

На правах рукописи

Иванов Роман Сергеевич

**ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТЕРРОРИЗМУ В ПОГРАНИЧНОЙ СФЕРЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: УГОЛОВНО-ПРАВОВЫЕ И
КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ**

Специальность: 12.00.08 – «Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право»

Автореферат диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Москва – 2017

Работа выполнена в федеральном государственном казенном образовательном учреждении высшего образования «Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации»

Научный руководитель

доктор юридических наук, доцент
Агапов Павел Валерьевич

Официальные оппоненты:

Антонян Юрий Миранович

доктор юридических наук, профессор,
ФКУ «НИИ ФСИН России», НИЦ-2,
отдел психологического обеспечения
профессиональной деятельности сотрудников
уголовно-исполнительной системы, главный
научный сотрудник

Коровин Евгений Павлович

кандидат юридических наук,
Ставропольский филиал ФГКОУ
«Краснодарский университет МВД России»,
кафедра уголовного права и криминологии,
старший преподаватель

Ведущая организация:

ФГБОУ ВО «Челябинский государственный
университет»

Защита состоится 20 апреля 2017 г. в 14 ч. 00 мин. на заседании диссертационного совета Д 170.001.02 при Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации: 123022, Москва, ул. 2-я Звенигородская, д. 15, конференц-зал.

С диссертацией и авторефератом можно ознакомиться в библиотеке Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации по адресу: 123022, Москва, ул. 2-я Звенигородская, д. 15.

С электронной версией автореферата можно ознакомиться на официальном сайте Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации: <http://www.agprf.org>, а также на сайте Высшей аттестационной комиссии при Министерстве образования и науки Российской Федерации: <http://vak.ed.gov.ru>.

Автореферат разослан 15 февраля 2017 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета

Н.В. Буланова

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы диссертационного исследования. Уровень преступности террористической направленности в Российской Федерации демонстрирует высокую интенсивность данного явления и, как следствие, значительную опасность для нормальной жизнедеятельности государства и общества. Так, только в 2015 г. в Российской Федерации зарегистрировано 1538 преступлений террористической направленности¹, в результате террористических актов погибло около 300 человек и ранено 735 человек.

Анализ территориального распространения терроризма позволяет сделать вывод о том, что большинство преступлений данной категории совершаются в приграничных регионах Северо-Кавказского федерального округа (76%).

Устойчивость государственной границы Российской Федерации, стабильность всего спектра положительных процессов, протекающих в приграничных регионах, значительно подорвана террогенными факторами.

Так, к примеру, за 2015 г. только на территории Республики Дагестан от рук террористов погибло 11 представителей правоохранительных ведомств, из них 7 сотрудников органов внутренних дел, а также 3 гражданских лица, получили ранения 28 сотрудников и военнослужащих.

В этом же приграничном регионе за 2015 г. обнаружено и уничтожено 73 тайника с оружием, имуществом и продуктами, 22 блиндажа и 4 временных лагеря, задержано 534 и склонено к добровольному отказу от преступной деятельности 63 участника и пособника бандгрупп. Из арсенала боевиков изъято 316 единиц огнестрельного оружия, десятки тысяч патронов, сотни гранат, много другого военного снаряжения и материальных средств².

В других приграничных регионах СКФО Российской Федерации ситуация с

¹ МВД Российской Федерации [сайт]. Систем. требования: Adobe Acrobat Reader. URL: <https://мвд.рф/folder/101762/item/7087734/> (дата обращения: 18.02.2016). Статистические сведения за 2015 г.

² МВД по Республике Дагестан [сайт]. URL: <https://05.мвд.рф/news/item/7449176> (дата обращения: 18.04.2016). Отчет Министра внутренних дел по Республике Дагестан Магомедова А.М. Народному Собранию Республики Дагестан о деятельности Министерства внутренних дел по Республике Дагестан за 2015 г.

террористической преступностью отличается от Республики Дагестан незначительно.

Существенной проблемой для обеспечения безопасности в приграничных регионах является вербовка российских граждан, их участие в незаконных вооруженных формированиях (далее – НВФ) на территории иностранных государств и последующее их возвращение для осуществления террористической деятельности на территории Российской Федерации.

Так, только из числа жителей Чеченской Республики вступили в незаконные вооруженные формирования на территории Сирийской Арабской Республики 560 человек. Из них в 2015 г. 123 уничтожено в ходе боевых действий незаконных вооруженных формирований с правительственными войсками Сирии. 46 человек задержаны на канале выезда из Российской Федерации, 21 – на канале въезда в Россию.

Признавая определенную эффективность мер, предпринимаемых правоохранительными органами по борьбе с терроризмом в пограничной сфере, исследователи в то же время отмечают, что используемые формы деятельности (контртеррористические операции и оперативно-боевые мероприятия) эффективны для противодействия уже сформировавшимся террористическим угрозам, но недостаточны для предупреждения терроризма в целом. В сложившейся ситуации первостепенное значение приобретает сочетание в антитеррористической деятельности мер правового и оперативно-служебного характера, ужесточение ответственности за терроризм, разработка мер профилактики и информационного противодействия ему, стабилизация социально-экономической ситуации в приграничных регионах.

Данное обстоятельство свидетельствует о том, что дальнейшее исследование правового регулирования противодействия терроризму в пограничной сфере позволит в значительной мере углубить научные представления о характере необходимых антитеррористических криминологических и уголовно-правовых мер и, соответственно, минимизировать угрозы национальной безопасности Российской Федерации,

связанные с терроризмом.

