

На правах рукописи

Иманов Ибрагим Алжанович

**ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ
О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ
В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

Специальность 12.00.11 – «Судебная деятельность,
прокурорская деятельность,
правозащитная и правоохранительная деятельность»

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Москва – 2017

Диссертация выполнена в федеральном государственном казенном образовательном учреждении высшего образования «Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации»

- Научный руководитель: доктор юридических наук
Амирбеков Касумбек Ильясович
- Официальные оппоненты: Отческая Татьяна Ивановна
доктор юридических наук, профессор,
ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина»,
кафедра организации прокурорско-следственной деятельности, заведующая
- Плохов Сергей Владимирович
кандидат юридических наук,
Генеральная прокуратура Российской Федерации, организационно-аналитический отдел управления по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции, старший прокурор
- Ведущая организация: ФГБОУ ВО «Российский университет дружбы народов (РУДН)»

Защита диссертации состоится 19 сентября 2017 г. в 16 ч. 00 мин. на заседании диссертационного совета Д 170.001.01 при Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации по адресу: 123022, г. Москва, ул. 2-я Звенигородская, д. 15, конференц-зал.

С диссертацией и авторефератом можно ознакомиться в библиотеке Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации по адресу: 123022, г. Москва, ул. 2-я Звенигородская, д. 15.

С электронной версией автореферата можно ознакомиться на официальном сайте Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации: <http://www.agprf.org>, а также на сайте Высшей аттестационной комиссии при Министерстве образования и науки Российской Федерации: <http://vak.ed.gov.ru>.

Автореферат разослан 19 мая 2017 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета

К.В. Камчатов

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Политические, экономические и социальные реформы, происходящие сегодня в Республике Казахстан, в значительной мере затрагивают вопросы о роли и месте органов прокуратуры в государственном механизме, их назначении и функционировании, координирующей роли в деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью. Особую актуальность в последние годы приобретают вопросы надзора органов прокуратуры за исполнением законодательства в сфере противодействия коррупции.

Это связано с тем непреложным фактом, что коррупция представляет собой сложное политико-правовое и социально-экономическое явление, существующее на всех этапах истории любого государства, в любых государственно-организованных обществах, отличаясь только масштабами и формами проявления, что не является исключением и для Республики Казахстан. Так, согласно статистическим данным Комитета по правовой статистике и специальным учетам при Генеральной Прокуратуре Республики Казахстан, только за 2016 год в ЕРДР зарегистрировано 2928 фактов коррупционных и иных уголовных правонарушений против интересов государственной службы и государственного управления.

В результате совершения коррупционных правонарушений катастрофически нарушается эффективная, соответствующая действующим нормативным правовым актам деятельность государственных и местных органов власти, подрывается авторитет и нарушаются интересы публичной власти, причиняется материальный ущерб государству и отдельным гражданам, ущемляются права и законные интересы физических и юридических лиц и в целом интересы всего общества и государства. Поэтому противодействию коррупции в Республике Казахстан уделяется значительное внимание и прилагаются значимые усилия политического руководства страны и всех государственных органов. Эффективным инструментом реализации государственной политики противодействия коррупции в Республике в

современный период является прокурорский надзор.

Важное значение для оценки и совершенствования прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции в Республике имеет опыт участия Республики в деятельности межгосударственных антикоррупционных институтов.

Республика Казахстан в лице Агентства по делам государственной службы и противодействию коррупции является членом Ассоциации Антикоррупционных ведомств (ИАССА, г. Пекин), Антикоррупционной Сети Организации Экономического Развития и Сотрудничества для стран Восточной Европы и Центральной Азии (АКС ОЭСР), Антикоррупционной Инициативы для стран Азии и Тихоокеании Азиатского Банка Развития и Организации Экономического Развития и Сотрудничества (АБР/ОЭСР, г. Манила), Международной Антикоррупционной Академии (МАКА, г. Лаксенбург) и Межгосударственного Совета по противодействию коррупции Содружества Независимых Государств (МГСПК, г. Минск), осуществляет деятельность по вхождению в Группу государств против коррупции – ГРЕКО. С 2006 года Республика реализует рекомендации, данные в Стамбульском плане, разработанном ОЭСР специально для некоторых стран постсоветского пространства. Казахстан является полноправным и активным членом таких международных коалиций, как ОДКБ, ОБСЕ, ШОС, СВМДА, причем благодаря опыту, мудрости и рассудительности Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева роль Казахстана в них – это инициативы и интеграция, объединение усилий и миротворчество.

Поэтому совершенствование деятельности указанных межгосударственных институтов становится важным средством, используя которого можно повышать эффективность прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции в Республике. Однако этот опыт в аспекте темы исследования как в теоретическом, так и в практическом плане мало изучен, что также актуализирует тему диссертационного исследования.

