

«УТВЕРЖДАЮ»

И.О. проректора по научной работе
Федерального государственного
бюджетного образовательного
учреждения высшего образования
«Костромской государственной
университет»
доктор юридических наук, доцент

В.В. Груздев

«22» мая 2017 г.

ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

на диссертацию Хусяйновой Светланы Геннадьевны на тему
«Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере жилищно-
коммунального хозяйства на современном этапе»,
представленную в диссертационный совет
Д 170.001.01 при Академии Генеральной прокуратуры Российской
Федерации на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 12.00.11 – «Судебная деятельность, прокурорская
деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность»

Жилищно-коммунальное хозяйство (далее – ЖКХ) – сфера экономики, деятельность которой имеет повышенную социальную значимость, так как необходима всем без исключения гражданам России. Она связана с оборотом огромных материальных ресурсов, что в свою очередь, определяет коррупционный интерес и криминализацию данного сектора экономики.

На современном этапе нарушения законов в сфере ЖКХ носят распространенный характер, в работе органов государственной власти и местного самоуправления имеют место многочисленные злоупотребления, связанные с неправомерным расходованием денежных средств; не

исполняются требования закона об обеспечении тепло-, энерго-, водо- и газоснабжения жилых домов, ненадлежаще осуществляются контрольно-надзорные полномочия в указанной области.

Правозащитный потенциал органов прокуратуры в такой социально-значимой сфере, как ЖКХ, далеко не всегда используется в полной мере, что в определенной мере связано с большим объемом правовой информации, множественностью объектов надзора, ненадлежащей организацией их взаимодействия с органами прокуратуры, пробелами и коллизиями в законодательстве, отсутствием необходимых теоретических разработок.

В этих условиях **актуальность темы** диссертационного исследования Хусьяиновой С.Г. как для юридической науки, так и для правоприменительной практики представляется очевидной. Она определяется объективной необходимостью научного осмысления специфики прокурорского надзора за исполнением законов в сфере ЖКХ, разработки теоретически обоснованных предложений по повышению его роли и значения для обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства.

Анализ диссертации не дает усомниться в самостоятельности проведенного исследования и наличии научной новизны.

Научная новизна представленного исследования выражается, прежде всего, в комплексной разработке вопросов организации работы прокуратуры по надзору за исполнением законов в сфере ЖКХ на современном этапе.

Новыми для теории и практики прокурорского надзора являются и те конкретные положения, которые вынесены автором на защиту и подробно изложены и аргументированы во введении, трех главах диссертации и в автореферате.

Значительное внимание в работе уделено формированию понятийного аппарата применительно к теме исследования. В частности, представляет интерес сформулированное авторское определение понятия «жилищно-

коммунальное хозяйство», которое в действующем законодательстве отсутствует (стр. 39).

Заслуживают положительной оценки предложенные Хусяиновой С.Г. определения предмета и пределов прокурорского надзора за исполнением законов в сфере ЖКХ (стр.59-70); проведенная автором классификация типичных нарушений законов в рассматриваемой сфере (стр. 49-57), объектов прокурорского надзора в сфере ЖКХ (стр. 76).

Выводы автора содержат новые научные результаты и положения и тем самым вносят существенный вклад в развитие теории прокурорского надзора, и в первую очередь, такой его отрасли, как надзор за исполнением законов в сфере экономики, что особенно важно в условиях продолжающейся дискуссии о роли, месте и пределах деятельности органов прокуратуры по обеспечению законности рыночных экономических отношений.

Учитывая прикладной характер проведенного исследования, его результаты имеют не только теоретическую, но и **практическую значимость**.

Диссертантом подготовлены предложения по совершенствованию Федерального закона от 21.07.2014 № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства», разработаны проекты организационно-распорядительных документов Генерального прокурора Российской Федерации, в том числе совместных приказов Генерального прокурора Российской Федерации, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

В диссертации содержатся рекомендации, направленные на совершенствование организации и осуществления прокурорского надзора за исполнением законов в сфере ЖКХ. Разработанная автором методика проведения проверок исполнения законов в сфере ЖКХ может оказать существенную помощь прокурорам (с. 112, 131).

Результаты и выводы диссертации могут быть использованы при разработке методических пособий для прокуроров по организации надзора за исполнением законов в сфере ЖКХ; в учебном процессе образовательных организаций высшего образования, институтах (факультетах) повышения квалификации прокурорских работников.

Обоснованность научных положений и достоверность полученных результатов каких-либо сомнений не вызывает. Они опираются на обширную правовую, теоретическую и эмпирическую базу, иллюстрируются примерами из практики работы органов прокуратуры и результатами проведенных диссертантом опросов прокурорских работников, получили необходимую апробацию.

Основные научные результаты исследования полно отражены в 22 публикациях диссертанта, в том числе 10 из них - в ведущих рецензируемых научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве образования и науки Российской Федерации.

