

## Отзыв

научного руководителя на диссертацию Шарова Михаила Ивановича «Прокурорский надзор за исполнением законов об обороте наркотиков», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 – Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правоохранительная и правозащитная деятельность

Тема диссертации Шарова М.И. выполнена на весьма актуальную тему и имеет не только теоретическое, но и важное практическое значение. Актуальность ее обусловлена низким уровнем законности в сфере легального оборота и противодействия незаконному обороту наркотиков, широким масштабом потребления наркотиков без назначения врача, несовершенством законодательства, регулирующего правоотношения в данной сфере, отсутствием должного методического и информационного обеспечения органов прокуратуры по организации и осуществлению надзора за исполнением законов об обороте наркотиков, спецификой правоотношений, эффективное надзорное воздействие на которые невозможно обеспечить без специализации прокурорских работников, осуществляющих надзор в данной сфере.

В диссертации Шарова М.И. впервые комплексно исследованы теоретические, правовые и организационные аспекты деятельности прокуратуры по надзору за исполнением законов об обороте наркотиков, правовые основы и средства прокурорского надзора, материалы прокурорской надзорной практики, а также состояние законности, типичные нарушения законов и методику эффективной реализации полномочий прокурора по их устранению, закономерности и проблемы прокурорского надзора в исследуемой сфере, в том числе с учетом динамических изменений правоотношений и их специфики, обусловленной систематическим появлением в обороте новых психоактивных веществ.

Работа является одной из первых в науке об организации и осуществлении прокурорского надзора за исполнением законов об обороте наркотиков, в которой надзорная деятельность органов прокуратуры России исследована комплексно и целостно, как составная часть системы ее функциональной деятельности.

Впервые на достаточно высоком теоретическом уровне определены сущность, понятие, структура, содержание, объект, предмет, пределы, цели и основные задачи прокурорского надзора за исполнением законов об обороте наркотиков, осуществлена его классификация, основанная на различиях отраслей прокурорского надзора, а также на особенностях объекта и предмета надзора, статусе поднадзорных субъектов и участников правоотношений в сфере оборота наркотиков, характеристике защищаемых прокурором в данной сфере прав и свобод человека и гражданина.

На основе исследования особенностей осуществления различных видов прокурорского надзора за исполнением законов об обороте наркотиков и критериев ее эффективности, в целях совершенствования организации работы органов прокуратуры по определению приоритетов и осуществлению данного надзора автором разработаны научно обоснованные предложения по изменению действующего законодательства, пакет организационно-распорядительных документов органов прокуратуры, в числе которых проект приказа Генерального прокурора Российской Федерации «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов об обороте наркотиков», а также методические рекомендации по осуществлению рассматриваемого надзора и методика проведения надзорной проверки.

Исследование основано на изучении достаточно широкой правовой и научной базы. Используются положения Конституции Российской Федерации, международных правовых актов, федерального законодательства, подзаконных нормативных правовых актов федеральных

органов исполнительной власти, решения судебных органов, содержащие значимые правовые позиции и толкование норм права, относящиеся к предмету диссертации.

Достоверность результатов исследования определяется обширной эмпирической базой. Автором использованы результаты изучения докладных записок прокуроров, актов прокурорского реагирования, материалов уголовных дел и проверок по сообщениям о преступлениях, материалов об административных правонарушениях, дел оперативного учета, решений и материалов Антинаркотических комиссий субъектов Российской Федерации, статистических данных, социологического опроса населения, анкетирования и опроса должностных лиц органов прокуратуры, что позволяет говорить о достаточной степени достоверности полученных выводов.

Результаты исследования отражены в 8 научных статьях Шарова М.И., в том числе 4 статьях, опубликованных в изданиях, включенных в перечень ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации, использованы для подготовки учебно-методических семинаров, изложены в виде тезисов на 3 научно-практических конференциях.

О востребованности проделанной работы свидетельствуют и акты внедрения результатов диссертационного исследования в практическую деятельность прокуратуры Свердловской области, а также в образовательный процесс Свердловского межрегионального центра профессионального обучения прокурорских работников и федеральных государственных гражданских служащих.

В процессе работы Шаров М.И проявил себя как исследователь, творчески относящийся к делу, показал должное стремление к познанию, исполнительность в отношении рекомендаций научного руководителя, а также замечаний рецензентов. Автор аргументирует свои выводы и

предложения, которые могут служить основой для творческих научных обсуждений и дальнейших исследований.

На основании изложенного полагаю, что диссертация Шарова М.И. представляет собой самостоятельную, творческую научно-квалификационную работу, которая соответствует требованиям, предъявляемым квалификационным работам, и может быть рекомендована к защите на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 – «судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность».

**Научный руководитель**

Заведующий отделом проблем организации  
прокурорской деятельности НИИ Академии  
Генеральной прокуратуры Российской Федерации  
Заслуженный юрист Российской Федерации  
доктор юридически наук

К.И. Амирбеков

«06» декабря 2016 г.