Выступая на открытии четвертой сессии Парламента Республики Казахстан пятого созыва (сентябрь 2014 года), Президент Республики Казахстан – Лидер нации Н. Назарбаев еще раз подчеркнул необходимость эффективизации противодействия коррупции и снижения коррупционных рисков. 29 декабря 2014 года он своим указом утвердил Антикоррупционную стратегию Республики Казахстан на 2015-2025 годы, согласно которой ключевыми направлениями данной эффективизации являются: противодействие коррупции в сфере государственной службы; внедрение института общественного контроля; противодействие коррупции в квазигосударственном и частном секторах; предупреждение коррупции в судебных и правоохранительных органах и др.

Правительству Республики Казахстан, государственным органам, непосредственно подчиненным и подотчетным Президенту Республики Казахстан, акимам городов Астаны и Алматы, областей предписано руководствоваться стратегией в своей деятельности и принимать необходимые меры по ее реализации. В этих условиях на органы прокуратуры Республики Казахстан возлагается высокая и ответственная миссия надзора за законностью, ее соблюдением и беспрекословным обеспечением эффективности противодействия коррупции всего государственного аппарата.

Насущная потребность изучения проблем совершенствования прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции в Республике Казахстан обусловлена как чрезвычайно высокой степенью общественной опасности данного правонарушения, так и необходимостью системного улучшения организационно-правовых основ прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции, ведь одним из значимых вопросов организации противодействия коррупции и мониторинга исполнения мер по ее устранению был и остается вопрос о роли и месте прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупционным деяниям.

Новый стимул к развитию противодействие коррупции органами

прокуратуры получило после выступления Главы государства, Председателя партии «Нур Отан» Н. Назарбаева на XVI съезде партии. Его слова «Идёт глубокая реформа правоохранительных органов и судебной системы. Ведётся жёсткая борьба с коррупцией» поставили акцент на роли концептуального реформирования системы правоохранительной деятельности в противодействии коррупции, сделав продуманные изменения актуальным предметом научных исследований.

Это видение получило импульс в свете пяти институциональных реформ, предложенных Президентом Республики Казахстан Н. Назарбаевым. Новый формат государственного аппарата, верховенство закона, индустриализация и диверсификация, межнациональное единство, транспарентное и подотчетное гражданам государство – это пять ключевых направлений дальнейшей деятельности казахстанского общества, и на органы прокуратуры возложены особые надежды в деле противодействия коррупции, ведь, помимо надзорной функции и осуществления уголовного преследования по коррупционным преступлениям, органы прокуратуры призваны также осуществлять координацию деятельности по противодействию коррупции всей правоохранительной системы страны.

Прокуратура, законодательно определенная Президентом Республики Казахстан в качестве координатора борьбы с преступностью, вносит весомый вклад в дело противодействия коррупции. Одним из приоритетных направлений деятельности органов прокуратуры выступает обеспечение надзора за точным и единообразным применением законодательства, направленного на борьбу с коррупцией.

Особое значение ему придает успешная деятельность руководимого Генеральным Прокурором Координационного совета Республики Казахстан по обеспечению законности, правопорядка и борьбы с преступностью, на который возложена функция координации деятельности правоохранительных и иных государственных органов по защите прав и свобод граждан, укреплению законности и правопорядка, а также по борьбе с преступностью. Ни один

правоохранительный орган страны не возглавляет подобное межведомственное объединение, правомочное принимать решения, общие для всей силовой структуры Казахстана.

Поэтому для органов прокуратуры исследование коррупции, ее сущности и природы, изучение проблем противодействия коррупции, анализ возможностей, путей и потребностей повышения эффективности надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции выступает одним из наиболее важных и перспективных научно-исследовательских направлений. Это определяет актуальность указанной темы кандидатской диссертации.

Степень научной разработанности темы сравнительно невысока, так как надзор за исполнением антикоррупционного законодательства является одним из многих направлений деятельности органов прокуратуры. Деятельность органов прокуратуры по надзору за законностью в целом ранее анализировалась как в рамках диссертационных исследований, так и в трудах ученых.

Вместе с тем необходимо признать, что, несмотря на наличие публикаций теоретиков и практиков прокурорского надзора, ранее в республике не осуществлялись целостные системные научные исследования в анализируемой нами области. Ситуация в области научной разработанности усугубляется также тем фактом, что казахстанское законодательство, регламентирующее деятельность органов прокуратуры, на протяжении последних пять лет неоднократно претерпевало значительные изменения, что сделало неактуальными исследования, завершённые в предыдущий период.

