

**УТВЕРЖДАЮ**

Проректор по научной работе  
Федерального государственного  
бюджетного образовательного  
учреждения высшего образования  
«Костромской государственной  
университет»  
доктор юридических наук, доцент

  
В.В. Груздев  
«03/» сентября 2018 года

### **ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

на диссертацию Максютова Марселя Флоритовича на тему  
«Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере закупок товаров,  
работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,  
представленную в диссертационный совет  
Д 170.001.03 при Университете прокуратуры Российской Федерации на  
соискание ученой степени кандидата юридических наук  
по специальности 12.00.11 – «Судебная деятельность, прокурорская  
деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность»

**Актуальность** темы проведенного Максютовым М.Ф. диссертационного исследования как для юридической науки, так и для правоприменительной практики обусловлена наличием проблем обеспечения законности в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц средствами прокурорского надзора. Она определяется объективной необходимостью научного осмысления специфики прокурорского надзора за исполнением законов в сфере корпоративных закупок, разработки теоретически обоснованных предложений по повышению его роли и значения для обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства.

**Научная новизна** представленного исследования выражается, прежде всего, в комплексной разработке вопросов организации работы прокуратуры по надзору за исполнением законов в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Новыми для теории и практики прокурорского надзора являются и те конкретные положения, которые вынесены автором на защиту и подробно изложены и аргументированы во введении, трех главах диссертации и в автореферате.

Значительное внимание в работе уделено формированию понятийного аппарата применительно к теме исследования.

Заслуживают положительной оценки предложенные Максютковым М.Ф. определения предмета, целей и задач прокурорского надзора за исполнением законов в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц; объектов, субъектов и пределов прокурорского надзора; проведенная автором классификация типичных нарушений законов в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Выводы автора содержат новые научные результаты и положения и тем самым вносят существенный вклад в развитие теории прокурорского надзора, и в первую очередь, такой его отрасли, как надзор за исполнением законов в сфере экономики.

Учитывая прикладной характер проведенного исследования, его результаты имеют не только теоретическую, но и **практическую значимость**.

Диссертантом подготовлены предложения по изменению Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», разработаны проекты приказов Генерального прокурора Российской Федерации.

В диссертации содержатся рекомендации, направленные на совершенствование организации и осуществления прокурорского надзора за исполнением законов в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, которые могут оказать существенную помощь прокурорам. Кроме того, результаты и выводы диссертации могут быть использованы в учебном процессе образовательных организаций высшего образования, при повышении квалификации прокурорских работников.

Самостоятельность исследования, обоснованность научных положений и достоверность полученных результатов каких-либо сомнений не вызывает. Они опираются на обширную правовую, теоретическую и эмпирическую базу, иллюстрируются примерами из практики работы органов прокуратуры, в том числе личного опыта надзорной деятельности Максютова М.Ф., и результатами проведенных диссертантом опросов и анкетирования прокурорских работников, получили необходимую апробацию.

Основные научные результаты исследования отражены в 6 публикациях диссертанта, в том числе 4 из них - в ведущих рецензируемых научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Минобрнауки России.

Несмотря на положительную характеристику, диссертационное исследование не лишено отдельных недостатков.

1. Нельзя согласиться с предложением автора о дополнении перечня оснований проведения прокурорских проверок, предусмотренного п. 2 ст. 21 Закона о прокуратуре, такими основаниями как поручения Правительства Российской Федерации, задания и поручения Генеральной прокуратуры Российской Федерации, планы работы органов прокуратуры (с. 17). Реализация данного предложения будет противоречить правовой позиции, изложенной в Постановлении Конституционного Суда РФ от 17.02.2015 № 2-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 1 статьи 6, пункта 2 статьи 21 и пункта 1 статьи 22 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" в связи с жалобами межрегиональной ассоциации правозащитных общественных объединений "Агора", межрегиональной общественной организации "Правозащитный центр "Мемориал", международной общественной организации "Международное историко-просветительское, благотворительное и правозащитное общество "Мемориал", региональной общественной благотворительной организации помощи беженцам и вынужденным переселенцам "Гражданское содействие", автономной некоммерческой организации правовых, информационных и

экспертных услуг "Забайкальский правозащитный центр", регионального общественного фонда "Международный стандарт" в Республике Башкортостан и гражданки С.А. Ганнушкиной».

2. Дискуссионным представляется предложение автора об утверждении приказом Генерального прокурора Российской Федерации «проверочного листа» (с.16). Практика утверждения проверочных листов в настоящее время сложилась в органах контроля, и распространение её на орган надзора – прокуратуру - не приведет, на наш взгляд, к повышению эффективности её надзорной деятельности. Примерный перечень вопросов, предложенный автором, может быть использован прокурорами при проведении проверок в качестве методических рекомендаций.

3. На стр. 117 диссертации автор рассматривает возможность передачи приказом прокурора субъекта РФ поднадзорных объектов от территориальных прокуроров районного звена военным прокурорам и иным специализированным прокурорам. Основания и механизм такой передачи нуждаются в уточнении в ходе публичной защиты диссертации.

4. Автор утверждает, что основной особенностью организации прокурорского надзора за исполнением законов в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц является реализация этого поднаправления прокурорского надзора в большей части прокурорами районного уровня (с. 141). Этот вывод сделан без учёта особенностей деятельности прокуратуры города (района) как основного звена системы прокуратуры и в его обоснование не приведено достаточных аргументов.

Высказанные замечания не влияют на общую положительную оценку работы.

Диссертация М.Ф. Максютова на тему «Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» представляет собой самостоятельную научно-квалификационную работу, содержащую решение задачи повышения эффективности реализации органами прокуратуры России функции надзора за



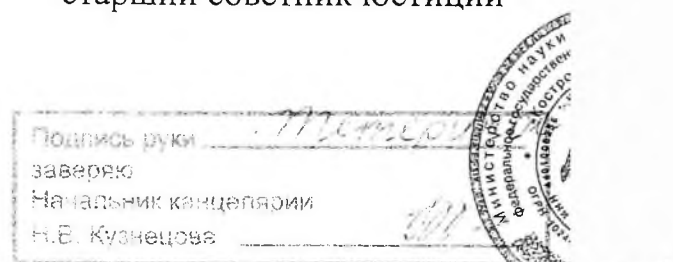
исполнением законов в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, имеющей существенное значение для развития юридической науки и правоприменительной практики.

Содержание диссертации соответствует требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям ч. 2 п. 9, п. 10 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 г. № 842 (ред. от 02.08.2016), а ее автор Максютов Марсель Флоритович заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 – «Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность».

Отзыв на диссертацию подготовлен доцентом кафедры судебной и правоохранительной деятельности, кандидатом юридических наук (12.00.11) Кудряшовой А.В. и доцентом кафедры судебной и правоохранительной деятельности, кандидатом юридических наук (12.00.11) Ивковой А.В., обсужден и одобрен на заседании кафедры судебной и правоохранительной деятельности Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Костромской государственной академии права и социально-экономических наук» 31 августа 2018 года (протокол заседания кафедры № 1).

Заведующая кафедрой судебной  
и правоохранительной деятельности,  
старший советник юстиции

О.А. Тетерина



**Сведения о ведущей организации:**

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Костромской государственной академии права и социально-экономических наук»  
156005, Россия, г. Кострома, ул. Дзержинского, д.17, 8(4942)31-48-14,  
E-mail: info@kstu.edu.ru; http://ksu.edu.ru/.