

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Дымолазова Виталия Сергеевича на тему «Прокурорский надзор за исполнением законодательства об отходах производства и потребления», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 – «Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность»

Стремительный рост мегаполисов, образование крупных городских агломераций, наблюдаемые в центральных регионах Российской Федерации в качестве одного из последствий имеет повышение нагрузки на окружающую среду, в первую очередь с точки зрения неблагоприятных воздействий факторов отходов производства и потребления. Вместе с тем, прямая линия с Президентом Российской Федерации, проводимая в 2016 г. показала большую озабоченность граждан Российской Федерации вопросами утилизации отходов производства и потребления и степени их влияния на благополучие и экологическую безопасность общества. В этой связи представляется, что диссертация Дымолазова В.С., посвященная вопросам организации и осуществления прокурорского надзора за исполнением законодательства об отходах производства и потребления является актуальной и своевременной.

Судя по автореферату, теоретические положения, выводы и практические рекомендации, изложенные в диссертационном исследовании, представляются, в основном, обоснованными и достоверными. Это достигается за счет использования широкого массива фактического материала, образующего эмпирическую базу исследования. Так, весьма позитивным в работе является то обстоятельство, что автор использовал не только материалы статистической отчетности органов прокуратуры, но и материалы судебной практики судов общей юрисдикции и арбитражных судов.

Научную повизну исследования, кроме выносимых на защиту положений, образует подход автора к исследованию, в соответствии с

которым были рассмотрены вопросы охраны окружающей среды, традиционно являющиеся предметом пристального изучения как естественных, так и социогуманитарных дисциплин, однако с позиций прокурорского надзора изучаемые в единичных случаях.

Особую практическую значимость имеют предложения автора по совершенствованию природоохранного законодательства, а также рекомендации, направленные на совершенствование методики прокурорского надзора за исполнением законов в рассматриваемой сфере.

Вместе с тем, представленный на рецензирование автореферат диссертации вызвал ряд вопросов, на которые автору предлагается ответить в процессе публичной защиты.

1. Едва ли представляется целесообразным подход автора, в соответствии с которым в качестве первого положения, выносимого на защиту, предлагается обоснование актуальности прокурорского надзора за исполнением законодательства об отходах производства и потребления, поскольку данный вывод в соответствии со ст. 9 постановления Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 «О порядке присуждения ученых степеней» не вносит вклад в развитие общественных отношений в области охраны окружающей среды.

2. В диссертации практически не раскрывается вопрос исполнения законодательства об отходах производства и потребления региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами. По существу данного вопроса лишь указывается на с. 20 автореферата то, что эти организации могут выступать в качестве объектов прокурорского надзора. Вместе с тем, в структуре работы и содержании автореферата отсутствуют сведения об особенностях проведения прокурорских проверок в отношении указанных субъектов правоотношений, несмотря на то, что основная деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению отходов осуществляется именно ими. В такой ситуации провести *«оценку полноты мер ... по выявлению и*

пресечению правонарушений в сфере обращения с отходами производства и потребления», о которой говорит автор в четвертом, положении выносимом на защиту, среди специальных задач прокурорского надзора за исполнением законов об отходах производства и потребления, не представляется возможным.

3. В седьмом положении, выносимом на защиту, автор предлагает закрепить в Федеральном законе «Об отходах производства и потребления» понятие «удаление отходов производства и потребления». Однако логика научного исследования накладывает некоторые требования к введению понятий, в первую очередь, касающиеся их определения. Ни в тексте автореферата диссертации, ни среди перечня публикаций автора, рецензенты не обнаружили определения вводимого автором понятия «удаление отходов производства и потребления», без которого оценить данное положение не представляется возможным.

Следует отметить, что указанные замечания носят во многом дискуссионный характер, существенно не снижают научной ценности и практической значимости проведенного В.С. Дымолазовым диссертационного исследования.

Вывод: оценивая подготовленную В.С. Дымолазовым, диссертацию в соответствии с критериями актуальности, обоснованности, достоверности, новизны, теоретической и практической значимости, можно сделать вывод о ее соответствии требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, и о том, что она представляет собой научно-квалификационную работу, в которой содержатся научно обоснованные рекомендации, имеющие существенное значение для прокурорской деятельности.

Диссертационное исследование соответствует пп. 9, 10, 11 постановления Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 «О порядке присуждения ученых степеней», а её автор – Дымолазов Виталий Сергеевич – заслуживает присуждения искомой ученой

степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 – «Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность».

Отзыв на автореферат диссертации Дымолазова В.С. подготовлен преподавателем кафедры, кандидатом юридических наук Пономаревым Александром Игоревичем и начальником кафедры кандидатом юридических наук, доцентом Шульгиным Игорем Викторовичем, обсужден и одобрен на заседании кафедры (протокол № 13 от 14 ноября 2017 г.).

Почтовый адрес: 129345, г. Москва, ул. Останковская д. 15, телефон: 8 (499) 798-90-94 или 8 (499) 798-96-85, e-mail: mpi@fsb.ru.

Начальник кафедры
кандидат юридических наук, доцент
15 ноября 2017 г.

И.В. Шульгин

Преподаватель кафедры
кандидат юридических наук
15 ноября 2017 г.

А.И. Пономарев

Подписи Шульгина И.В. и Пономарева А.И. заверяю
начальник отдела кадров
15 ноября 2017 г.

И.В. Рябцев

152/с-3918