Это придает особый импульс актуальности и необходимости проведения новейших исследований в анализируемой нами сфере. По этой причине диссертантом избрана данная тема исследования.

В качестве **объекта исследования** выступают правоотношения, складывающиеся при организации и осуществлении органами прокуратуры надзора за исполнением законодательства в сфере противодействия коррупции.

Предметом исследования являются теоретико-правовые основы и

ключевые характеристики надзорной деятельности органов прокуратуры в сфере исполнения антикоррупционного законодательства, а также пути ее совершенствования.

Цель диссертационного исследования: разработка научно обоснованных предложений по совершенствованию прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции в Республике Казахстан.

Обозначенная цель диссертации определяет следующие ее **задачи**.

1. Изучить внутреннюю логику категориально-понятийного аппарата, содержания и сущности противодействия коррупции по законодательству Республики Казахстан, внести предложения по устранению сдерживающих повышение эффективности прокурорского надзора противоречий в данной сфере.

2. Раскрыть сущностные основы правового регулирования противодействия коррупции в Республике Казахстан с указанием имеющихся пробелов и внесением предложений по их устранению.

3. Выявить особенности сущности прокурорского надзора в Республике Казахстан и специфику его функционирования в системе противодействия коррупции, обосновать необходимость эффективизации надзора за законностью в сфере противодействия коррупции в Республике Казахстан.

4. На основе исследования конкретных направлений, форм и методов прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции в Республике Казахстан и инструментов ее оценки провести анализ ведомственной правовой базы указанной деятельности, дать предложения по ее совершенствованию.

5. Раскрыть значение прочих направлений деятельности органов прокуратуры Республики Казахстан в определении направлений, форм и методов прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции в Республике Казахстан с внесением предложений по их совершенствованию.

6. Раскрыть состояние правового регулирования деятельности

межгосударственных институтов государств – участников Содружества Независимых Государств с разработкой обоснованных предложений по его совершенствованию и положительному влиянию на повышение качества прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции в Республике Казахстан.

7. На основе данных, полученных с помощью социологического опроса сотрудников органов прокуратуры Республики Казахстан, разработать обоснованные предложения о внесении изменений и дополнений в нормативные правовые акты, регламентирующие полномочия и компетенцию прокуроров по осуществлению надзора за исполнением законов о противодействии коррупции.

8. На основе SWOT-анализа существующих угроз, возможностей, сильных и слабых сторон действующего законодательства страны в анализируемой сфере сформулировать предложения о внесении изменений и дополнений в нормативную базу деятельности органов прокуратуры по осуществлению надзора за исполнением законов о противодействии коррупции.

9. На основании данных социологического опроса проанализировать текущую организацию деятельности органов прокуратуры Республики Казахстан по надзору за исполнением законов о противодействии коррупции с внесением предложений по устранению выявленных в ходе опроса недостатков.

Методология исследования включает в себя три уровня методов и состоит из общефилософских принципов диалектики, детерминизма; общенаучных методов анализа и синтеза, индукции и дедукции, моделирования, ретроспективы и перспективы, SWOT-анализа; частно-научных методов политико-юридического прогнозирования, герменевтического анализа, компаративного исследования, сравнительного правоведения, контент-анализа.

Нормативную основу исследования составили нормативные акты ООН, ОБСЕ, Республики Казахстан, Российской Федерации, стран Содружества Независимых Государств и иные акты в исследуемой сфере.

Теоретическую основу исследования составили научные труды в области организации прокурорской деятельности. Условно весь объем изученной нами научной литературы можно разделить на несколько групп.

В первую группу вошли работы, в которых обозначаются и исследуются статус прокуратуры, особенности ее деятельности, сущностные признаки и отличия от других правоохранительных органов. В этой группе следует отметить следующих ученых: Б.С. Абдрахманова, Р.Н. Акпарову, Т.А. Ашурбекова, В.Г. Бессарабова, И.Ш. Борчашвили, Ю.Е. Винокурова, А.Ю. Вологина, С.К. Журсимбаева, О.С. Капинус, О.А. Кожевникова, М.В. Костенникова, А.В. Куракина, А.М. Майтанова, Э.Б. Мухамеджанова, К.И. Нуржаубаеву, К.Д. Окуневу, С.М. Рахметова, В.П. Рябцева, Н.В. Субанову, А.Ю. Усова, В.В. Черникова, В.Б. Ястребова.

Второй группой мы выделяем те исследования, которые осветили вопросы противодействия коррупции в деятельности прокуратуры. В этой группе отметим таких ученых, как А.Э. Буксман, А.Ю. Вологин, И.А. Калита, О.С. Капинус, О.А. Кожевников, М.В. Костенников, А.В. Куракин, К.Д. Окунева, В.П. Рябцев, Н.В. Субанова, А.Ю. Усов.

