

В диссертационный совет Д 170.001.01 при
Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации
123022 г. Москва, ул. 2-я Звенигородская, 15

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Спрыгиной Ольги Романовны на тему
«Субъекты Российской Федерации с территориями с особым статусом: пра-
вовые основы и опыт административно-территориального устройства»,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по
специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный
процесс; муниципальное право.

Диссертационное исследование, представленное О.Р. Спрыгиной, выполне-
но на тему, не вызывающую сомнений в ее актуальности, и отличается рядом до-
стоинств. Автор, обратился к одному из наиболее интересных сегментов консти-
туционной науки – проблеме территориального устройства на современном этапе
развития российской государственности, определении места и роли этого инсти-
тута в системе государственного механизма.

Стоит подчеркнуть, что в современный период укрепления основ правового
государства и развития федерализма анализируемая работа имеет определенную
практическую значимость. В работе обоснованно обращается внимание на прак-
тические примеры, отражающие специфические особенности федеративной фор-
мы государственного устройства России в целом. Автор диссертационного иссле-
дования справедливо отмечает оптимальное число принципов административно-
территориального устройства субъектов России (с. 13), что, возможно, позволит
обеспечить направление объективного научного осмысления и понимания инсти-
тута государственного устройства. Эти предложения требуют особой научной
дискуссии и законоведческой формы анализа имеющегося опыта.

Так, своевременно определяются такие проблемы в сфере федеративного
устройства как: закрепление базовых элементов особого статуса бывших авто-
номных округов в составе объединенных субъектов Российской Федерации (с.13);
поиск оптимальной модели сотрудничества прокуратуры с органами государ-
ственной власти, органами местного самоуправления (с. 14); вектор совершен-
ствования территориальной структуры России исходя из исторических черт ее
развития (с. 18).

Кроме этого, предложения О.Р. Спрыгиной, связанные с изменением струк-
туры статей 71-73 Конституции Российской Федерации (с. 19), разработкой и

принятием федеральной программы по процедурам объединения субъектов Российской Федерации путем их слияния (с. 21) могут восполнить недостаток конституционно-правового исследования механизма государственного регулирования федеративных процессов, определить методы и подходы наиболее оптимальной междисциплинарной модели решения поставленных вопросов.

В положениях, выносимых на защиту, диссертанту в целом удалось обосновать новизну диссертационного исследования и определить собственные пути решения обозначенных проблем. При этом, основные положения диссертационного исследования отражены в публикациях автора, которые можно признать допустимыми и полными, что также влияет на положительную оценку представленной работы.

Основное содержание работы состоит из введения, двух глав (с выделением параграфов), заключения и приложений.

Наряду с этим, в рамках представленной работы О.Р. Спрыгиной обратим внимание на ряд вопросов, к числу которых следует отнести:

Во-первых, автор диссертации затрагивает причины отсутствия региональных законов, регламентирующих правовой статус административно-территориальных единиц с особым статусом в объединенных субъектах, подчеркивая, что таковыми причинами можно считать «дефицит нормативных идей» (стр. 24). Конечно, нужно признать, что развитие и современное состояние федеративной политики во многом обязано объективным историческим потребностям и поступательному социально-экономическому развитию территорий. Представляется, что диссертанту необходимо показать собственную позицию относительно причин недостаточного объема правового регулирования на региональном уровне.

Во-вторых, из содержания автореферата не в полной мере прослеживается связь между качеством исследуемого института, его совершенствованием и состоянием государственного аппарата. Можно приветствовать внимание диссертанта, обращенное к характеру деятельности прокуратуры (стр. 25-26). Представляется, что именно весь комплекс органов власти федерального уровня, качественный уровень развития их функций могут способствовать продвижению в решении вышеназванных вопросов. Как, по мнению автора работы, может способствовать правовому регулированию статуса территорий с особым статусом институт федерального округа? Насколько продуктивным видится деятельность полномочного представителя Президента РФ в федеральном округе в данном вопросе?

В целом, как можно увидеть из автореферата, диссертация имеет логически выверенную структуру, соответствующую целям и задачам исследования. Материал изложен последовательно, выводы и обобщения осмыслены, аргументированы и представляют собой несомненный вклад в изучение конституционного права.

В итоге, диссертационное исследование О.Р. Спрыгиной, судя по автореферату, отвечает требованиям, предъявляемым к диссертациям по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право, а его автор заслуживает присвоения искомой ученой степени кандидата юридических наук.

Доцент кафедры

конституционного, административного и муниципального права

юридического института

Сибирского федерального университета

кандидат юридических наук, по специальности 12.00.01

«теория и история государства и права;

история учений о праве и государстве»,

доцент

Иван Владимирович Тепляшин

Адрес: 660075 г. Красноярск ул. Маерчака д. 6

эл. адрес: ivt-sl@yandex.ru тел. (391) 2062324