

В диссертационный совет Д 170.001.01  
при Академии Генеральной  
прокуратуры Российской Федерации

123022, г. Москва,  
ул. 2-я Звенигородская, д. 15

## **ОТЗЫВ**

**официального оппонента на диссертацию**

**Иманова Ибрагима Алжановича**

**«Прокурорский надзор за исполнением законов о противодействии  
коррупции в Республике Казахстан» на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук по специальности 12.00.11**

**- «Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и  
правоохранительная деятельность»**

Актуальность и значимость проведенного Имановым Ибрагимом Алжановичем исследования не вызывает сомнений. Она очевидна, поскольку в ней сделан комплексный анализ новелл казахстанского законодательства в сфере противодействия коррупции.

Деятельность органов прокуратуры Республики Казахстан по надзору за законностью была предметом многочисленных диссертационных исследований, отражена в научных публикациях. Вместе с тем история проведенных научных исследований в данной области, изложенная в научной литературе Республики Казахстан и Российской Федерации, их результаты не решили проблему эффективности прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции в Республике Казахстан.

По мнению автора, несмотря на достаточно совершенное законодательство и наличие политической воли руководства страны к противодействию коррупции, говорить о минимизации коррупции как негативного социально-политического явления еще рано.

Учитывая, что казахстанское законодательство, регламентирующее деятельность прокуратуры, в последние годы претерпело изменения, настоящее исследование подтверждает важность обращения автора к данной теме, тем более, что коррупция подрывает деятельность государственных и местных органов власти в Республике Казахстан, авторитет страны на международной арене; вследствие коррупции государство несет колоссальные экономические потери и издержки.

Об актуальности диссертационного исследования Иманова И. А. свидетельствует также ряд факторов.

Во-первых, им проанализирован большой объем нормативно правового регулирования противодействия коррупции в Республике Казахстан, сделан

вывод, что непоследовательность законодателя в этом регулировании приводит к его нестабильности (с. 254-259).

Во-вторых, меняющееся законодательство в сфере регулирования вопросов противодействия коррупции в Республике Казахстан, недостаточная методическая база по вопросам противодействия коррупции и срокам рассмотрения обращений по коррупционным правонарушениям, а также по обеспечению высокого качества актов прокурорского реагирования в данном направлении являются главной проблемой, сдерживающей повышение эффективности прокурорского надзора в этом направлении в настоящее время. Это, по мнению соискателя, вызывает необходимость разработки соответствующих ведомственных инструкций учеными Научно-исследовательского института Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан (с. 211).

В-третьих, действительность в исследуемой сфере требует устранения накопленных противоречий в национальном законодательстве государств-участников СНГ, регламентирующих понятие коррупции и ответственность за коррупционные правонарушения и преступления в межгосударственных документах (с. 77-80).

Однако перед соискателем стояла нелегкая задача: найти новый поворот темы, попытаться установить «белые пятна» нерешенных законодателем проблем и привести обоснования их законодательного разрешения.

Изучение диссертации Иманова И. А. свидетельствует о том, что это ему удалось, может быть в отдельных аспектах не полностью, но в целом – успешно.

Автор поставил перед собой многогранную цель – разработать научно обоснованные предложения по совершенствованию прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции в Республике Казахстан.

Для этого определены такие значимые задачи, как определение сущностных основ правового регулирования противодействия коррупции в Республике Казахстан с указанием имеющихся пробелов в нормативных актах и внесением предложений по их устранению; анализ ведомственной правовой базы данной деятельности и внесение предложений по ее совершенствованию; отражение специфики функционирования прокурорского надзора о противодействии коррупции; исследование правового регулирования деятельности межгосударственных институтов государств-участников Содружества Независимых Государств с разработкой обоснованных предложений по его совершенствованию и положительному влиянию на повышение качества прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции в Республике Казахстан.

Такой теоретико-методологический подход к исследуемому вопросу отличает работу Иманова И. А. от работ предшественников, характеризуется новизной и является ее несомненным достоинством.

Он позволил автору предложить теоретическое обоснование и решение актуальной проблемы правового регулирования отношений в избранной теме исследования.

Решение этих задач стало возможным в связи с проведенным автором социологическим опросом сотрудников органов прокуратуры Республики Казахстан (с. 270-297), SWOT – анализом существующих угроз (с.212-229).

Из диссертации Иманова И. А. следует, что выполненное им диссертационное исследование в определенной степени пробел в законодательстве по изучаемому вопросу восполняет.

Значительный пласт проблем проанализирован автором по вопросам административной и уголовной ответственности в Республике Казахстан за коррупционные правонарушения. При этом автор пришел к выводу о правомерном опыте Российской Федерации, где с 2015 года уменьшена кратность штрафов.