В третью группу вошли проанализированные нами диссертационные исследования. Их авторы – С.Б. Акылбай, Т.А. Ашурбеков, Д.И. Байтукбаев, В.Г. Бессарабов, С.Б. Жунусов, С.К. Журсимбаев, И.А. Калита, И.Г. Корзун, А.А. Пономарев, А.М. Ракымбек, Ж.А. Туякбаев, Г.К. Утибаев, С.К. Шокатаев – посвятили свои исследования различным аспектам прокурорской деятельности, в том числе проблематике противодействия коррупции.

Кроме того, существенную помощь в решении поставленных задач оказали исследования:

- в сфере противодействия коррупции – работы И.Ш. Борчашвили, Ж. Джандосовой, Ю.В. Кузовкова, С.М. Рахметова, А. Тагатовой, Н. Шиликбаевой, Т.А. Ханова и др.;

- в сфере управления деятельностью – И.Д. Аникиной, И. Матковского, А.А. Морусова, К.А. Сабденова и др.;

- в сфере SWOT-анализа – труды Е.В. Богомоловой, Л.П. Клеевой, С.В. Корчанова, О.С. Майсак и др.

Эмпирической базой исследования послужили результаты изучения автором материалов коллегий Генеральной Прокуратуры Республики Казахстан, начиная с 2010 года, информационных писем, обзоров и аналитических справок Генеральной Прокуратуры Республики Казахстан.

Важным источником необходимой эмпирической информации стали результаты проведенного в 2015 году анкетирования 714 прокурорских работников 4 регионов Казахстана (Алматинская, Жамбыльская, Кызылординская, Южно-Казахстанская области) по вопросам эффективности действующей системы нормативных актов и надзорной деятельности прокуратуры, специфики рассмотрения обращений, проведения проверок и анализа состояния законности, субъектов и объектов проверок состояния законности в сфере противодействия коррупции, достаточности полномочий и компетенций сотрудников органов прокуратуры в процессе надзора за исполнением законов о противодействии коррупции, системы учета и отчетности, административно-организационных основ прокурорского надзора.

Дополнительным источником эмпирической информации стал сайт Генеральной Прокуратуры Республики Казахстан «Реформа правоохранительных органов», основной целью которого является вовлечение населения в процессы реформирования правоохранительных органов и статистические данные Комитета по правовой статистике и специальным учетам при Генеральной Прокуратуре Республики Казахстан.

Научная новизна диссертационного исследования раскрывается в нескольких аспектах. Прежде всего, новизна заключается в тех предложениях, которые сформулированы диссертантом на основе проведенного исследования с учетом теоретических данных и практических наработок.

Помимо этого, новизна обеспечивается комплексным характером изучения новелл казахстанского законодательства в сфере противодействия коррупции и контент-анализа подзаконных актов в сфере противодействия коррупции

органами прокуратуры.

Также принципиально новым является применение метода SWOT-анализа к изучению прокурорской деятельности.

Еще один аспект новизны заключается в проведении автором самостоятельного социологического опроса и использовании его результатов в диссертационном исследовании.

Содержание и выводы исследования могут быть использованы для развития научной полемики по анализируемому вопросу, а также лечь в основу элективных и фундаментальных учебных курсов для студентов, изучающих деятельность правоохранительных органов в целом и органов прокуратуры, в частности.

Основное содержание и выводы диссертации раскрываются в **положениях, выносимых на защиту.**

1. Прокурорский надзор за исполнением законов о противодействии коррупции в Республике Казахстан в современный период является приоритетным направлением прокурорской деятельности и эффективным правовым инструментом, обеспечивающим практическую реализацию государственной антикоррупционной политики.

2. Повышение эффективности прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции в Республике Казахстан в современный период сдерживается несовершенством законодательных норм, определяющих содержание понятий, связанных с противодействием коррупции.

В связи с этим формулировку пункта 9 статьи 1 Закона Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года № 410-V «О противодействии коррупции», дефинирующего понятие «противодействие коррупции», целесообразно изменить, изложив его в следующей редакции:

«Противодействие коррупции – это любые действия физических и юридических лиц в пределах действующего законодательства по:

- выявлению, изучению и устранению причин и условий совершения коррупционных правонарушений;

- выявлению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений;
- устранению общественно опасных последствий коррупционных правонарушений.