Степень научной разработанности темы. В отечественной юридической науке проблема противодействия терроризму в пограничной сфере разработана недостаточно. Следует подчеркнуть, что уровень ее теоретического исследования на современном этапе не удовлетворяет потребностей практики. Однако труды некоторых российских ученых, изучавших проблему терроризма и аспекты его предупреждения, позволяют судить о наличии сформировавшихся базовых подходов к исследованию террористического процесса как такового. К указанным работам необходимо отнести исследования таких ученых, как Ю.И. Авдеев, П.В. Агапов, Ю.М. Антонян, И.И. Артамонов, А.Г. Волеводз, Ю.С. Горбунов, В.В. Лунеев, В.В. Меркурьев, А.В. Наумов, В.И. Попов, В.Е. Петрищев, В.В. Устинов.

Отдельным вопросам правового регулирования противодействия терроризму и повышения эффективности данной деятельности посвящены работы Р.Ф. Арутюняна, Х.М. Ахметшина, А.С. Батышева, Д.Г. Белявского, В.В. Витюка, И.С. Власова, Н.Н. Гриба, М.Л. Гришина, В.Н. Губченко, В.А. Дмитриева, А.Л. Еделева, В.Г. Ермакова, О.В. Зубова, И.М. Ильинского, Е.П. Коровина, Л.Б. Кулемина, В.В. Луценко, Б.К. Мартыненко, И.Д. Моторного, А.В. Никитина, И.Л. Трунова, В.А. Федорцева, И.В. Шевченко.

Некоторые аспекты деятельности по противодействию терроризму в пограничной сфере отражены в трудах А.И. Долговой, И.А. Зыкова, Н.Н. Кудинова, И.В. Щерблыкиной.

Между тем конкретно криминологическим проблемам терроризма в пограничной сфере в юридической науке уделено, на наш взгляд, незначительное внимание. Комплексно данный вопрос не исследовался, на диссертационном уровне меры противодействия терроризму в рассматриваемой сфере не разрабатывались.

Объектом настоящего исследования являются общественные отношения, возникающие в сфере противодействия терроризму в пограничной сфере Российской Федерации.

Предметом исследования выступают: состояние, динамика, структура террористической преступности и особенности ее проявления в пограничной сфере Российской Федерации, детерминанты терроризма в приграничных регионах, общесоциальные и криминологические меры по его предупреждению, а также нормы международного и отечественного законодательства, регламентирующие противодействие терроризму в пограничной сфере.

Целью исследования является получение новых знаний о терроризме в пограничной сфере, а также разработка научно обоснованных предложений по совершенствованию системы мер противодействия данному негативному явлению.

Для достижения поставленной цели были определены и решены следующие основные **задачи**:

- выявить и научно обосновать закономерности генезиса терроризма в пограничной сфере Российской Федерации;
- дать криминологическую характеристику терроризма на приграничных территориях Российской Федерации и обозначить его влияние на деятельность правоохранительных органов;
- исследовать феномен международных террористических организаций и их влияние на национальную безопасность Российской Федерации в пограничной сфере;
- проанализировать и установить качественное состояние международной правовой базы, регламентирующей противодействие терроризму на универсальном, региональном и двустороннем уровнях;
- разработать научно обоснованные криминологические общие и специальные меры предупреждения терроризма в пограничной сфере;
- выявить направления совершенствования уголовно-правовых мер противодействия терроризму в пограничной сфере.

Методологическую основу диссертационного исследования составляет диалектический подход к изучению социальных явлений и процессов.

При разработке понятийного аппарата использовались методы индукции, анализа и синтеза. Методы сравнительно-правового анализа позволили выявить пробелы в действующем законодательстве. Системно-структурный метод применялся при построении классификации. В ходе проведения исследования автором также применялись: статистический метод (анализировались статистические данные ГИАЦ МВД России, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, ФСБ России, Судебного департамента при Верховном суде Российской Федерации). Для сбора и уточнения информации применялся метод анкетирования.

Нормативную базу исследования составляют: Конституция Российской Федерации, международные правовые акты, федеральные законы и подзаконные акты, уголовное и уголовно-исполнительное законодательство Российской Федерации, ведомственные и межведомственные нормативные правовые акты по вопросам противодействия терроризму, иные нормативные источники, касающиеся рассматриваемой проблематики.

Теоретическую основу исследования представляют научные труды в области криминологии, уголовного права, социологии, экономики, политологии и других наук, в которых рассматриваются различные аспекты противодействия терроризму.

Эмпирическую основу исследования составили результаты анализа и обобщение: материалов 21 архивного уголовного дела о незаконном пересечении государственной границы в совокупности с преступлениями террористической направленности, рассмотренных судами СКФО и УрФО Российской Федерации с 2011 по 2016 гг.; официальных статистических данных о преступности террористической направленности в Российской Федерации, Республике Дагестан, Кабардино-Балкарской Республике, Регионах УрФО Российской Федерации за период с 2011 по 2015 гг.; статистических и аналитических отчетов НАК за период с 2011 по 2015 гг.; отдельных материалов оперативно-служебной деятельности Пограничных органов ФСБ России в субъектах СКФО и УрФО Российской Федерации.

Для проверки теоретических положений, а также для исследования особенностей проявления терроризма в приграничных регионах было опрошено 216 респондентов методом анкетирования. Опрос проводился среди сотрудников Пограничного управления ФСБ России по Кабардино-Балкарской Республике в декабре 2011 г.

Структура целевой выборки, а также количество респондентов и особенности задаваемых вопросов обеспечили достаточную достоверность полученных результатов.

