

В Диссертационный совет Д 170.001.01
при Академии Генеральной прокуратуры
Российской Федерации
123022, г.Москва, ул.2-ая Звенигородская,15

ОТЗЫВ

**официального оппонента на диссертацию Хусяиновой Светланы
Геннадьевны**

«Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере жилищно-коммунального хозяйства на современном этапе», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 –«Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность»

В Стратегии развития жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации на период до 2020 года, утв. распоряжением Правительства РФ от 26 января 2016 г. № 80-р, указывается, что основными целями государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства (далее – ЖКХ) в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» являются повышение качества жизни населения путем повышения качества и надежности жилищно-коммунальных услуг, а также обеспечение их доступности для населения.

В развитии этих положений в последнее время вносилось большое количество изменений в законодательство, регулирующее правоотношения в указанной сфере. Такая ситуация порождена не в последнюю очередь непоследовательностью правотворчества, ситуативным законодательным реагированием на процессы, происходящие в отрасли, когда нормы права принимались вслед за ставшими очевидными проблемами. Вместе с тем, несмотря на принимаемые меры законодательных и исполнительных органов государственной власти Российской Федерации, ситуацию, сложившуюся в

сфере ЖКХ, следует признать неудовлетворительной и требующей внимания со стороны органов прокуратуры.

Выступая на расширенном заседании коллегии генеральной прокуратуры Российской Федерации 23 марта 2016 года президент России В.В. Путин подчеркнул: «Халатность, недобросовестное выполнение своих обязанностей, нарушение правил техники безопасности в сфере ЖКХ приводит трагическим последствиям, что отражает стабильные негативные характеристики состояния законности в этой сфере.»

В марте 2107 года выступая на аналогичном заседании коллегии Генеральной прокуратуры В.В. Путин вновь указал на необходимость пристального внимания прокурору в сфере ЖКХ. «Надо безотлагательно реагировать если люди жалуются на необоснованное завышение коммунальных тарифов или на нарушение при сборе средств на капитальный ремонт, на низкое качество услуг в этой области»

В связи с этим диссертационное исследование Хусяйновой Светланы Геннадьевны, посвященное вопросам прокурорского надзора за исполнением законов в сфере жилищно-коммунального хозяйства на современном этапе, следует признать весьма актуальным.

Новизна представленного научного исследования подтверждается полученными автором результатами. Диссертантом проведен комплексный анализ становления и развития законодательства в сфере ЖКХ, а также развития правового механизма функционирования жилищно-коммунального хозяйства в современной России, который позволил выделить несколько пройденных им этапов с учетом происходящих изменений форм собственности и управления жилищного фонда в Российской Федерации. Сформулированы научные положения о современном состоянии законодательства в сфере ЖКХ и выявлены недостатки правового регулирования на современном этапе, предложены пути его совершенствования,

В диссертации применительно к прокурорской деятельности дано определение понятию «жилищно-коммунальное хозяйство» (стр. 39), без четкого представления которого невозможно уяснение предмета и сущности прокурорского надзора за исполнением законов в сфере ЖКХ. Диссертантом раскрыто научно-правовое значение прокурорского надзора за исполнением законов в сфере ЖКХ, что позволило автору сформулировать авторское определение указанного надзора (стр. 63).

В целях повышения эффективности организации и осуществления прокурорского надзора диссертантом определены и систематизированы объекты прокурорского надзора за исполнением законов в сфере ЖКХ (стр. 77), а также представлена авторская классификация типичных нарушений законов в этой сфере (стр. 49).

Разработаны научно обоснованные рекомендации по оптимизации деятельности прокурорского надзора.

Автором предложено закрепить за прокурорами проведение антикоррупционных экспертиз нормативных правовых актов органов, организаций, их должностных лиц на вопросы, касающиеся деятельности жилищно-коммунальной системы (стр. 74).

Представляется весьма ценной подготовка автором проектов приказов Генерального прокурора Российской Федерации по внесению изменений в приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 14.12.2012 № 454 «Об утверждении и введении в действие статистического отчета «Надзор за исполнением законов, прав и свобод человека и гражданина» по форме ОН и Инструкции по его составлению»; «О создании временных приемных Генерального прокурора Российской Федерации и мобильных приемных прокуратур субъектов Российской Федерации по вопросам обеспечения прав граждан в сфере жилищно-коммунального хозяйства».

