

В диссертационный совет Д 170.001.01  
при Академии Генеральной прокуратуры  
Российской Федерации

123022, г. Москва, ул. 2-я Звенигородская, д. 15

**Отзыв**  
**на автореферат диссертации**  
**Дымолазова Виталия Сергеевича на тему**  
**«Прокурорский надзор за исполнением законодательства об отходах**  
**производства и потребления», представленной на соискание ученой сте-**  
**пени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 - «Судеб-**  
**ная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и право-**  
**охранительная деятельность»**

Диссертация В.С. Дымолазова посвящена безусловно актуальной теме. В условиях роста антропогенной нагрузки на окружающую среду путем размещения отходов производства и потребления повышенной защиты требует конституционное право каждого на благоприятную окружающую среду.

На решение проблем обращения с отходами производства и потребления направлена государственная политика Российской Федерации. Планом основных мероприятий по проведению Года экологии в Российской Федерации (2017 г.) предусмотрено значительное количество мероприятий именно в сфере отходов.

Анализ деятельности органов прокуратуры свидетельствует о распространенности нарушений законодательства об отходах производства и потребления. Их доля в структуре всех выявленных прокурорами правонарушений в сфере охраны окружающей среды превышает 1/3.

Прокурорским корпусом часто вскрываются ненадлежащее выполнение органами власти полномочий в области обращения с отходами, безлицензионное обращение с опасными отходами хозяйствующими субъектами, нарушение обязательных требований к их обращению, несанкционированное размещение отходов и др.

В этой связи проведенное диссертационное исследование представляется весьма своевременным.

Достоинством работы является то, что автором разработаны основы прокурорского надзора за исполнением законодательства об отходах производства и потребления. Детальным образом исследован и сформулирован предмет прокурорского надзора за исполнением названного законодательства.

Заслуживают внимания обозначенные диссертантом пределы прокурорского надзора за исполнением законодательства об отходах производства и потребления. Определяя одним из таких пределов круг объектов прокурорского надзора (органов и должностных лиц), автор с одной стороны формализует перечень таких объектов именно в сфере обращения с отходами производства и потребления, с другой – научно обосновывает предложение по совершенствованию Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» в части отнесения к объектам прокурорского не только органов управления и руководителей коммерческих и некоммерческих организаций, но и самих этих организаций как самостоятельных участников правоотношений.

Существенное значение имеют предложенные автором в связи с исследованием пределов прокурорского надзора за исполнением законодательства об отходах производства и потребления изменения в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» в части установления в нем критериев «неподмены» органами прокуратуры органов государственного контроля (надзора).

Вкладом в теорию прокурорского надзора является разработка и определение диссертантом задач прокурорского надзора за исполнением законодательства об отходах производства и потребления.

В положениях, выносимых на защиту, сформулированы полезные для практики прокурорского надзора особенности принятия актов прокурорского

реагирования по результатам проверок исполнения законодательства об отходах производства и потребления.

Содержащиеся в исследовании научные выводы, предложения, иные результаты могут быть использованы в процессе дальнейших теоретических разработок проблем прокурорского надзора, а также в практической деятельности территориальных, природоохранных и иных специализированных прокуроров по осуществлению надзора за исполнением законодательства об отходах производства и потребления, в законотворческой деятельности, в том числе при совершенствовании законодательства о прокуратуре.

Одновременно этим изучение автореферата диссертации позволяет высказать ряд замечаний (вопросов), не влияющих в целом на ее положительную оценку.

1. Работа только бы выиграла, если бы автор исследовал исторический аспект прокурорского надзора за исполнением законодательства об отходах производства и потребления. В частности, научный интерес может представлять развитие прокурорского надзора в указанной сфере в период позднего СССР, а также России 90-х годов XX века, как наиболее схожих с современным этапом.

2. Обогастило бы диссертацию исследование зарубежной нормативной правовой базы и практики прокурорского надзора за исполнением законодательства об отходах производства и потребления.

3. Хотелось бы, чтобы автор в ходе публичной защиты диссертации высказал свое мнение о внесенных в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации», уже после направления работы в диссертационный совет (Федеральный закон от 07.03.2017 № 27-ФЗ), изменениях в части формулирования в его статье 21 случаев, когда прокурор вправе проводить проверки поднадзорных объектов. Повлияло ли принятие названного закона на предложения диссертанта о совершенствовании Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» в части установления исключительных случаев проведения прокурором проверок соблюдения Конституции Россий-

ской Федерации и исполнения законов коммерческими и некоммерческими организациями, их органами управления и руководителями (6-е положение, выносимое на защиту).

Высказанные замечания носят характер научной полемики и не снижают общей положительной оценки диссертации.

**Вывод.** Представленная к защите диссертация В.С. Дымолазова «Прокурорский надзор за исполнением законодательства об отходах производства и потребления» является самостоятельной системной, законченной научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей существенное значение для науки прокурорской деятельности, и соответствует требованиям пп. 9.10 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842, а ее автор – Дымолазов Виталий Сергеевич – заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 – «Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность».

Заведующий кафедрой «Частное и публичное право»

ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет»,

доктор юридических наук, профессор

Г.В. Синцов

27 ноября 2017 года