

Отзыв на автореферат диссертации
СПРЫГИНОЙ ОЛЬГИ РОМАНОВНЫ
на тему «Субъекты Российской Федерации с территориями
с особым статусом: правовые основы и опыт административно-
территориального устройства»,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционной
судебный процесс; муниципальное право

Актуальность диссертационного исследования, подготовленной Спрыгиной О.Р. не вызывает сомнения, поскольку формирование оптимального административно-территориального устройства субъектов Российской Федерации, как важнейшей составляющей территориальной организации общества, на основе которой, в том числе, строится система органов государственной власти, органов местного самоуправления, а равным образом система общественных объединений, действительно является одной из наиболее насущных проблем современного государственного строительства в России.

Диссертант, оригинально сформулировав тему диссертационного исследования, смог сосредоточиться не только на правовых особенностях субъектов федерации и территориями с особым статусом, но и на теоретических аспектах заявленной темы. Автору удалось логично и обоснованно сформулировать план диссертации, рассмотрев важные теоретические вопросы: конституционно-правовой статус субъекта федерации и его элементы, понятие и принципы административно-территориального устройства субъекта федерации, а также практические вопросы, связанные с правовыми основами образования новых субъектов в составе Российской Федерации, проблемами нормативного закрепления особого правового статуса отдельных территорий в составе субъектов Российской Федерации, участием прокуратуры в нормотворческом процессе в субъектах Российской Федерации.

В автореферате диссертации обоснованно отмечается, что, несмотря на достаточно активную нормотворческую деятельность отечественного

законодателя, в России до сих пор не сформирована в целостном виде нормативно-правовая база, которая позволила бы решить проблемы, возникающие в области административно-территориального устройства объединенных субъектов Российской Федерации, и способствовала бы оптимизации всей системы государственного управления, и что в немалой степени это касается вопросов нормативно-правового регулирования особого статуса отдельных административно-территориальных единиц в составе объединенных субъектов Российской Федерации, представленных бывшими самостоятельными субъектами - автономными округами, законодательно провозглашенного федеральными конституционными законами об образовании в составе Российской Федерации новых субъектов.

Интересны и заслуживают дальнейшего научного анализа идеи диссертанта о разработке комплексной федеральной программы по процедурам объединения субъектов Российской Федерации и придания ей статуса приоритетной национальной программы; внесении дополнений в Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», заключающихся в закреплении базовых элементов особого статуса бывших автономных округов в составе объединенных субъектов Российской Федерации; принятия особого федерального закона о процедуре изменения границ между субъектами Российской Федерации, с целью урегулирования территориальных конфликтов между ними, а также корректировке положений Конституции Российской Федерации (с учетом положений частей 1 и 3 статьи 67, а также п. «б» статьи 71 Конституции РФ отнести к предметам совместного ведения Федерации и ее субъектов вопрос об изменении границ между субъектами Российской Федерации).

Нельзя также не согласиться с диссертантом, когда он отмечает, что до сих пор не приняты специальные законы об административно-

территориальных единицах с особым статусом в субъектах Российской Федерации, в составе которых такие единицы уже несколько лет существуют, и что, по всей видимости, это является следствием того, что законодательные (представительные) органы государственной власти вновь образованных субъектов Российской Федерации испытывают дефицит нормативных идей, необходимых для конструирования текста таких законов.

В качестве замечаний можно указать использование автором в отдельных случаях в тексте автореферата не вполне устоявшейся и принятой в научной среде терминологии: «проблема выделения (обособления) субъектов Федерации» (С. 19.), «сетки административно-территориального деления» (С.22).

Однако эти замечания не влияют на положительную в целом оценку работы диссертанта, сумевшего создать целостный труд, раскрывающий современные проблемы конституционного права, в котором предлагаются пути их разрешения.

Автореферат соответствует предъявляемым требованиям, его содержание соответствует научной специальности 12.00.02. – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право, содержит решение задач и проблемы, имеющих важное значение для науки конституционного права, а его автор Спрыгина О.Р. заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02. – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

Кандидат юридических наук, доцент
кафедры государственно-правовых дисциплин
ФГБОУ ВО «Российского Экономического
Университета им. Г.В.Плеханова»



А.В. Филиппова

117997 г. Москва
Стремянный переулок, 36
Тел. 88002000836
info@rea.ru