенности объектов железнодорожного транспорта»

Железнодорожный транспорт России представляет собой совокупность
сети железнодорожных путей, объекты и сооружения инфраструктуры,
подвижной состав, предназначенный для перевозки пассажиров и грузов
различного назначения. Железнодорожные пути, общей протяженностью 124
тысячи километров, пролегают по территории 80 регионов России. Значение
железнодорожного транспорта трудно переоценить, принимая во внимание,
что им ежегодно перемещается 1,2 млрд. пассажиров и 1,4 млрд. грузов. В
связи с этим обеспечение антитеррористической защищенности
железнодорожного транспорта приобретает архиважное значение, особенно
его зданий и сооружений, подвижного состава, в которых, как правило,
сосредоточено значительное количество людей: в вокзалах, поездах,
электричках. Посягательство террористов на данные объекты приводит к
значительным человеческим жертвам, а также и материальному ущербу. С
учетом изложенного актуальность избранной темы диссертационного
исследования не вызывает сомнения. Именно осуществление прокурорского
надзора посредством проведения прокурорских проверок по соблюдению
требований антитеррористического законодательства, осуществлению
организационных и предупредительно-профилактических мер способствует
повышению защищенности объектов транспорта от террористических актов.

Ознакомление с содержанием автореферата свидетельствует о том, что поставленная соискателем цель диссертационного исследования – выявление актуальных проблемы организации и осуществления указанных выше направлений деятельности прокурора, сформулировать рекомендаций, направленных на повышение ее эффективности, выработке предложений по совершенствованию законодательства, регламентирующего деятельность в рассматриваемой сфере – в целом достигнута.

Ряд теоретических положений, выводов и рекомендаций соискателя, направленных на определение сущности и содержания деятельности прокурора по надзору за исполнением законов об антитеррористической защищенности объектов железнодорожного транспорта, совершенствованию его правовой регламентации представляются интересными и заслуживающими внимания. К ним, в частности относятся:

- авторское понятие «антитеррористическая защищенность объектов железнодорожного транспорта» и «транспортная безопасность» и их соотношение (с. 20 автореферата);
- мнение соискателя о целях, задачах и месте надзорной деятельности прокурора в исследуемой сфере (с.20-21 автореферата);
- авторская позиция в отношении предмета прокурорского надзора за исполнением законов об антитеррористической защищенности объектов железнодорожного транспорта (с. 22 автореферата);
- предложение автора, касающееся критериев определения и оценки обоснованности осуществления надзора, при которых прокурор не подменял бы иные органы государственного контроля (с. 23 автореферата);
- авторская классификация поднадзорных объектов железнодорожного транспорта в зависимости от целей их деятельности (с. 23-24 автореферата);
- предложения по совершенствованию практики надзора за исполнением законов об антитеррористической защищенности объектов железнодорожного транспорта (с. 26 автореферата).

Автореферат отражает и ряд других теоретических положений и практических рекомендаций, заслуживающих внимания и поддержки.

Исследование Д. М. Плугаря базируется на верных методологических позициях, имеет достаточную теоретическую и эмпирическую базу, прошло надлежащую практическую апробацию.

Вместе с тем автореферат диссертации Д. М. Плугаря не лишен ряда спорных, либо дискуссионных положений.

1. Представляется спорным подход автора к определению целей и задач прокурорского надзора в сфере обеспечения антитеррористической безопасности объектов железнодорожного транспорта, сформулированное им в 3 положении, выносимым на защиту (с. 11-12 автореферата), поскольку с одной стороны, они в значительной степени дублируют друг друга, а с другой – не в полной мере отражают специфику прокурорского надзора в указанной сфере.

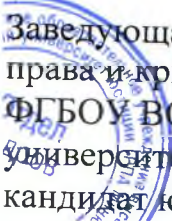
2. Требуется уточнение соотношения содержательного наполнения термина «объект железнодорожного транспорта», содержащегося в 1 положении, выносимым на защиту (с. 10 автореферата), с аналогичным термином в 4 положении, выносимым на защиту, в качестве «поднадзорного объекта» с включением в предлагаемую классификацию органов государственной власти и юридических лиц, как субъектов «транспортной инфраструктуры» (с. 13-15 автореферата).

Высказанные замечания носят частный характер. Они не затрагивают концептуальных положений работы и не влияют на общую положительную оценку диссертационного исследования Д. М. Плугаря.

Вывод: Судя по автореферату и опубликованным работам диссертационное исследование Дениса Михайловича Плугаря на тему: «Прокурорский надзор за исполнением законов об антитеррористической защищенности объектов железнодорожного транспорта» отвечает требованиям, предъявляемым к подобного рода работам абз. 2 п. 9 и иным требованиям раздела II Положения о присуждении ученых степеней,

утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 года № 842 (в ред. Постановления Правительства РФ от 01 августа 2016 года № 748), а его автор – Денис Михайлович Плугарь заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук.

Отзыв подготовлен доктором юридических наук, профессором, заслуженным юристом РФ Ю. Г. Торбиным и одобрен на заседании кафедры уголовно-процессуального права и криминалистики ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)», протокол заседания кафедры от «27» марта 2018 г., №10.


Заведующая кафедрой уголовно-процессуального
права и криминалистики
ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный
университет юстиции (РПА Минюста России)»,
кандидат юридических наук, доцент

И. М. Колосова

Сведения об авторе отзыва: Торбин Юрий Григорьевич, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист РФ, профессор кафедры уголовно-процессуального права и криминалистики ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)», 125130. Москва, 5 Новоподмосковный пер, 4-2-229, тел. +7(916)671-70-64, E-mail: torbinug@rambler.ru.