В содержание противодействия коррупции входят действия, направленные на: формирование общественной атмосферы нетерпимости к коррупции; вовлечение общественности в контроль за деятельностью коррупциогенных секторов экономики и политики; совершенствование законодательства, затрагивающего вопросы противодействия коррупции; изучение и имплементацию норм международного права в сфере противодействия коррупции. Система противодействия коррупции – это совокупность объектов, в отношении которых ведется антикоррупционная деятельность, субъектов, ведущих данную деятельность, а также мер антикоррупционного характера».

3. Несмотря на эффективность принципов прокурорского надзора в государственной системе противодействия коррупции, механизмы оценки его эффективности требуют доработки, в связи с чем, разработана собственная дефиниция понятия «прокурорский надзор за исполнением законов о противодействии коррупции»:

«Прокурорский надзор за исполнением законов о противодействии коррупции в Республике Казахстан – это высший надзор за: точным и единообразным применением законов, указов Президента Республики Казахстан и иных нормативных правовых актов, направленных на противодействие коррупции на территории республики, соблюдением прав и свобод человека и гражданина, законных интересов юридических лиц и государства, законностью оперативно-розыскной деятельности, дознания и следствия, административного и исполнительного производства, применением законодательства в сфере правовой статистики и специальных учетов, применением законов в сфере международного правового сотрудничества в части, относящейся противодействию коррупции».

4. Одним из условий повышения эффективности прокурорского надзора за

исполнением законов о противодействии коррупции и в целом всей прокурорской деятельности в данной сфере, является улучшение качества действующей нормативной базы противодействия коррупции в Республике Казахстан. В целях улучшения качества исполнения нормативных правовых актов даны предложения по уменьшению кратности штрафов по статьям 366–368 Уголовного кодекса Республики Казахстан, приведена рекомендация касательно введения спецпрокуроров по надзору за законностью в сфере противодействия коррупции, «Инструкцию по расчету рейтинга уровня коррупции в государственных органах» предложено переутвердить постановлением Правительства Республики Казахстан, а также привести приказы Генеральной Прокуратуры Республики Казахстан от 24 апреля 2001 года № 68 «Об организации прокурорского надзора за применением Закона «О борьбе с коррупцией», от 2 сентября 2014 года № 85 «Об утверждении Инструкции по организации прокурорского надзора за применением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в социально-экономической сфере» в соответствии действующему законодательству.

5. Основой для определения приоритетов прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции служат результаты иных направлений прокурорской деятельности, в первую очередь и главным образом, результаты координационной деятельности органов прокуратуры по обеспечению законности, правопорядка и борьбы с преступностью. Именно при осуществлении данной координации все правоохранительные органы оказываются одновременно вовлеченными во взаимодействие, в процессе которого наиболее четко проявляются факторы, поводы и основания для применения механизмов прокурорского надзора с целью выявления и устранения коррупционных правонарушений, которые невозможно выявить и устранить без прокурорско-надзорного вмешательства.

Своевременное получение необходимой для прокурорского надзора информации от координационной деятельности правоохранительных органов по противодействию коррупции в значительной степени зависит от

эффективности самой координации. В этих целях необходимо внести соответствующие уточнения в тексте Положения о Координационном совете Республики Казахстан по обеспечению законности, правопорядка и борьбы с преступностью, а координирующая роль органов прокуратуры должна быть закреплена в законе Республики Казахстан «О правоохранительной службе», о чем даны соответствующие предложения¹.

6. Другим важным фактором, служащим основой для определения приоритетов прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции в Республике Казахстан, являются результаты таких направлений деятельности органов прокуратуры, как рассмотрение обращений, содержащих информацию о коррупциогенных факторах и анализ состояния законности в сфере исполнения законов о противодействии коррупции. Однако эта деятельность требует более качественного научно-теоретического базиса. В этой связи необходимо системно и планомерно задействовать научный потенциал Академии правоохранительных органов при Генеральной Прокуратуре Республики Казахстан для эффективизации практической деятельности в данной сфере, а именно комплексного и глубокого анализа обращений, затрагивающих вопросы противодействия коррупции, состояния законности и правопорядка в республике, оценки эффективности прокурорского надзора в сфере борьбы с коррупционными правонарушениями и преступлениями, разработки соответствующих ведомственных инструкций и методических рекомендаций, инициации и координации научной деятельности по вопросам совершенствования отечественного антикоррупционного законодательства и правоприменения.

7. Повышению эффективности прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции в Республике Казахстан препятствует ряд факторов нормативного характера, требующих межгосударственного и внутриреспубликанского межведомственного регулирования, а именно: нормы

¹ Конкретные формулировки законодательных новшеств в этой части приводятся в приложении № 3 Диссертации.