Вместе с тем, в диссертации С.Г. Хусяйновой, как и любой другой научной работе имеются спорные, дискуссионные положения, которые требуют дополнительного рассмотрения и авторских пояснений в процессе публичной защиты. К их числу относятся следующие:

1. Название главы 1 «Правовые основы прокурорского надзора за исполнением законов в сфере жилищно-коммунального хозяйства» не в полной мере соответствует её содержанию, поскольку автор наряду с правовыми основами прокурорского надзора в исследуемой сфере (параграф 1.1) рассматривает и состояние законности в сфере ЖКХ и работу органов прокуратуры (параграф 1.2).

Правовая основа прокурорского надзора за исполнением законов в сфере ЖКХ в диссертации раскрыта подробно, вместе с тем, недостаточно внимания уделено правовой основе осуществления прокуратурой административного и уголовного преследования лиц, допустивших нарушения закона в сфере ЖКХ, не сформулированы предложения по

совершенствованию законодательства об административной и уголовной ответственности за правонарушения в рассматриваемой сфере, что в современных условиях, с учётом состояния законности, было бы своевременным.

2. На основе результатов анализа типичных нарушений законов в сфере ЖКХ автором определены четыре основные направления (поднаправления) прокурорского надзора за исполнением законов в сфере ЖКХ (стр. 71-75), в этой связи нуждается в уточнении позиция диссертанта о наличии неосновных (дополнительных) направлений (поднаправлений) надзора и их перечня.

3. Автором в параграфе 1 главы 3 (стр. 127) предлагается внедрить в сферу ЖКХ институт домоуправления, действовавший в советский период. Вместе с тем, из работы неясно, каким диссертант видит содержание указанного института с учетом кардинально изменившегося со времен СССР гражданского и жилищного законодательства, а также интересно мнение автора о соотношении предмета прокурорского надзора в рассматриваемой сфере и предлагаемого института домоуправления.

4. Непоследовательной, требующей уточнения, представляется позиция диссертанта по вопросу создания и деятельности рабочих групп. Так, с одной стороны, он полагает, что указанные группы не обеспечивают организационных условий для взаимодействия подразделений, обременительны для них, а с другой, рассматривает создание постоянных или временных рабочих групп перспективным с точки зрения организации надзора, а оптимальную форму организации деятельности видит в создании временных групп (стр. 128-129).

5. В качестве дополнительного источника получения информации о нарушениях законов в сфере ЖКХ автор рассматривает результаты работы временных приемных Генерального прокурора Российской Федерации и выездных мобильных приемных прокуратур субъектов Российской Федерации, предлагает регламентировать деятельность приемных приказом

Генерального прокурора Российской Федерации (стр. 120-122). Необходимость организации работы временных приемных Генерального прокурора Российской Федерации и приемных прокуратур субъектов Российской Федерации в целом вызывает серьезные сомнения, поскольку в современных условиях прокурорские работники имеют возможности для получения информации о нарушениях законов в сфере ЖКХ и других сферах из множества других источников, а их участие в приеме граждан в рамках вышеуказанных приемных отрывает их от повседневной надзорной работы, занимает их время, кроме того, может рассматриваться как элемент недоверия к аппаратам нижестоящих прокуратур.

6. Рассмотрев деятельность органов государственного контроля (надзора) в сфере ЖКХ, автор пришел к выводу о необходимости законодательного определения порядка проведения совместных плановых проверок прокуратуры и органов контроля (надзора), но конкретных предложений по содержанию предлагаемого закона не сформулировал (стр. 100). Хотелось бы, чтобы в ходе публичной защиты диссертант пояснил свою позицию по данному вопросу, а также уточнил предложенную им методику прокурорской проверки с учётом вступившего в силу Федерального закона от 07.03.2017 № 27-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации», которым установлен порядок истребования информации и проведения проверки прокурором.

Высказанные замечания не влияют на общую положительную оценку работы.

Диссертация Хусяиновой С.Г. на тему «Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере жилищно-коммунального хозяйства на современном этапе» представляет собой самостоятельную научно-квалификационную работу, содержащую решение задачи повышения эффективности реализации органами прокуратуры России функции надзора за исполнением законов в сфере ЖКХ, имеющей существенное значение для развития юридической науки и правоприменительной практики.

Содержание диссертации соответствует требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям ч. 2 п. 9, п. 10 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 г. № 842 (ред. от 02.08.2016), а ее автор Хусьянова Светлана Геннадьевна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 – «Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность».

Отзыв на диссертацию подготовлен доцентом кафедры судебной и правоохранительной деятельности, кандидатом юридических наук (12.00.11) Кудряшовой А.В. и доцентом кафедры судебной и правоохранительной деятельности, кандидатом юридических наук (12.00.11) Ивковой А.В., обсужден и одобрен на заседании кафедры судебной и правоохранительной деятельности Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Костромской государственный университет» 20 мая 2017 года (протокол заседания кафедры № 9).

Заведующая кафедрой судебной
и правоохранительной деятельности,
старший советник юстиции

О.А. Тетерина

Сведения о ведущей организации:

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Костромской государственный университет»
156005, Россия, г. Кострома, ул. Держинского, д.17, 8(4942)31-48-14,
E-mail: info@kstu.edu.ru; <http://ksu.edu.ru/>.