

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Спрыгиной Ольги Романовны
на тему «Субъекты Российской Федерации с территориями с особым
статусом: правовые основы и опыт административно-территориального
устройства», представленной на соискание ученой степени кандидата
юридических наук по специальности 12.00.02 – Конституционное право;
конституционной судебный процесс; муниципальное право
(Москва, 2017)**

Изучение автореферата диссертации, подготовленной О.Р.Спрыгиной, позволяет утверждать, что автором было проведено серьезное исследование правовых основ и особенностей административно-территориального устройства субъектов Российской Федерации, включающих в себя территории с особым статусом. Исследование осуществлено на основе изучения действующего федерального и регионального законодательства, конституционно-судебной практики и с учетом положений современной конституционно-правовой науки.

Не вызывает сомнения тот факт, что данная тема требует особого внимания со стороны законодателя, ученых и представителей общественности. О.Р. Спрыгина берется за наименее разработанную в этой области проблему – обобщение и комплексный анализ имеющейся практики образования в составе субъектов Российской Федерации административно-территориальных единиц с особым статусом в рамках границ ранее существовавших субъектов федерации, объединившихся с другими субъектами, (а по факту вошедших в их состав), что представляется весьма похвальным, заслуживающим уважения шагом.

Краткая характеристика содержания диссертационного исследования О.Р. Спрыгиной, содержащаяся в автореферате, свидетельствует о комплексном характере и достаточно серьезном теоретическом уровне представленной соискателем работы. Оптимальной и логичной является структура диссертации, позволившая автору последовательно раскрыть все основные проблемные вопросы и решить поставленные исследовательские задачи.

Не умаляя значения остальных положений, выносимых диссертантом на защиту, можно особо отметить выделение трех составляющих, которые позволяют понять сущность избранного автором объекта научного исследования:

1) необходимость разработки комплексной федеральной программы по процедурам объединения субъектов Российской Федерации, и придания ей статуса приоритетной национальной программы (С. 12);

2) закрепление базовых элементов статуса бывших автономных округов в составе объединенных субъектов Российской Федерации, учитывающие их характерные этнические особенности и обеспечивающие национальную

идентификацию, и отражение на уровне регионального законодательства специфики конкретных территорий, ориентируясь, в том числе, на проблемы реализации прав и интересов коренных малочисленных народов, проживающих на этих территориях (С. 13);

3) необходимость принятия особого федерального закона о процедуре изменения границ между субъектами Российской Федерации, при формировании четкой нормативной основы для реализации указанной процедуры и с учетом положений частей 1 и 3 статьи 67, а также п. «б» статьи 71 Конституции РФ отнесение к предметам совместного ведения Федерации и ее субъектов вопрос об изменении границ между субъектами Российской Федерации (С. 14).

При этом следует согласиться с утверждением диссертанта о том, что вопросы современного административно-территориального устройства субъектов Российской Федерации исторически связаны с вопросами становления и развития государственного устройства России в целом и следуют вектору совершенствования территориальной структуры нашего государства путем слияния (укрупнения) субъектов Федерации. Объединительный процесс фактически заставил ученых и региональных политических деятелей принять во внимание все аспекты, связанные с образованием, обособлением и функционированием субъектов федерации и, прежде всего, вернуться к вопросам их оптимального административно-территориального устройства, учитывающего и сложившиеся традиции, и новые представления о территориальной организации (С. 18).

Требует дополнительного пояснения позиция автора о том, что правовое обеспечение особого статуса отдельных территорий в составе субъекта Российской Федерации (автономные округа, вошедшие в состав другого субъекта при объединении) должно осуществляться через разработку и принятие целого ряда федеральных и региональных нормативных правовых актов (С. 23). В чем заключается такая необходимость, и почему требуется принятие комплекса актов, а не внесение отдельных дополнений в действующее законодательство (или, например, принятие одного акта на каждом уровне правового регулирования)?

Представляется, что определенные затруднения, возникающие при характеристике особого статуса административных единиц в составе субъекта Российской Федерации, связаны с отсутствием четкого научного и нормативного обоснования их создания. Безусловно, формат автореферата объективно не позволяет отразить все положения диссертационного исследования, поэтому, к сожалению, не вполне понятна суть предложения более широкого внедрения в практику различных форм взаимодействия прокуратуры с органами государственной власти, местного самоуправления, общественными институтами, предлагаемой диссертантом в качестве одного из положений, выносимых на защиту (С. 14).

Высказанные замечания в значительной степени носят субъективный характер и не умаляют всех достоинств проделанной автором работы и не

могут препятствовать допуску диссертации к защите. Диссертанту рекомендуется учесть их и дать устные пояснения в ходе защиты диссертации.

В целом автореферат дает возможность сделать выводы о том, что диссертационная работа О.Р. Спрыгиной представляет собой самостоятельное научное исследование, достоинством которого является то, что автор, на основе проведенного анализа, представляет научно-практические предложения и рекомендации по совершенствованию законодательства. К положительным сторонам работы правомерно отнести активную апробацию материалов по теме исследования. Диссертант опубликовал 8 научных работ, выступал на конференциях, положения диссертационного исследования внедрены в учебный процесс.

Автореферат соответствует предъявляемым требованиям и дает основание говорить о том, что диссертация О.Р. Спрыгиной соответствует научной специальности 12.00.02 – Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право, содержит решение проблемы, имеющей важное значение для теории и практики государственного строительства и может быть представлена к защите. В свою очередь Спрыгина О.Р., зарекомендовавшая себя как вполне сформировавшийся исследователь, способный к самостоятельным и систематическим научным изысканиям, заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

Ирошников Денис Владимирович,
доцент кафедры «Теория права и природоресурсное право» юридического института федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный университет путей сообщения Императора Николая II», кандидат юридических наук, доцент

29.03.2017 г.

Адрес: 127994, г. Москва, ул. Образцова, д 9, стр. 9.

Телефон: (495) 681-13-40

E-mail: tu@miit.ru