Научная новизна диссертации состоит в том, что она представляет собой комплексное исследование особенностей детерминации и предупреждения терроризма в пограничной сфере.

В ходе диссертационной работы получены новые данные о состоянии и особенностях проявления терроризма в приграничных регионах; выявлены взаимосвязи преступлений террористической направленности с коррупционными преступлениями, посягающими на пограничную сферу Российской Федерации; расширены существующие представления о детерминантах терроризма в приграничных регионах; охарактеризованы наиболее опасные международные террористические организации и обоснованы угрозы от их деятельности для пограничной сферы Российской Федерации. На основе имеющегося положительного опыта обоснованы предложения по совершенствованию системы мер предупреждения преступлений террористической направленности в пограничной сфере, а также направления повышения эффективности в применении норм уголовного закона при привлечении к ответственности за незаконное пересечение государственной границы с целью совершения преступлений террористической направленности.

В научный оборот введен термин «терроризм в пограничной сфере», связанный с массивом ценных криминологических данных об особенностях проявления терроризма в приграничных регионах, о влиянии на него других видов транснациональной организованной преступности таких, как коррупция, незаконная миграция и наркотизм.

Положения, выносимые на защиту:

1. Предлагается и обосновывается периодизация эволюции террористической преступности как угрозы интересам государства в пограничной сфере, включающая в себя 5 этапов:

– начальный (с момента образования Российского государства до двадцатых годов XX в.). Характеризуется применением индивидуального террора, отсутствием целенаправленного воздействия на подрыв концептуальных основ деятельности государства и общества на государственной границе. Мотивом для совершения террористических актов является преимущественно месть за политическую и экономическую деятельность;

– классовый (структурно-социальный, стратификационный) терроризм (с двадцатых по сороковые годы XX в.). Характеризуется установлением каналов связи террористов со специальными службами иностранных (в том числе и третьих) государств в ближайшем зарубежье. Террористическая преступность приобретает более массовый характер по сравнению с начальным этапом, но направлена, в основном, на представителей органов власти, правоохранительных органов и местное население, оказывающее им содействие;

– коллаборационистский терроризм (сороковые – пятидесятые годы XX в.). Характеризуется созданием специальными службами страны-агрессора террористических организаций на территории приграничных регионов государства для осуществления бандитско-повстанческой деятельности. Носит ярко выраженный международный характер, посягает непосредственно на область межгосударственных и внутриобщественных отношений, касающихся вопросов территориального разграничения и прохождения государственной границы, поддержания правоотношений на ней. При этом основной идеологической подоплекой деятельности является национализм;

– криминально-сепаратистский терроризм (девяностые годы XX в.). Характеризуется массовым характером, вовлечением в террористическую деятельность значительного количества людей, проведением террористических атак против мирного населения, не участвующего в конфликте. Данный этап

также характеризуется сращиванием террористических организаций с криминальной средой и попытками оправдания деятельности террористов со стороны международного сообщества;

– глобально-националистический терроризм (начало двухтысячных годов – настоящее время). Характеризуется полной интеграцией террористического подполья России с международными террористическими организациями, фундаментально-религиозным оправданием террористической деятельности.

2. Предлагается и обосновывается определение и особенности терроризма в пограничной сфере.

Терроризм в пограничной сфере – это сложное негативное социально-правовое явление, проявляющееся в совокупности общественно опасных деяний и лиц, их совершающих, посягающих на интересы государства, общественных организаций и граждан в пограничной сфере, связанное с применением физического, психического насилия или угрозы его применения в отношении третьих лиц в целях принуждения органов государственной власти, органов местного самоуправления и (или) международных организаций к совершению действий (или отказа от них) в интересах террористов или лиц, организаций и государств, осуществляющих организацию их деятельности.

Особенности проявления терроризма в пограничной сфере:

- трансграничный характер террористической деятельности;
- значительная концентрация террористических сил на приграничных территориях, детерминирующее воздействие террористических организаций в приграничье на общероссийскую террористическую преступность;
- использование религиозных лозунгов в оправдание насилия по отношению к представителям других религиозных конфессий;
- наличие террористических организаций, являющихся структурными подразделениями или имеющих непосредственную связь с международными террористическими организациями;
- воздействие на террористическую деятельность со стороны иностранных специальных служб.

3. Обосновываются угрозы пограничной сферы, связанные с деятельностью международной террористической организации «Исламское государство»:

– попытки захвата власти в населенных пунктах с преимущественным проживанием мусульманской общины. При этом наибольшая вероятность подобного рода действий возможна в регионах с доминированием ханбалистской школы шариата (республики Северо-Кавказского федерального округа), а также в регионах традиционной активности иностранных (прежде всего катарских и турецких) некоммерческих организаций (Татарстан, Башкортостан);

– осуществление преступлений террористической направленности с целью устрашения населения и последующей дезорганизации властных и общественных институтов в юго-восточных приграничных регионах Российской Федерации, имеющих значительную концентрацию натурализованных и нелегальных мигрантов, прибывших через Российско-Казахстанскую государственную границу (Волгоградская, Саратовская, Самарская, Оренбургская, Челябинская, Тюменская, Новосибирская области);

– совершение посягательств на военнослужащих и членов их семей с целью устрашения и принуждения к отказу от участия в любых формах антитеррористической деятельности как внутри Российской Федерации, так и за ее пределами;

– активизация криминального бизнеса, связанного с посягательством на интересы Российской Федерации в пограничной сфере (контрабанда товаров, изъятых из оборота, культурных ценностей, торговля людьми через государственную границу, рэкет в отношении предпринимателей, придерживающихся суннитского вероисповедания).

