

## ОТЗЫВ

научного руководителя о диссертации Спрыгиной Ольги Романовны «Субъекты Российской Федерации с территориями с особым статусом: правовые основы и опыт административно-территориального устройства», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – «Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право».

Диссертационное исследование Спрыгиной Ольги Романовны «Субъекты Российской Федерации с территориями с особым статусом: правовые основы и опыт административно-территориального устройства», подготовлено на актуальную тему, содержит элементы научной новизны и имеет важное теоретическое и практическое значение.

Актуальность темы диссертационного исследования состоит в анализе конституционно-правовых основ и принципов административно-территориального устройства объединенных субъектов Российской Федерации, в рамках которых бывшие субъекты Российской Федерации – автономные округа приобретают статус административно-территориальных единиц с особым статусом.

Следует отметить, что содержание темы диссертации сочетает в себе как научно-теоретический («Правовые основы»), так и практический подход («Опыт административно-территориального устройства»).

В рамках диссертации Спрыгиной О.Р. рассмотрены вопросы оптимальной системы принципов административно-территориального устройства субъектов Российской Федерации, в основе которой может лежать несколько аспектов (национальный, т.е. придание особенного положения территории по национальному основанию, экономический аспект – представление особых льгот, целевое финансирование регионов, территориальный аспект).

Диссертантом сделан вывод о необходимости принятия федерального закона, устанавливающего базовые элементы «особого» статуса бывших автономных округов в составе вновь образованных субъектов Российской Федерации.

Соискатель также полагает необходимым в региональном законодательстве отразить специфику конкретных территорий, ориентируясь, в том числе, на проблемы реализации прав и интересов коренных малочисленных народов, проживающих на этих территориях.

В целях обеспечения «справедливого» числа представителей коренных малочисленных народов в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления диссертантом подготовлены поправки в отдельные положения Федерального закона №184 от 06.10.1999 ««Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» по совершенствованию нормативных правовых актов, в том числе предлагается на уровне Конституции Российской Федерации отнести к исключительному ведению Российской Федерации

положение о регулировании прав коренных малочисленных народов, сохранив за субъектами Федерации возможность установления правовых и иных мер защиты этих прав.

В результате проведенного исследования диссертантом предлагается проект принятия специального федерального закона о процедуре изменения границ между субъектами Российской Федерации, с целью урегулирования «территориальных споров» между ними, т.е. необходимо сформировать нормативную основу для реализации указанной процедуры и с учетом положений частей 1 и 3 статьи 67, а также п. «б» статьи 71 Конституции Российской Федерации отнести к предметам совместного ведения Федерации и ее субъектов вопрос об изменении границ между субъектами Российской Федерации.

Спрыгина О.Р. предлагает на федеральном уровне принять Концепцию, посвященную аспектам объединения субъектов Российской Федерации, в которой в частности необходимо определить четкое понятие «конституционно-правовое положение субъекта Российской Федерации».

Следует поддержать мнение диссертанта о необходимости повышения эффективности участия органов прокуратуры в нормотворческой деятельности на региональном уровне, в том числе в случаях формирования нормативной правовой базы объединенных субъектов Российской Федерации.

По теме своего исследования диссертант также использовал судебную практику и практику работы органов прокуратуры.

Спрыгиной О.Р. опубликованы 7 научных статей, отражающих основные результаты проведенного исследования, из них 3 статьи в изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве образования и науки Российской Федерации.

Спрыгиной О.Р. были учтены и устранены замечания и предложения, высказанные рецензентами в рамках обсуждения диссертационного исследования в отделе проблем прокурорского надзора и укрепления законности в сфере конституционных прав и свобод человека и гражданина НИИ Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

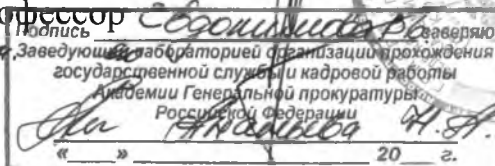
Диссертантом подготовлен автореферат, который был доработан с учетом замечаний и предложений, отмеченных рецензентами.

Учитывая изложенное, полагаю, что диссертация Спрыгиной Ольги Романовны «Субъекты Российской Федерации с территориями с особым статусом: правовые основы и опыт административно-территориального устройства», отвечает требованиям, предъявляемым к квалификационным научным работам, содержит элементы новизны. Подготовленное Спрыгиной Ольгой Романовной диссертационное исследование может быть рекомендовано к защите на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – «Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право» в диссертационном совете Д 170.001.01.

Научный руководитель

доктор юридических наук, профессор

«27» апреля 2016 г. Зав.



В.Б. Евдокимов