

В диссертационный совет Д 170.001.01
при Академии Генеральной прокуратуры
Российской Федерации
123022, Москва, ул. 2-я Звенигородская, д. 15

О Т З Ы В

на автореферат диссертации Хусяйновой Светланы Геннадьевны на тему **«Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере жилищно-коммунального хозяйства на современном этапе»**, представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 – судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность

Ознакомление с авторефератом кандидатской диссертации Хусяйновой С.Г. позволяет судить о том, что диссертационное исследование посвящено одной из актуальных и практически значимых тем – прокурорский надзор за исполнением законов в сфере жилищно-коммунального хозяйства на современном этапе.

В условиях нынешнего состояния законности в стране, продолжающегося кризиса в сфере экономики, остающегося стабильно высоким уровнем распространенности нарушений прав и интересов человека и гражданина в сфере ЖКХ, в частности, наличия продолжающейся тенденции снижения качества оказываемых коммунальных услуг, прокуроров следует ориентировать на поиск внутренних и внешних резервов повышения эффективности ее деятельности по осуществлению надзора за исполнением законов в сфере ЖКХ.

На значимость и необходимость совершенствования деятельности прокуратуры в рассматриваемой сфере, неоднократно обращали внимание, как на уровне высших должностных лиц государства, так и в научной литературе. Поэтому, следует поддержать мнение автора о том, что, действительно, имеется потребность выработки новых, соответствующих реалиям современной ситуации научных решений, направленных, в том числе, и на оптимизацию прокурорского надзора за исполнением законов в сфере ЖКХ (с. 4).

Структура проведенного исследования построена логически правильно. В *первой главе* автором проведен ретроспективный анализ становления правового механизма функционирования ЖКХ в России, что позволило выделить несколько этапов его развития и дать им определенную характеристику.

Рассматривается состояние законности и прокурорского надзора за исполнением законов в сфере ЖКХ и, как следствие, делается вывод о распространенности нарушений законов в сфере ЖКХ и активной роли органов прокуратуры по их устранению. *Во второй главе* автор переходит к более подробному рассмотрению вопросов прокурорского надзора за исполнением законов в сфере жилищно-коммунального хозяйства. В данной главе соискатель обосновывает приоритетный характер указанного надзора, дает определение предмета прокурорского надзора за исполнением законов в сфере ЖКХ, раскрывает содержание пределов и структуру объектов прокурорского надзора, их полномочия в указанной сфере. Особое внимание уделено исследованию вопросов, связанных с деятельностью органов государственного контроля (надзора) в сфере ЖКХ, как объектов прокурорского надзора, в частности, анализируется действующее законодательство о государственном жилищном надзоре и муниципальном жилищном контроле — выявлены его недостатки, указываются основные причины снижающие эффективность деятельности органов государственного контроля (надзора) по выявлению нарушений законов в сфере ЖКХ. *В третьей главе* анализируются существующие проблемы, возникающие в процессе осуществления органами прокуратуры надзора за исполнением законов в сфере ЖКХ, а также, сделана попытка определения направлений совершенствования организации данного направления прокурорского надзора и оптимизации прокурорской проверки исполнения законов в сфере ЖКХ.

В диссертации сформулированы многочисленные предложения, направленные на улучшение организации прокурорского надзора за исполнением законов в сфере ЖКХ, его методического сопровождения. Представляется уместным утверждать, что, по-сути, автором разработан весь комплекс организационно-методического материала, необходимого для успешного осуществления прокурорского надзора в сфере ЖКХ — это соответствующие проекты приказов Генерального прокурора РФ и совместных приказов Генерального прокурора РФ и Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации; базовая методика проверки и

рекомендации по оптимизации действий прокурора при ее подготовке и проведении, которые определяют процедуру, порядок проведения различных проверочных действий, а также примерный перечень вопросов, подлежащих выяснению в ходе проверки исполнения законов в сфере ЖКХ, в зависимости от объектов проверки (см., об этом с. 10, 20, 21).

Заслуживает внимание предложение автора о целесообразности выделения следующих основных направлений деятельности органов прокуратуры по надзору за исполнением законов в исследуемой области – это «...*надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов органами и должностными лицами, осуществляющими государственный контроль (надзор) в сфере ЖКХ; надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов органами местного самоуправления (их должностными лицами) в сфере ЖКХ; противодействие коррупции в сфере ЖКХ средствами прокурорского надзора за исполнением законов; надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов органами управления и руководителями организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами*» (с. 16).

Особый интерес представляют данное автором определение такого понятия как «*предмет прокурорского надзора за исполнением законов в сфере ЖКХ*» (с.8), а также оригинальный подход по систематизации объектов прокурорского надзора за исполнением законов в сфере ЖКХ (с. 17) и предложение о необходимости выделения «...*в самостоятельные показатели (подстроки) в статистической отчетности по форме ОН в строке «ЖКХ» сведений о нарушениях законов...*», допускаемых различными объектами прокурорского надзора (с. 19).

Научная новизна работы заключается в попытке рассмотрения с учетом современных тенденций развития отношений между различными участниками правоотношений в сфере ЖКХ и прокуратурой теоретических, правовых и организационных основ такого взаимодействия, направленного в конечном счете на обеспечение законности в сфере ЖКХ, в нестандартности подхода к разрешению выявленных проблем в сформулированных выводах и предложениях.