4. Предлагаются наиболее перспективные для повышения эффективности международного правового регулирования противодействия терроризму направления, к которым относится:

– регламентация связей между специальными органами, уполномоченными на противодействие международному терроризму;

– создание координационных структур и информационных массивов

общего доступа для заинтересованных правоохранительных органов;

– выработка и нормативное закрепление алгоритмов и устойчивой практики совместных антитеррористических действий.

5. Обосновывается необходимость использования ст. 4 «Международное сотрудничество Российской Федерации в области борьбы с терроризмом» Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» для правового регулирования предупреждения терроризма в пограничной сфере и предлагается следующая редакция ее части второй:

«2. Российская Федерация, руководствуясь интересами обеспечения безопасности личности, общества и государства, в целях предупреждения, выявления и пресечения попыток проникновения террористов на свою территорию осуществляет пограничный контроль и принимает иные пограничные меры, а также преследует на своей территории лиц, обвиняемых (подозреваемых) в причастности к терроризму, в соответствии с законодательством Российской Федерации».

6. Обосновывается необходимость использования ст. 322 УК РФ «Незаконное пересечение Государственной границы Российской Федерации» в качестве меры противодействия терроризму в пограничной сфере и предлагается следующая редакция ее части четвертой:

«4. Деяния, предусмотренные частями первой и (или) второй и (или) третьей настоящей статьи, совершенные в целях совершения на территории Российской Федерации преступлений, предусмотренных статьями 205, 205.1, 205.2, 205.3, 205.4, 205.5, 206, 208, 277, 360, 361 -

наказываются лишением свободы на срок до восьми лет».

Теоретическая применимость диссертации состоит в том, что сформулированные в ней позиции развивают и дополняют теоретические положения криминологии, позволяя уяснить специфику терроризма в пограничной сфере, а также его связи с другими социальными явлениями.

Выявленные закономерности определили своеобразие предлагаемых мер в общегосударственной системе противодействия терроризму.

Практическая значимость исследования состоит в том, что его положения и выводы могут быть использованы: для совершенствования государственной политики в сфере противодействия терроризму, в том числе для модернизации норм уголовного и специального антитеррористического законодательства; в деятельности органов прокуратуры и других правоохранительных органов по профилактике преступности, в том числе для подготовки и проведения координационных совещаний руководителей правоохранительных органов; в научно-исследовательской работе при дальнейшей разработке проблем противодействия терроризму; в учебном процессе при преподавании дисциплины «Криминология» и связанных с ней спецкурсов.

Апробация и внедрение результатов исследования. Основные положения исследования положены в основу выступлений диссертанта на всероссийских и ведомственных научно-практических конференциях: «Развитие форм и способов противодействия трансграничной преступности на российско-казахстанском участке государственной границы» (Курган, 2007, 2010, 2011, 2012 гг.); «Актуальные проблемы обеспечения оперативно-служебной деятельности органов безопасности» (Калининград, 2010 г.); «Пограничная деятельность Федеральной службы безопасности Российской Федерации по обеспечению национальных интересов государства в ДФО» (Хабаровск, 2011 г.); «Законность в Российской Федерации: вызовы эпохи» (Сухаревские чтения) (Москва, Академия Генеральной прокуратуры РФ, 2016 г.).

Основные результаты исследования отражены в 7 научных статьях, 5 из которых в изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве образования и науки Российской Федерации.

Теоретические положения и практические рекомендации, опубликованные соискателем, использованы в научно-исследовательской деятельности НИЦ ФСБ России при подготовке проекта «Рекомендаций по сближению законодательства государств-членов ОДКБ по вопросам оказания международной правовой помощи по уголовным делам в рамках противодействия терроризму и

трансграничной преступности», образовательном процессе Курганского пограничного института ФСБ России при преподавании дисциплин «Уголовное право» и «Криминология» и в практической деятельности Управления ФСБ России по Курганской области при подготовке аналитических справок и записок Управления по указанной тематике, а также при проведении занятий по профессиональной учебе с сотрудниками.

Структура работы обусловлена целью, задачами и методами проведенного исследования: диссертация состоит из введения, двух глав, включающих шесть параграфов, заключения, приложений, а также библиографического списка.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** раскрывается актуальность диссертационного исследования, его теоретическая и практическая значимость, определены объект, предмет, цели и задачи исследования, обоснована научная новизна работы, показана степень научной разработанности затрагиваемых проблем, раскрыты методологические основы исследования, нормативная и эмпирическая базы исследования, сформулированы положения, выносимые автором на защиту, приводятся данные об апробации основных положений диссертации.

Первая глава **«Криминологическая характеристика терроризма в приграничных регионах Российской Федерации»** включает в себя три параграфа.

В первом параграфе **«Эволюция террористической преступности как угрозы интересам государства в пограничной сфере»** автором рассматриваются представления ученых о генезисе террористической преступности, анализируется взаимосвязь эволюции терроризма с развитием комплекса мер по противодействию данному негативному явлению, в том числе таким институтом государственных и общественных отношений, как пограничная сфера.

Сделан вывод о том, что для исследования эволюции терроризма, как угрозы интересам государства в пограничной сфере, необходимо рассматривать

его в качестве явления, происходящего на международном уровне, т.е. с участием двух и более государств.

Терроризм, как элемент международной преступности, появился в период событий постнаполеоновской реставрации. При этом основной идеологией международного терроризма указанного периода являлся анархизм.

