

В диссертационный совет Д 170.001.01
при Академии Генеральной прокуратуры
Российской Федерации

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Ольги Романовны Спрыгиной по теме «Субъекты Российской Федерации с территориями с особым статусом: правовые основы и опыт административно-территориального устройства», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – «Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право»

Актуальность диссертационного исследования О.Р. Спрыгиной «Субъекты Российской Федерации с территориями с особым статусом: правовые основы и опыт административно-территориального устройства» не вызывает сомнений. Как справедливо отмечает автор, потребность изучения данного вопроса вызвана необходимостью оптимизации федеративного устройства Российской Федерации, проходящей на фоне модернизации всей политико-правовой системой государства. В первую очередь это связано с созданием новых, укрупненных субъектов Российской Федерации за счет объединения двух или более ранее существовавших субъектов, а также сопровождающая этот процесс практика образования в их составе административно-территориальных единиц с особым статусом в границах автономных округов – ранее самостоятельных субъектов Российской Федерации.

Очевидна высокая степень теоретической и практической значимости научных положений и выводов, сформулированных в диссертации О.Р. Спрыгиной. Положения, рекомендации и результаты работы обогащают науку конституционного права, могут быть использованы в учебном процессе, обращают внимание исследователей на проблемы развития института федерализма, существующие в отечественном правовом поле.

Цель и задачи диссертации определены правильно и адекватны теме исследования. На основании содержания автореферата полагаем, что тема

диссертации раскрыта в полной мере, поставленные автором цель и задачи достигнуты.

Исходя из содержания автореферата, работу можно охарактеризовать как последовательное, системное, логичное, хорошо аргументированное исследование, заключающееся в поиске оптимальной модели административно-территориального устройства объединенных субъектов Российской Федерации, имеющих в своем составе административно-территориальные единицы с особым статусом, в границах бывших субъектов Федерации, а также нормативно-правовое закрепление статуса этих территорий.

Выдвигаемые на защиту положения, а также использованные методы научного познания выражают новизну диссертации О.Р. Спрыгиной. Отметим некоторые из них.

Заслуживает внимание разработанная и предложенная автором система принципов административно-территориального устройства субъектов Российской Федерации. (п. 2 стр. 12). Данная система необходима для обеспечения рациональной, научно обоснованной территориальной организации публичной власти в субъекте Российской Федерации и эффективной ее реализации.

Заслуживает внимание и поддержки позиция автора, по закреплению базовых элементов особого статуса бывших автономных округов в составе объединенных субъектов Российской Федерации, с учетом их характерных этнических особенностей - в федеральном законодательстве, а специфику конкретных территорий, с ориентацией на защиту прав и интересов коренных малочисленных народов, проживающих на этих территориях - в региональном законодательстве.

Несмотря на вышеизложенное необходимо отметить, что данное исследование, как и любое, не лишено определенных недостатков, в связи с чем необходимо высказать следующие замечания:

1. Говоря о необходимости утверждения Концепции развития федеративных отношений в России и Концепции длительного

территориального переустройства России, а также принятия федеральной программы по процедурам объединения субъектов Российской Федерации (в статусе приоритетной национальной программы) автор недостаточно четко обосновывает эту необходимость.

2. Требуется дополнительное пояснение утверждение о том, что административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации основывается на ряде положений, традиционно именуемых принципами.

Тем не менее, данные замечания носят дискуссионный характер и не влияют на общую, положительную оценку работы.

В целом, судя по автореферату, диссертацию О.Р. Спрыгиной можно оценить как целостную, самостоятельную, творческую научно-квалификационную работу, выполненную на должном профессиональном уровне.

Результаты, полученные автором в ходе исследования, апробированы на межрегиональных научно-практических конференциях. 8 научных публикаций автора, в том числе 4 работы в рецензируемых научных изданиях, указанных в перечне ВАК, на наш взгляд отражают основные положения и выводы по тематике исследования.

Изложенное свидетельствует о том, что диссертация О.Р. Спрыгиной на тему «Субъекты Российской Федерации с территориями с особым статусом: правовые основы и опыт административно-территориального устройства» отвечает требованиям пунктов 9-14 Положения о присуждении ученых степеней, а ее автор – Спрыгина Ольга Романовна достойна присуждения ей ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

Отзыв подготовлен профессором кафедры государственно-правовых дисциплин Московской академии Следственного комитета Российской

Федерации, кандидатом юридических наук (12.00.02) Худяковым Андреем Вячеславовичем.

Отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры государственно-правовых дисциплин (Протокол № 3 от 27 марта 2017 г.)

Заведующий кафедрой
государственно-правовых
дисциплин
ФГКОУ ВО «Московская академия Следственного
комитета Российской Федерации»,
кандидат юридических наук, доцент

Е.А. Сунцова

Сведения об организации, подготовившей отзыв на автореферат:
125080, г. Москва, ул. Врубеля, д. 12
контактные телефоны: 8 (499) 750-10-58; 8 (499) 750-10-59

адрес электронной почты: ipkskrf@yandex.ru
официальный сайт: <http://academy-skrf.ru>