национальных законодательств государств – участников Содружества Независимых Государств, регламентирующих понятие коррупции и ответственность за коррупционные правонарушения и преступления требуют гармонизации, так как в некоторых государствах существует различный подход к определению данного понятия; пункты 1.1.4.2 и 2.4.3 Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на 2014-2018 годы № 234 от 25 октября 2013 года – требуют конкретизации для обеспечения системного исполнения, так как их абстрактный характер позволяет различное их толкование и исполнение; статью 5 Положения о Координационном совете генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств, утвержденного решением Совета глав государств Содружества Независимых Государств от 25 января 2000 года и статьи 3, 4, 5 Положения о Координационном совете Республики Казахстан по обеспечению законности, правопорядка и борьбы с преступностью, утвержденного Указом Президента Республики Казахстан от 2 мая 2011 года № 68.1, требуется дополнить следующим текстом: «организует проведение научных исследований проблем противодействия коррупции на базе межведомственного и межгосударственного взаимодействия органов прокуратуры».

8. Опрос сотрудников органов прокуратуры Республики Казахстан показал наличие потребности в модернизации основ антикоррупционной деятельности прокуратуры, в этой связи целесообразно рассмотреть вопросы об усилении интегративных процессов с другими государственными органами, существенном обновлении парка технико-технологического обеспечения антикоррупционной деятельности, росту сотрудничества с проверяемыми органами, активизации регулярного повышения квалификации сотрудников органов прокуратуры, интенсификации обмена информацией и положительным опытом в области противодействия коррупции, в том числе на базе Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан и Академии правоохранительных органов при Генеральной Прокуратуре Республики Казахстан.

9. Установлено, что научный подход к повышению эффективности прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции в Республике Казахстан требует более полного и системного научно-теоретического обеспечения и законодательного закрепления за Генеральной Прокуратурой Республики Казахстан функции координации при проведении межведомственных научных исследований о противодействии коррупции, о чем внесены соответствующие предложения по дополнению действующего законодательства.

10. В ходе социологического опроса сотрудников органов прокуратуры Республики Казахстан выяснено, что назрела необходимость эффективизации работы Академии правоохранительных органов при Генеральной Прокуратуре Республики Казахстан по углубленной подготовке кадров, призванных осуществлять прокурорский надзор за исполнением антикоррупционных законов и в целом противодействие коррупции, научному обеспечению их подготовки, а также методики вовлечения общественности в процесс противодействия коррупции. В этой связи предлагается открыть в Академии правоохранительных органов специализацию «Противодействие коррупции» в рамках специальности «Правоохранительная деятельность» (магистратура, докторантура) с получением соответствующей лицензии.

Значимость данного диссертационного исследования определяется рядом факторов. Так, **теоретическая значимость** сопряжена с разработкой актуальной на сегодня проблемы реализации антикоррупционного законодательства. С точки зрения теории, диссертация внесет существенный вклад в изучение проблем деятельности прокуратуры в сфере надзора за исполнением антикоррупционного законодательства.

Совокупность полученных в ходе проведения исследования выводов и предложений научно-прикладного характера можно рассматривать как определенный вклад в систему научных знаний о прокурорской деятельности в целом и прокурорского надзора за исполнением антикоррупционных законов в частности.

Сформулированные в диссертационном исследовании выводы и предложения применимы для совершенствования научных основ организации деятельности органов прокуратуры в сфере надзора за реализацией антикоррупционного законодательства Республики Казахстан.

Практическая значимость исследования заключается в разработке конкретных проблем деятельности казахстанской прокуратуры и внесении обоснованных предложений по ее совершенствованию. Прежде всего, диссертационное исследование играет важную роль в разработке научно-теоретического и научно-методического обеспечения практической деятельности органов прокуратуры по противодействию коррупции.

Также исследование ставит вопрос о придании органам прокуратуры статуса координатора исследовательских приоритетов, что верифицируется поручением Главы государства о создании межведомственного научно-исследовательского института на базе созданной Академии правоохранительных органов при Генеральной Прокуратуре Республики Казахстан.

Наконец, на органы надзора налагается ответственность за координацию и статистический мониторинг результативности противодействия коррупции, и эта ответственность не может быть реализована вне ее научного осмысления и внесения обоснованных предложений, в том числе данным исследованием.

Степень достоверности полученных результатов определена в ходе апробации результатов, подтверждаемой актами внедрения основных выводов и положений в практическую деятельность органов прокуратуры Республики Казахстан и учебный процесс, докладами на научных мероприятиях, публикациями в рецензируемых изданиях.

Апробация и использование результатов исследования. Основные положения и выводы диссертационного исследования изложены в 8 научных статьях, опубликованных в рецензируемых изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве образования и науки Российской Федерации на момент выхода публикаций.