Вторым этапом эволюции международного терроризма принято считать антиколониальный (1920-1960 гг.), или этап освободительной борьбы. В ходе данного этапа основной идеологической подоплекой террористов является антиколониальная борьба, дестабилизация межгосударственных отношений и устрашение бюрократического аппарата отдельных государств.

Третьим этапом эволюции международного терроризма является период с 60-х по 80-е гг. двадцатого столетия, основной идеологической характеристикой которого становится отрицание капитализма, борьба за социальное равенство и независимость.

Четвертый этап эволюции международного терроризма начинается с начала 1990-х гг. и продолжается по настоящее время. Его характерным признаком является глобальный транснациональный характер. В отдельных случаях речь идет уже о создании целых анклавов терроризма в государствах со сложной социально-политической и криминогенной обстановкой и использовании деятельности по противодействию терроризму государствами как инструмента для реализации своих политических и экономических интересов.

В свою очередь, исследование эволюции террористической преступности как угрозы интересам государства в пограничной сфере и ретроспективный анализ развития оперативной обстановки на наиболее опасных участках Государственной границы Российской Федерации свидетельствует о наличии устойчивой тенденции проявления на южных рубежах России комплекса террористических угроз интересам личности, общества и государства, а также позволяет выделить 5 этапов развития данных угроз.

1. Начальный (с момента образования Российского государства до двадцатых годов XX в.). Характеризуется применением индивидуального

террора, отсутствием целенаправленного воздействия на подрыв концептуальных основ деятельности государства и общества на государственной границе. Мотивом для совершения террористических актов является преимущественно месть за политическую и экономическую деятельность.

2. Классовый (структурно-социальный, стратификационный) терроризм (с двадцатых по сороковые года XX в.). Характеризуется установлением каналов связи террористов со специальными службами иностранных (в том числе и третьих) государств в ближайшем зарубежье. Террористическая преступность приобретает более массовый характер по сравнению с начальным этапом, но направлена в основном на представителей органов власти, правоохранительных органов и местное население, оказывающее им содействие.

3. Коллаборационистский терроризм (сороковые – пятидесятые годы XX в.). Характеризуется созданием специальными службами страны - агрессора террористических организаций на территории приграничных регионов государства для осуществления бандитско-повстанческой деятельности. Носит ярко-выраженный международный характер, посягает непосредственно на область межгосударственных и внутриобщественных отношений, касающихся вопросов территориального разграничения и прохождения государственной границы, поддержания правоотношений на ней. При этом основной идеологической подоплекой деятельности является национализм.

4. Криминально-сепаратистский терроризм (девяностые годы XX в.). Характеризуется массовым характером, вовлечением в террористическую деятельность значительного количества людей. Проведением террористических атак против мирного населения, не участвующего в конфликте. Данный этап также характеризуется сращиванием террористических организаций с криминальной средой и попытками оправдания деятельности террористов со стороны международного сообщества.

5. Глобально-националистический терроризм (начало двухтысячных годов – настоящее время). Характеризуется полной интеграцией террористического подполья России с международными террористическими организациями,

фундаментально-религиозным оправданием террористической деятельности.

Во втором параграфе «**Террористическая преступность в приграничных регионах Российской Федерации: современное состояние и тенденции**» дана криминологическая характеристика терроризма на приграничных территориях Российской Федерации и обозначено его влияние на деятельность правоохранительных органов.

На основе анализа статистических данных, материалов, полученных в ходе анкетирования сотрудников правоохранительных органов, осуществляющих противодействие терроризму, изучения оперативно-служебных документов сделан вывод о том, что террористическая преступность в приграничных регионах не может иметь различную по сравнению с другими регионами природу, но специфика политических, коммуникационных, этнических, религиозных, экономических процессов обуславливает особенности проявления террористических угроз на данных направлениях.

К данным особенностям, прежде всего, относится трансграничный характер терроризма. Наличие внешних связей является важным условием деятельности террористов. Благодаря перемещению через государственную границу террористы уходят от справедливого возмездия со стороны правоохранительных органов, осуществляют пополнение людских и материальных ресурсов, координируют свои усилия с представителями международных террористических организаций и иностранных специальных служб, заинтересованных в дестабилизации обстановки в России.

Другой выявленной особенностью терроризма в пограничной сфере является значительная концентрация террористических сил на приграничных территориях и детерминирующее воздействие террористических организаций в приграничье на общероссийскую террористическую преступность.

Опасность терроризма в пограничной сфере заключается не только в нарушении установленного порядка жизнедеятельности общества и функционирования власти в приграничных регионах Российской Федерации. Так, в утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009 Концепции

противодействия терроризму в Российской Федерации к основным внутренним факторам, обуславливающим возникновение и распространение терроризма в Российской Федерации либо способствующими ему причинами и условиями, отнесено наличие очагов террористической активности вблизи государственной границы Российской Федерации и границ ее союзников.

Важным для криминологической характеристики терроризма в пограничной сфере является признак религиозной мотивированности членов террористических организаций при совершении ими преступлений террористической направленности.

Указанное обстоятельство связано с другими признаками терроризма в приграничных регионах, а также со значительной концентрацией коренного и диаспорального населения, отождествляющего себя с носителями конфессиональных ценностей (прежде всего исламских). При этом отсутствие государственного регулирования в религиозной сфере, а также слабые позиции духовных властей обуславливают возможности организаторов террористической деятельности по радикализации местного населения и представителей диаспор с последующим привлечением их к совершению преступлений террористической направленности.

