



160012, Шымкент қаласы, Тауке хан даңғылы, 5 үй,
тел.: 8(7252) 21-08-94, факс: 21-01-41,
e-mail: koncel@ukgu.kz, canselyarya@mail.ru.

160012, город Шымкент, проспект Тауке хана, д. 5,
тел.: 8(7252) 21-08-94, факс: 21-01-41,
e-mail: koncel@ukgu.kz, canselyarya@mail.ru.

11.07.2017 № 15-39/03-2213

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Иманова Ибрагима Алжановича на тему:
«Прокурорский надзор за исполнением законов о противодействии
коррупции в Республике Казахстан», представленной на соискание
ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11
– Судебная деятельность; прокурорская деятельность; правозащитная и
правоохранительная деятельность

Тема диссертационного исследования не вызывает сомнений в своей актуальности. Действительно, 2016 и 2017 годы в Казахстане не стали исключением по громким коррупционным делам. И это на фоне ужесточения мер борьбы с коррупцией со стороны государства и общества. Коррупция угрожает правам человека, верховенству закона, стабильности демократических институтов и моральным устоям общества, нарушает принципы равенства и социальной справедливости, подрывает государственное управление и затрудняет экономическое развитие страны. Следовательно, ее существование обуславливает необходимость совершенствования комплекса мер борьбы с ней, а в целом и всего механизма борьбы с коррупцией.

Прокурорское сопровождение борьбы с коррупцией и повышение эффективности прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции неразрывно взаимосвязаны и предопределены современным состоянием противодействия коррупции в соответствии с Антикоррупционной стратегией Республики Казахстан на 2015–2025 годы.

Эффективный прокурорский надзор за исполнением законов о противодействии коррупции позволяет снизить возможность коррупционных проявлений, максимально исключить факты коррупции, во-первых, путем выявления проблем реализации антикоррупционного законодательства и их устранения, установления ясных и четких методов работы и принятия решений. Во-вторых, побуждая чиновников и управленцев как в государственном, так и в квазигосударственном, и частном секторах подавать личные примеры безупречного поведения на самом высоком уровне, чтобы

поддерживать свой моральный авторитет, необходимый для борьбы с коррупцией.

Рецензируемый автореферат кандидатской диссертации отражает результаты исследования, в котором с позиции активной и лидирующей роли прокуратуры осуществлен анализ состояния законности в сфере исполнения законов о противодействии коррупции и совершенствования механизма противодействия коррупции с учетом последних изменений действующего законодательства Республики Казахстан.

Прокурорский надзор за исполнением законов о противодействии коррупции в Республике Казахстан в современный период, действительно, является одним из правовых инструментов, обеспечивающим практическую реализацию государственной антикоррупционной политики.

Проведенное исследование, бесспорно, обладает новизной в части постановки проблемы с точки зрения координации деятельности органов прокуратуры по обеспечению законности, правопорядка и борьбы с коррупционной преступностью, усиления интегративных процессов с другими государственными органами, существенного обновления парка технико-технологического обеспечения антикоррупционной деятельности, роста сотрудничества с проверяемыми органами, активизации регулярного повышения квалификации сотрудников органов прокуратуры, интенсификации обмена информацией и положительного опыта в области противодействия коррупции (стр. 16 автореферата).

Кроме того, предложения автора по совершенствованию механизма противодействия коррупции подкреплены проведенными последними социологическими исследованиями в исследуемой сфере, которые делают доводы автора обоснованными и характеризуются определенной степенью новизны.

Проведенный автором анализ деятельности Координационного совета Республики Казахстан по обеспечению законности, правопорядка и борьбы с преступностью с акцентированием внимания на конкретную предметно-практическую деятельность органов прокуратуры по осуществлению надзора за исполнением законов о противодействии коррупции (стр. 21) и Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств, созданного совместным решением генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств 7 декабря 1995 года (стр. 22) также является новым в плане научного осмысления, что делает проведенное исследование востребованным в научно-теоретическом и научно-методическом плане обеспечения практической деятельности органов прокуратуры по противодействию коррупции.