Основные положения диссертационного исследования также докладывались диссертантом на круглом столе «Проблемы координации прокурором деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью», прошедшем 29 апреля 2015 года в Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Внесенные общетеоретические и научно-практические рекомендации по совершенствованию прокурорского надзора применяются в практической деятельности прокуратуры Южно-Казахстанской области при рассмотрении обращений о фактах коррупции, при анализе состояния законности в сфере государственной службы, при разработке проектов ведомственных инструкций, методических рекомендаций, иных вспомогательных документов как теоретического обеспечения процесса надзора за законностью в сфере противодействия коррупции, при проведении занятий по служебной подготовке, а также при проведении вузовских учебных занятий по дисциплинам юридического цикла, при подготовке и проведении научных мероприятий на кафедрах вузов Южного Казахстана, при написании студентами дипломных работ, диссертаций.

Также проведена личная встреча диссертанта с профессорско-преподавательским составом и студентами вузов региона.

На диссертацию получено 3 акта внедрения в практическую деятельность сотрудников органов прокуратуры и в учебный процесс.

Структура диссертации включает введение, три главы, объединяющие одиннадцать параграфов, заключение, перечень использованных источников и приложения. Структура и содержание работы predetermined целями, задачами исследования и необходимостью изложения положений и выводов, полученных в результате исследования.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во **введении** обоснована актуальность темы, определены объект и предмет исследования, а также цель и задачи диссертации, изложены методологическая

основа, научная новизна, представлены положения, выносимые на защиту. Обоснованы теоретическая и практическая ценность исследования, представлены сведения об апробации его результатов.

Первая глава **«Теоретические и правовые основы прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции в Республике Казахстан»** состоит из трех параграфов. Данная глава имеет теоретико-правовое содержание и посвящена исследованию сущностных основ деятельности прокуратуры Казахстана как надзорного органа, а также его роли в обеспечении антикоррупционного правопорядка и законности.

В первом параграфе *«Понятие, содержание и система противодействия коррупции по законодательству Республики Казахстан»* с использованием приемов юридической герменевтики проведена самостоятельная дефинитивная работа данных понятий с устранением имеющихся недостатков.

Второй параграф *«Правовое регулирование противодействия коррупции в Республике Казахстан»* посвящен изучению существующей правовой базы противодействия коррупции силами органов прокуратуры. Выявлены слабые места действующего законодательства, внесены предложения по его совершенствованию.

Третий параграф *«Роль и место прокурорского надзора в системе противодействия коррупции в Республике Казахстан»* нацелен на освещение главенствующих принципов прокурорского надзора в системе противодействия коррупции и существующих механизмов и систем оценки эффективности данной деятельности. Диссертантом разработано авторское определение понятия «прокурорский надзор за исполнением законов о противодействии коррупции», а также внесены обоснованные предложения по совершенствованию данного направления деятельности прокуратуры.

Глава вторая **«Направления, формы и методы прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции в Республике Казахстан»** является логическим продолжением первой главы и посвящена

анализу содержательной стороны деятельности органов прокуратуры Республики Казахстан в анализируемой сфере.

Так, первый параграф *«Приоритеты и критерии определения направлений, форм и методов прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции в Республике Казахстан»* констатирует наличие определенных разногласий в общей системе нормативной, в том числе ведомственной базы, регламентирующей противодействие коррупции, и сопоставляет существующие индикаторные показатели в сфере противодействия коррупции. В данном параграфе вносятся предложения по устранению выявленных терминологических разногласий и по совершенствованию рейтинговой оценки как механизма аутомониторинга антикоррупционной деятельности органов прокуратуры.

Второй параграф *«Значение результатов иных направлений деятельности органов прокуратуры Республики Казахстан для определения направлений, форм и методов прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции в Республике Казахстан»* направлен на исследование деятельности Координационного совета Республики Казахстан по обеспечению законности, правопорядка и борьбы с преступностью, а также обращен на конкретную предметно-практическую деятельность органов прокуратуры по осуществлению надзора за исполнением законов о противодействии коррупции и представляет собой обоснованные теоретические выкладки, базирующиеся на проведенном социологическом опросе сотрудников прокуратуры Республики Казахстан. В рамках исследования диссертантом сформулирован ряд мер, направленных на дальнейшее совершенствование деятельности как самого прокурорского надзора в данной сфере, так и деятельности Координационного совета в качестве одного из ресурсов повышения эффективности данного прокурорского надзора.