Еще одним из специфичных признаков терроризма в пограничной сфере является функционирование в приграничных регионах структур и подразделений международных террористических организаций, а также координация ими деятельности местных НВФ. Свидетельством указанных криминальных контактов является участие иностранных наемников в организации и проведении террористических актов, а также распространении террористической идеологии на территории приграничных субъектов России.

Также к особенностям необходимо отнести воздействие на террористическую деятельность со стороны иностранных специальных служб.

Спецслужбы ряда иностранных государств используют представителей религиозных конфессий (раис-имамов районов, городов, населенных пунктов) в качестве распространителей идей нетрадиционного ислама. Одной из причин

этого является высокое доверие населения к лидерам духовенства. Проводя определенную работу среди малограмотных в духовном отношении жителей малонаселенных городов, поселков, аулов, можно достичь весьма эффективных результатов по пропаганде экстремистских идей. Данный фактор учитывается представителями спецслужб, и поэтому для обучения за рубежом, как правило, выбираются представители религиозных конфессий, владеющие определенными талантами убеждения, ораторского искусства, а также те, кто может толковать ислам в выгодном для этих спецслужб свете.

Представленные особенности проявления терроризма в пограничной сфере позволили считать таковым сложное негативное социально-правовое явление, проявляющееся в совокупности общественно опасных деяний и лиц, их совершающих, посягающих на интересы государства, общественных организаций и граждан в пограничной сфере, связанное с применением физического, психического насилия или угрозы его применения в отношении третьих лиц в целях принуждения органов государственной власти, органов местного самоуправления и (или) международных организаций к совершению действий (или отказа от них) в интересах террористов или лиц, организаций и государств, осуществляющих организацию их деятельности.

В третьем параграфе **«Деятельность международных террористических организаций в системе угроз национальной безопасности Российской Федерации»** исследован феномен международных террористических организаций и их влияние на национальную безопасность Российской Федерации в пограничной сфере.

Метод сравнительно-правового анализа судебной практики, а также норм отечественного, зарубежного и международного права, регламентирующих противодействие терроризму, позволил сделать вывод о том, что террористические организации относятся к международным, если цели, объявленные террористами, затрагивают несколько стран, средства на осуществление преступной деятельности поступают из другой страны; ущерб наносится нескольким странам или международным организациям; жертвами

преступления становятся граждане различных стран или участники мероприятий, проводимых международными организациями.

При этом, несмотря на то, что на территории приграничных регионов Российской Федерации сохраняется активность таких международных террористических организаций, как «Имарат Кавказ», «Братья-мусульмане» («Аль-Ихван аль-Муслимун»), «Партия исламского освобождения» («Хизб ут-Тахрир аль-Ислами») и др. Ведущим трендом международного терроризма в последние годы стал трансграничный феномен международной террористической организации «Исламское государство», претендующей на квазигосударственные функции и влияние на международные и внутригосударственные процессы в ряде стран, в том числе в Российской Федерации, а также на создание на территориях проживания мусульман непризнанного государственного образования – халифата.

Актуальными угрозами, исходящими от «Исламского государства» в настоящее время, являются:

– вербовка граждан Российской Федерации для участия в боевых действиях на территории Сирии, Ирака, Ливии и Афганистана;

– организация и финансирование деятельности экстремистских сообществ, а в отдельных случаях и создание законспирированных ячеек «Исламского государства» с целью изыскания людских ресурсов для ведения будущей масштабной войны;

– организация каналов незаконной миграции для доставки террористов в Российскую Федерацию и третьи страны;

– корруммирование представителей органов государственной власти и органов местного самоуправления с целью создания условий для функционирования международной террористической организации на территории Российской Федерации.

В то же время представленные угрозы деятельности «Исламского государства» для пограничной сферы Российской Федерации не могут оставаться статичными. Активная деятельность всех сил антитеррора (антитеррористические

коалиции, правительственные силы Сирийской Арабской Республики, Республики Ирак) и участие в данной деятельности Российской Федерации определяют направления возможной трансформации указанных угроз.

В среднесрочной перспективе возможно возникновение следующих угроз для пограничной сферы, связанных с деятельностью «Исламского государства»:

– попытки захвата власти в населенных пунктах с преимущественным проживанием мусульманской общины. При этом наибольшая вероятность подобного рода действий возможна в регионах с доминированием ханбалистской школы шариата (республики Северо-Кавказского федерального округа), а также в регионах традиционной активности иностранных (прежде всего катарских и турецких) некоммерческих организаций (Татарстан, Башкортостан);

– осуществление преступлений террористической направленности с целью устрашения населения и последующей дезорганизации властных и общественных институтов в юго-восточных приграничных регионах Российской Федерации, имеющих значительную концентрацию натурализованных и нелегальных мигрантов, прибывших через Российско-Казахстанскую государственную границу (Волгоградская, Саратовская, Самарская, Оренбургская, Челябинская, Тюменская, Новосибирская области);

– совершение посягательств на военнослужащих и членов их семей с целью устрашения и принуждения к отказу от участия в любых формах антитеррористической деятельности как внутри Российской Федерации, так и за ее пределами;

– активизация криминального бизнеса, связанного с посягательством на интересы Российской Федерации в пограничной сфере (контрабанда товаров, изъятых из оборота, культурных ценностей, торговля людьми через государственную границу, рэкет в отношении предпринимателей, придерживающихся суннитского вероисповедания).

Вторая глава **«Уголовно-правовые и криминологические меры противодействия терроризму в пограничной сфере Российской Федерации»** включает в себя три параграфа.