Авторская дефиниция «прокурорский надзор за исполнением законов о противодействии коррупции», введение спецпрокуроров по надзору за законностью в сфере противодействия коррупции заслуживают внимания.

Обращает на себя внимание научная и практическая значимость диссертационной работы в части улучшения качества действующей нормативной базы противодействия коррупции в Республике Казахстан и совершенствования организационно-правовых основ прокурорского надзора в исследуемой сфере.

Анализ существующей правовой базы противодействия коррупции силами органов прокуратуры позволил выявить слабые места действующего законодательства, внести предложения по его совершенствованию (стр. 20). Исследование главенствующих принципов прокурорского надзора в системе противодействия коррупции и существующих механизмов и систем оценки эффективности данной деятельности позволило внести предложения по совершенствованию данного направления деятельности прокуратуры (стр. 20).

Соответственно, избранная автором тема исследования представляется весьма актуальной и востребованной в отечественной правовой науке, практике применения антикоррупционного законодательства, борьбы с коррупцией.

Рецензируемый автореферат позволяет охарактеризовать проведенное исследование как логически завершенный, самостоятельно выполненный научный труд, результаты которого прошли серьезную апробацию и имеют как собственно научную, прежде всего, методологическую, так и практическую значимость.

Тем не менее, подчеркивая огромное значение и прикладной характер диссертационного исследования, следует отметить, что ряд положений и выводов диссертации требуют дополнительных пояснений. В частности, автор указывает на выявленные слабые места действующего законодательства Республики Казахстан по противодействию коррупции и внесение предложений по его совершенствованию (стр. 20), предложения по совершенствованию прокурорского надзора в системе противодействия коррупции в Республике Казахстан (стр. 20), не конкретизируя какие именно предложения, т.е. в первой главе автореферата диссертационного исследования идет просто их констатация, что делает затруднительным широкое публичное обсуждение данных предложений, если, конечно, они отличаются от тех, которые представлены в 4 положении, выносимом на защиту. Также и в первом параграфе второй главы автореферата «Приоритеты и критерии определения направлений, форм и методов прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции в Республике Казахстан» автор указывает на наличие «определенных разногласий в общей системе нормативной, в том числе ведомственной базы, регламентирующей противодействие коррупции», сопоставление существующих индикаторных показателей в сфере противодействия коррупции и вносит предложения по устранению «выявленных терминологических разногласий и по совершенствованию рейтинговой оценки как механизма аутомониторинга антикоррупционной

деятельности органов прокуратуры», но без их даже лаконичной конкретизации (стр. 21). В данной связи интерес представляла бы детальная конкретизация предложений по совершенствованию рейтинговой оценки как механизма аутомониторинга антикоррупционной деятельности органов прокуратуры и их обоснование.

Обоснование авторской дефиниции «противодействие коррупции» и целесообразность ее введения в п. 9 ст. 1 Закона Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года № 410-V «О противодействии коррупции» в автореферате не раскрыты. Определение данное в указанном действующем законе РК «О противодействии коррупции» лаконично и по сути не отличается от представленного авторского определения.

Автореферат диссертации «Прокурорский надзор за исполнением законов о противодействии коррупции в Республике Казахстан» позволяет сделать вывод о том, что диссертационное исследование Иманова И.А. как фундаментальный научный труд, соответствует всем требованиям Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а его автор – Иманов Ибрагим Алжанович - заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 – Судебная деятельность; прокурорская деятельность; правозащитная и правоохранительная деятельность.

Доктор юридических наук,
профессор кафедры «Уголовное право и криминология»
РГП на ПХВ «Южно-Казахстанский государственный
университет им. М. Ауэзова»

Елена Владимировна Мицкая

Проректор по УР и ИТ

К.С. Байболов