Третий параграф *«Значение деятельности межгосударственных институтов государств – участников СНГ для определения приоритетов прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции в*

Республике Казахстан» посвящен исследованию деятельности важного межгосударственного института – Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств, созданного совместным решением генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств 7 декабря 1995 года. Диссертант подчеркивает его значимость и делает обоснованные выводы о необходимости интенсификации его деятельности, дает предложения об использовании данного и других межгосударственных институтов для совершенствования прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции как эффективного внутригосударственного правового института системы противодействия коррупции.

Глава 3 **«Совершенствование прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции в Республике Казахстан»** является логическим завершением и квинтэссенцией всего диссертационного исследования.

Первый параграф *«Проблема достаточности полномочий прокуроров и компетенций органов прокуратуры в осуществлении надзора за исполнением законов о противодействии коррупции в Республике Казахстан и пути ее разрешения»* анализирует итоги второго социологического опроса и включает в себя предложения по внесению изменений и дополнений в нормативные акты, регламентирующие полномочия и компетенцию прокуроров.

Второй параграф *«SWOT-анализ нормативной правовой основы прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции в Республике Казахстан и пути ее совершенствования»* является исследованием существующих угроз, возможностей, сильных и слабых сторон действующего законодательства страны в анализируемой сфере. Данное исследование логически завершено предложениями по внесению изменений в соответствующие нормативные акты.

Третий параграф *«Пути совершенствования эффективности прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции в*

Республике Казахстан в современных условиях» также основан на социологическом опросе, дан ряд предложений по совершенствованию деятельности органов прокуратуры Республики Казахстан.

В **заключении** обобщаются итоги исследования, излагается совокупность теоретических и практических выводов.

Приложения включают в себя обобщенные результаты анкетирования, а также систематизированные предложения и рекомендации, изложенные в диссертационных исследованиях.

Основные положения диссертации отражены в 9 авторских публикациях общим объемом 2,7 п.л.

Статьи, опубликованные в ведущих рецензируемых журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве образования и науки Российской Федерации.

1. *Иманов, И.А.* Система и эффективность актов прокурорского надзора в противодействии коррупции в Республике Казахстан [Текст] / И.А. Иманов // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2015. – № 4 (34). – С. 189–198. – 0,5 п.л.

2. *Иманов, И.А.* К вопросу о необходимости совершенствования понятийного аппарата противодействия коррупции по законодательству Республики Казахстан [Текст] / И.А. Иманов // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2016. – № 1 (33). – С. 266–271. – 0,3 п.л.

3. *Иманов, И.А.* SWOT-анализ нормативной правовой основы деятельности органов прокуратуры по надзору за исполнением законов о противодействии коррупции в Республике Казахстан как основа ее совершенствования [Текст] / И.А. Иманов // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. – 2016. – № 1. – С. 229–234. – 0,3 п.л.

4. *Иманов, И.А.* К вопросу о правовом регулировании противодействия коррупции в Республике Казахстан [Текст] / И.А. Иманов // Пробелы в

Российском законодательстве. Юридический журнал. – 2016. – № 1. – С. 88–91. – 0,2 п.л.

5. *Иманов, И.А.* Пути совершенствования прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции в Республике Казахстан (по материалам анкетирования) [Текст] / И.А. Иманов // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. – 2016. – № 2. – С. 275–280. – 0,3 п.л.

6. *Иманов, И.А.* Опыт рассмотрения в органах прокуратуры Республики Казахстан обращений, проведения проверок и анализа состояния законности в сфере противодействия коррупции и пути его совершенствования (на материалах анкетирования практических прокурорских работников) [Текст] / И.А. Иманов // Пробелы в Российском законодательстве. Юридический журнал. – 2016. – № 3. – С. 196–201. – 0,3 п.л.

7. *Иманов, И.А.* О роли общественности в совершенствовании надзора органов прокуратуры Республики Казахстан за исполнением законов о противодействии коррупции [Текст] / И.А. Иманов // Пробелы в Российском законодательстве. Юридический журнал. – 2016. – № 4. – С. 240–244. – 0,2 п.л.

8. *Иманов, И.А.* Правовое регулирование деятельности межгосударственных институтов государств – участников СНГ по противодействию коррупции: состояние и пути совершенствования [Текст] / И.А. Иманов // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2016. – № 3 (37). – С. 160–166. – 0,3 п.л.

В иных изданиях.

1. *Иманов, И.А.* Особенности координации прокуратурой Республики Казахстан деятельности правоохранительных органов по противодействию коррупции [Текст] / И.А. Иманов // Проблемы координации прокурором деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью: материалы круглого стола Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации (Москва, 29 апреля 2015 г.). – М.: Акад. Ген. прокуратуры РФ. – 2015. – С. 30–36. – 0,3 п.л.