В первом параграфе «**Опыт международного правового регулирования противодействия терроризму**» проанализировано и установлено качественное состояние международной правовой базы, регламентирующей противодействие терроризму на универсальном, региональном и двустороннем уровнях.

С учетом современного состояния террористической угрозы сделан вывод о том, что задачами правового регулирования противодействия терроризму являются:

- закрепление в нормах международного права категорий, принципов и структуры антитеррористической деятельности;

- регулирование деятельности международных организаций, отдельных государств и их коалиций (союзов) по противодействию международному терроризму, закрепление алгоритмов действий для субъектов антитеррора в тех или иных условиях;

- установление перечня деяний террористической направленности и ответственности за данные деяния.

К проблемам международного правового регулирования противодействия терроризму, прежде всего, относится отсутствие в универсальных актах единого подхода к определению данного феномена. Негативным последствием этого является невозможность правотворчества по принятию международных норм, касающихся вопросов ответственности за трансграничный терроризм, а также созданию органов международной юстиции, в компетенцию которых входило бы правосудие по указанным делам.

Наиболее перспективным для повышения эффективности международного правового регулирования противодействия терроризму является развитие правовых основ межгосударственных отношений в формате таких региональных организаций как СНГ, ШОС, ОДКБ. При этом основные усилия, на наш взгляд, должны быть сосредоточены на регламентации связей между специальными органами, уполномоченными на противодействие международному терроризму, создании координационных структур и информационных массивов общего

доступа, а также на выработке алгоритмов и устойчивой практики совместных антитеррористических действий.

Во втором параграфе **«Общие и специальные меры предупреждения терроризма в пограничной сфере»** научно обоснованы криминологические общие и специальные меры предупреждения терроризма в пограничной сфере.

С точки зрения национального законодательства, противодействие терроризму – это деятельность, включающая в себя несколько взаимосвязанных элементов, имеющих под собой концептуальную основу, осуществляемых государственными и негосударственными субъектами и урегулированных нормами права.

Использование данного вывода позволяет рассматривать такой элемент противодействия терроризму как его предупреждение в качестве отдельного элемента деятельности с присущими ему целями и задачами, принципами, субъектами и установленными правовыми актами правилами осуществления.

В свою очередь, средством достижения целей предупреждения терроризма, как и любой другой деятельности, являются принимаемые субъектами меры.

Учитывая тот факт, что террористическая преступность посягает, прежде всего, на общественную безопасность и является достаточно массовым явлением, целесообразно при рассмотрении мер предупреждения данного вида преступности приоритет отдавать общесоциальному и специально-криминологическому уровням предупреждения, как наиболее адекватным в условиях существующей криминогенной ситуации.

Основные усилия в общесоциальных мерах предупреждения терроризма в пограничной сфере, предпринимаемых государством, должны быть сосредоточены на реализации миграционной, религиозной, национальной и пограничной политике.

Наиболее эффективными мерами специального предупреждения терроризма в пограничной сфере могут являться меры, направленные на осуществление пограничных процедур, позволяющие выявлять и пресекать попытки проникновения террористов и перемещения средств совершения

террористических преступлений на территорию Российской Федерации.

В то же время действующая нормативная правовая база, регламентирующая пограничную деятельность, не предусматривает задач по предупреждению терроризма, а законодательство в сфере противодействия терроризму не учитывает антитеррористический потенциал пограничной деятельности.

Анализ структуры и содержания Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» позволяет выявить направления совершенствования правового регулирования предупреждения терроризма с учетом использования пограничных процедур. В связи с тем, что охрана государственной границы относится к сфере международного сотрудничества, наиболее оптимальным для правового регулирования предупреждения терроризма в пограничной сфере является использование ст. 4 «Международное сотрудничество Российской Федерации в области борьбы с терроризмом», в которой необходимо предусмотреть возможность применения государством мер по предупреждению, выявлению и пресечению попыток проникновения террористов на свою территорию.

Третий параграф **«Уголовно-правовые меры противодействия терроризму в пограничной сфере Российской Федерации и направления их совершенствования»** посвящен выявлению направлений совершенствования уголовно-правовых мер противодействия терроризму в пограничной сфере.

Проблемы международного правового регулирования противодействия терроризму, в том числе и отсутствие в универсальных источниках международного права самой дефиниции «терроризм», не снижают актуальности поиска необходимых правовых мер по предупреждению, борьбе и минимизации и (или) ликвидации последствий этого негативного явления. В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации отмечено, что одним из главных направлений обеспечения государственной и общественной безопасности является совершенствование правового регулирования предупреждения преступности, коррупции, терроризма и экстремизма, распространения наркотиков и борьбы с такими явлениями.

Одним из условий эффективности применения мер уголовно-правового воздействия на терроризм в пограничной сфере является уточнение перечня конкретных террористических преступлений, за которые установлена ответственность уголовным законом.

При определении перечня террористических преступлений, связанных с незаконным пересечением государственной границы, предлагается учитывать положения п. 1-3 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму». Указанные нормы, раскрывая акты и методы терроризма, относят к данному явлению преступления, предусмотренные ст. 205 «Террористический акт», ст. 205.1 «Содействие террористической деятельности», ст. 205.2 «Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма», ст. 205.3 «Прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности», ст. 205.4 «Организация террористического сообщества и участие в нем», ст. 205.5 «Организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации», ст. 206 «Захват заложника», ст. 208 «Организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем», ст. 277 «Посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля», ст. 360 «Нападение на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой», ст. 361 «Акт международного терроризма» УК РФ.