К наиболее существенным результатам исследования, вносящим вклад в юридическую науку и правоприменительную практику, относятся следующие:

- обоснована и предложена новая редакция п. 9 ст. 1 Закона Республики Казахстан от 18.11.2015 № 410-V определения «системы противодействия коррупции» (с. 35-36);

- автором разработано и обосновано предложение о внесении дополнений в Закон Республики Казахстан от 21.12.1995 № 2709 «О прокуратуре» - главы 9-1 «Надзор за законностью в сфере противодействия коррупции» с определением соответствующих полномочий специальных прокуроров (с. 62-63);

- на сравнительном анализе законодательства Республики Казахстан внесено предложение об изменении санкций в статьях 366, 367, 368 УК РК с уменьшением кратности суммы штрафа от суммы взятки (с. 62-63);

- дополнена статья 1 Закона Республики Казахстан от 21.12.1995 № 2709 «О прокуратуре» пунктом 3, где дана новая редакция понятия прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции в Республике Казахстан (с. 77-81);

- пункт 1 статьи 1 «Положения о Координационном совете Республики Казахстан по обеспечению законности, правопорядка и борьбы с преступностью» дополнен понятием в новой редакции «координационной деятельности органов прокуратуры по обеспечению законности, правопорядка и борьбы с преступностью» (с. 132-136);

- на основании исследования законодательных актов Республики Казахстан, регулирующих вопросы правоохранительной службы, обосновано изложение статьи 4 Закона Республики Казахстан от 06.01.2011 № 380-IV «О правоохранительной службе» в новой редакции с перечислением специальных принципов правоохранительной службы (с. 177-178);

- мотивировано инкорпорирование в национальное законодательство стран – участников СНГ норм, регламентирующих понятие юридической

ответственности за коррупционные правонарушения и преступления, приняв за основу формулировки, рекомендованные соглашением о сотрудничестве Генеральных прокуроров (прокуратур) государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с коррупцией от 25.04.2007 г. (с. 198).

Четко сформулированным вопросам автора корреспондируют качественные выводы, вполне определенные в каждом параграфе глав (с. 35-36; 62-63; 80-81; 130-131; 177-179; 197-198; 211-212; 227-229; 245-247).

Предлагаемые диссертантом научные положения и практические рекомендации основаны на значительном научном и практическом материале с использованием результатов анкетирования 714 респондентов.

При проведении диссертационного исследования также был использован и опыт работы соискателя на должностях в органах прокуратуры Республики Казахстан, включая занимаемую должность – прокурора области.

Для решения поставленных задач автором собран и проанализирован обширный материал, основанный на изучении значительного числа источников литературы (117) и электронных ресурсов (68), список которых приведен в рецензируемой диссертации.

Это также следует из 9 публикаций Иманова И. А., из них 8 – в изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве образования и науки Российской Федерации.

В ситуации, когда отсутствуют единообразные подходы в науке прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции в Республике Казахстан, диссертационное исследование Иманова И. А. вносит определенную ясность в правовую науку и правоприменительную практику.

Автор умело использовал в диссертации анализ Российского и Казахстанского законодательства, сравнивая положительные моменты в одном, и указывая на новые подходы в другом. Им также на высоком теоретическом уровне применено сравнение законодательства стран СНГ и других государств мира по вопросам, касающимся осуществления прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции.

Все это, а также избранные методы исследования позволяют считать полученные автором результаты достоверными и обоснованными.

Диссертация обладает внутренним единством, содержит новые научные результаты и положения.

Вместе с тем работа не свободна и от недостатков, в числе которых можно отметить следующие.

1. Обосновывая необходимость собственной дефиниции понятия «прокурорский надзор за исполнением законов о противодействии коррупции» как «высшего надзора» автор в этой связи не дает оценку Инструкции по расчету рейтинга уровня коррупции в государственных органах, поскольку очевидные индикаторы приоритетов в органах

прокуратуры свидетельствуют об актуальности этого вопроса (с. 122-125). Тем более, что далее в диссертации автор говорит о необходимости законодательного закрепления методов расчета рейтинга уровня коррупции в государственных органах.

2. Не бесспорным представляется предложение автора «поставить на утрату» Приказ Генеральной прокуратуры Республики Казахстан от 24.04.2001 г. № 68; разработать и утвердить «Инструкцию об организации прокурорского надзора за применением закона «О противодействии коррупции» (с. 130).

В данном случае усматривается «опечатка» автора - следует признать утраченным данный Приказ Генеральной прокуратуры РК и предложить проект указанной «Инструкции».

3. В диссертации (с. 16) под № 5 обозначено положение, выносимое на защиту и указано, что конкретные формулировки законодательных новшеств в этой части приводятся в приложении № 3 диссертации. Это приложение оппоненту не удалось обнаружить под № 3. Наоборот, относящиеся к данному положению предложения, судя по их смыслу, содержатся в приложении № 2.

Высказанные замечания имеют частный характер и не снижают общего положительного впечатления от рецензируемой работы.

Научные положения, изложенные диссертации, позволяют заключить, что диссертационное исследование «Прокурорский надзор за исполнением законов о противодействии коррупции в Республике Казахстан», проведенное Имановым И. А., на соискание ученой степени кандидата юридических наук, является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной задачи, имеющей значение для развития юридической науки и соответствует критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842, а ее автор Иманов Ибрагим Алжанович заслуживает присуждения ему искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 - «Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность».

Заведующая кафедрой Организации  
судебной и прокурорско-следственной  
деятельности Московского государственного  
юридического университета имени О.Е. Кутафина,  
доктор юридических наук, профессор  
«28» июня 2017 г.

125993, Москва

Ул. Садовая Кудринская, д.9.

Тел.+7(919)924-25-54.

yashkina.ulyana@mail.ru