Ценным моментом работы является изучение и обобщение материалов прокурорского надзора за исполнением законов в сфере ЖКХ (справки, информации, обзоры, более 300 актов прокурорского реагирования) за 2008 – 2016 гг.; материалов проверок прокуратур субъектов Российской Федерации, организованных Генеральной прокуратурой Российской Федерации в период 2011 – 2016 гг.; материалов проверок прокуратур субъектов Российской Федерации, организованных Генеральной прокуратурой Российской Федерации в период 2011 – 2016 гг. по осуществлению надзора за исполнением законов в сфере ЖКХ; проведение анкетирования 333 прокурорских работников из различных субъектов Российской Федерации, что, безусловно, способствовало выработке востребованных теорией и практикой предложений по совершенствованию правового и организационного обеспечения деятельности прокуратуры по осуществлению надзора за исполнением законов в сфере ЖКХ.

Вместе с тем, содержание автореферата оставляет открытыми некоторые вопросы, соответственно, требующие корректировки или дополнительного пояснения.

1. Автор в своем автореферате отмечает, что *«...проблемы прокурорско-надзорной деятельности на современном этапе, определяемые недостатками нормативного правового регулирования... требуют научного осмысления. Имеется потребность выработки новых, соответствующих реалиям современной ситуации научных решений, направленных на оптимизацию прокурорского надзора за исполнением законов в сфере ЖКХ»* (с. 4), *«...на современном этапе недостатки нормативного правового регулирования деятельности органов государственного контроля (надзора)... препятствуют обеспечению прокуратурой верховенства закона... , что обусловило формирование соответствующих предложений по внесению изменений и дополнений в Федеральный закон от 21.07.2014 № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства»* (с. 9). К сожалению, в тексте автореферата нет ответа на вопросы: «Какие же недостатки нормативного правового регулирования деятельности органов государственного контроля (надзора) существуют и как они негативно влияют на деятельность органов прокуратуры по осуществлению надзора за

исполнением законов в сфере ЖКХ? Какова суть конкретных предложений?». Бесспорно, что такая конкретизация, такие дополнительные пояснения по данным вопросам позволили бы более углубленно оценить вклад автора в разрешение выявленных проблем в ходе проведенного им научного исследования.

2. Автор справедливо обращает внимание на то обстоятельство, что *«...в настоящее время существует значительное количество проблем, связанных с введением в жилищное законодательство положений о государственном жилищном надзоре и муниципальном жилищном контроле, которое не позволяет четко разграничить полномочия, сферу компетенции и предмет проверок указанных органов»* (с. 17). Представляется важным, рассмотреть, более подробно, вопрос о критериях такого разграничения между вышеуказанными органами, а также этими органами и органами прокуратуры при осуществлении ею надзора за исполнением законов в сфере ЖКХ. Замечу, что в автореферате автор обозначил эту проблему только вскользь: *«...предмет прокурорского надзора за исполнением законов охватывает исполнение законодательных актов в сфере ЖКХ (что, в частности, служит одним из критериев разграничения прокурорского надзора и государственного контроля (надзора) в этой сфере)»* (с.15, 16).

3. В автореферате автор отмечает, что *«К одной из главных причин, способствующих нарушениям в указанной сфере... относят проявления коррупции...»* (с.14), *«...основные направления деятельности органов прокуратуры по надзору за исполнением законов в исследуемой области, к которым относятся: ... противодействие коррупции в сфере ЖКХ средствами прокурорского надзора за исполнением законов»* (с.16), однако, из содержания автореферата не ясно какие же дополнительные меры необходимо осуществить, чтобы повысить эффективность деятельности органов прокуратуры в противодействии коррупции в сфере ЖКХ.

Высказанные замечания носят частный дискуссионный характер и не влияют на общую положительную оценку научной работы.

Представленный на рецензирование автореферат диссертации отражает ее содержание, оформлен в соответствии с установленными требованиями,

раскрывает сущность проведенного автором исследования и свидетельствует о том, что цели и задачи исследования достигнуты в полном объеме, а диссертация С. Г. Хусяйновой на тему «Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере жилищно-коммунального хозяйства на современном этапе» является самостоятельным, законченным научным исследованием. Ее выводы имеют важное научное и практическое значение. Диссертация, исходя из содержания автореферата, соответствует требованиям, предъявляемым к работам, представленным на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 – судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность, а ее автор, Светлана Геннадьевна Хусяйнова, заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук.

Отзыв подготовлен к.ю.н. доцентом кафедры организации судебной власти и правоохранительной деятельности ФГБОУ «Воронежский государственный университет» Бабаевым Сергеем Николаевичем и обсужден на заседании кафедры 24 мая 2017 года протокол № 10.

Заведующий кафедрой организации судебной власти и
правоохранительной деятельности
ФГБОУ «Воронежский государственный университет»,

к.ю.н., доцент

Зотов Денис Валентинович

Адрес: 394006, Воронеж, пл. Ленина 10а
Юридический факультет
ФГБОУ «Воронежский государственный университет»,
Тел. (473) 2-208-251 E-mail – sudvl@mail.ru
28.05.2017