Объединяющим элементом, позволяющим говорить о данных преступлениях как о террористических, является основная цель их совершения, к которой законодатель отнес воздействие на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями и (или) дестабилизацию их деятельности.

Пограничная сфера, представляющая собой специфическую область межгосударственных и внутриобщественных отношений, касающихся вопросов территориального разграничения и прохождения государственной границы, поддержания правоотношений на ней, а также особую область деятельности субъектов государственного руководства, специально уполномоченного

федерального органа исполнительной власти по пограничной деятельности, других федеральных органов исполнительной власти, общественных организаций и граждан по реализации пограничной политики, также является объектом террористических преступлений.

Непосредственная уголовно-правовая охрана интересов личности общества и государства в пограничной сфере осуществляется посредством применения норм уголовного законодательства, предусматривающих ответственность за общественно опасные деяния, посягающие на указанные интересы. При этом наиболее эффективной уголовно-правовой нормой, охраняющей интересы в пограничной сфере, является ст. 322 УК РФ, предусматривающая ответственность за незаконное пересечение Государственной границы Российской Федерации.

Изучение материалов уголовных дел и приговоров судов в отношении лиц, совершивших террористические преступления в совокупности с незаконным пересечением государственной границы, позволяет выявить особенности квалификации данных деяний. По нашему мнению, к таковым относятся:

1. Стадии совершения преступлений.

Материалы уголовных дел свидетельствуют о том, что в случае задержания преступников должностными лицами Пограничной Службы ФСБ России при попытке незаконно пересечь государственную границу из Российской Федерации в другое государство, квалификация осуществляется по оконченным составам террористических преступлений в совокупности с покушением на незаконное пересечение государственной границы.

2. При квалификации деяния, предусмотренного ст. 322 УК РФ, суд не учитывает мотив и цель совершения преступления.

С учетом того факта, что значимость определения цели преступления заключается в возможности отграничения сходных по другим признакам составов и осуществления правильной квалификации содеянного, автором предложены направления по совершенствованию действующего уголовного законодательства, регламентирующего меры противодействия терроризму в пограничной сфере,

связанные с нормативным закреплением в ст. 322 УК РФ целей террористических преступлений, имеющих повышенную, по сравнению с целями неквалифицированного состава, общественную опасность.

В **заключении** изложены основные результаты исследования, сформулированы обобщённые выводы по ключевым вопросам.

В **приложениях** представлены сводные данные о числе осуждённых лиц по основным и квалифицированным составам преступлений террористического характера и преступлению, предусмотренному ст. 322 УК РФ «Незаконное пересечение Государственной границы РФ» в 2015 г., показатели зарегистрированных преступлений террористического характера в 2014 – 2015 гг. и территориальное распределение данного вида преступности по приграничным регионам Российской Федерации, результаты анкетирования сотрудников правоохранительных органов, анализ отчетных документов подразделений правоохранительных органов по Кабардино-Балкарской Республике, программа изучения уголовных дел о преступлениях, получивших квалификацию по совокупности за совершение незаконного пересечения государственной границы (ст. 322 УК РФ) и преступлений террористического характера, с результатами исследования.

**Основные положения диссертации опубликованы
в следующих работах автора:**

Статьи, опубликованные в ведущих рецензируемых журналах и изданиях, указанных в перечне Высшей аттестационной комиссии при Министерстве образования и науки Российской Федерации:

1. **Иванов, Р.С.** Исторические аспекты противодействия терроризму органами безопасности [Текст] / Р.С. Иванов // Труды академии. М.: Пограничная академия ФСБ России – 2010. – № 54. – С. 55-61. – 1,38 п.л. (секр.)
2. **Иванов, Р.С.** Нормативные правовые и организационные аспекты функционирования общегосударственной системы противодействия терроризму

в Российской Федерации [Текст] / Р.С. Иванов // Сборник трудов Института. СПб.: Институт ФСБ г. Санкт-Петербург – 2010. – № 23. – С. 114-120. – 1,03 п.л. (секр.).

3. **Иванов, Р.С.** Детерминанты и особенности террористической преступности в приграничных регионах Российской Федерации [Текст] / П.В. Агапов, В.В. Меркурьев, Р.С. Иванов // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2015. – № 4 (34). – С. 64-74. – 1,73 п.л.

4. **Иванов, Р.С.** Международное правовое регулирование противодействия терроризму на универсальном и региональном уровнях [Текст] / Р.С. Иванов // Противодействие терроризму: проблемы XXI века. – 2016. – № 1. – С. 46-50. – 0,92 п.л.

5. **Иванов, Р.С.** Международное сотрудничество правоохранительных органов в сфере противодействия террористической деятельности «Исламского государства» [Текст] / П.В. Агапов, Р.С. Иванов // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2016. – № 4. – С. 187-196. – 1,38 п.л.

Публикации в иных научных изданиях:

6. **Иванов, Р.С.** Коррупция как фактор терроризма в пограничной сфере Российской Федерации [Текст] / Р.С. Иванов // Право и личность: прошлое, настоящее, будущее: межвузовский сборник статей – Екатеринбург: Уральский государственный педагогический университет, 2010. – № 2. – С. 63-70. – 1,03 п.л.

7. **Иванов, Р.С.** Теоретические аспекты определения феномена терроризма [Текст] / Р.С. Иванов // Сборник трудов Института: Хабаровск: Хабаровский пограничный институт ФСБ России. – 2011. – № 7. – С. 92-97. – 0,8 п.л. (секр.).