Положительной оценки заслуживают выносимые на защиту положения. Изложенные в работе выводы и результаты базируются на детально изученном материале, являются аргументированными и обоснованными.

Репрезентативность проведенного Хусяйновой С.Г. научного исследования обеспечена обширной эмпирической базой. Автором изучен значительный объем материалов надзорной деятельности органов прокуратуры, проведен опрос 333 прокурорских работников.

Достоверность результатов исследований, содержащихся в диссертации, автором подтверждается и обосновывается. Основные положение и выводы нашли отражение в 22 научных публикациях, в том числе в 10 статьях, опубликованных в рецензируемых изданиях, рекомендуемых Высшей аттестационной комиссией при Минобрнауки России, подкреплены статистическими сведениями.

Теоретическая значимость диссертации определяется ее комплексностью и новизной. Содержащиеся в ней выводы и предложения могут быть использованы при проведении дальнейшего более углубленных исследований проблем организации и осуществлении прокурорского надзора за исполнением законов в сфере ЖКХ, при доктриналом определении понятия содержания ряда терминов, используемых в теории и законодательстве изучаемой области.

Практическая значимость диссертации определяется возможностью использования содержащихся в ней выводов и предложений в практической деятельности прокуроров по осуществлению надзора за исполнением законов в сфере ЖКХ, в правотворческой деятельности по совершенствованию законодательства и в образовательном процессе при преподавании курса «Прокурорский надзор» и иных юридических дисциплин.

Диссертант в целом правильно определил структурную последовательность изложения материала. Диссертация состоит из введения, трех глав, включающих семь параграфов, библиографического списка, а

также приложений, в которых автором представлены результаты проведенного анкетирования, законодательные предложения.

Оценивая в целом положительно оценки диссертацию, хотелось бы высказать ряд **замечаний и предложений**, нуждающихся в уточнении или дополнительной аргументации.

1. В диссертационном исследовании (стр.27 - 34) подробно исследована правовая основа прокурорского надзора за исполнением законов в сфере ЖКХ на современном этапе. Вместе с тем, на наш взгляд, недостаточно освещены вопросы нормативного правового регулирования указанных отношений на уровне субъекта Российской Федерации, на местном уровне.

2. В первом параграфе второй главы (стр. 71) автором сформулированы основные направления (поднаправления) прокурорского надзора за исполнением законов в сфере ЖКХ, в этой связи хотелось бы уточнить какие направления (поднаправления) будет являться вспомогательными.

3. Автор полагает, что для повышения эффективности прокурорского надзора за исполнением законов в сфере ЖКХ органам прокуратуры необходимо тесно взаимодействовать с Общественной палатой Российской Федерации и некоммерческим партнерством «Национальный центр общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства «ЖКХ Контроль». Однако в работе не конкретизированы способы и формы такого взаимодействия.

В ходе проведенного автором исследования целесообразно было бы провести сравнение действующего законодательства в сфере ЖКХ Российской Федерации, формами и методами контроля за его исполнение с аналогичным законодательством, формами и методами контроля за его исполнением в других странах.

Высказанные замечания носят частный характер и не снижают общей положительной оценки проведенного С.Г. Хусяиновой диссертационного исследования.

Вывод: диссертационная работа «Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере жилищно-коммунального хозяйства на современном этапе», выполненная С.Г. Хусяиновой, является самостоятельной, законченной научно-исследовательской работой, содержащей решение задачи, которая по своей актуальности, научной новизне, теоретической и практической значимости соответствует требованиям пунктов 9 и 10 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842, в связи с чем ее автор заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 – «Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность».

Официальный оппонент –
профессор кафедры гражданско-
правовых дисциплин ФГБОУ ВПО
«Российский экономический университет
им. Г.В. Плеханова», доктор юридических наук
профессор



В.З. Гушин

«16» мая 2017 г.

Контактные данные:
117997, г. Москва, Стремянный пер., д.36
8(495) 958-25-56
rector@rea.ru