

В Диссертационный совет Д 170.001.01
при Академии Генеральной прокуратуры
Российской Федерации
123002, г. Москва, ул. 2-я
Звенигородская, д. 15

ОТЗЫВ

**официального оппонента на диссертацию Белякова Павла
Анатольевича «Защита прокурором права граждан на обращение в
государственные органы и органы местного самоуправления»,
представленную на соискание ученой степени кандидата юридических
наук по специальности 12.00.11 – Судебная деятельность, прокурорская
деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность**

Темы диссертационного исследования, проведенного Беляковым Павлом Анатольевичем, представляется весьма актуальной. На протяжении длительного времени сохраняется тенденция роста числа обращений граждан в органы прокуратуры. Значительную часть этих обращений составляют жалобы о нарушениях законов государственными органами и органами местного самоуправления, их должностными лицами, в том числе о праве на обращение, порядка рассмотрения обращений этими органами. Несмотря на наличие широких возможностей граждан для обращения в органы государственной власти и органы местного самоуправления, в судебные органы, граждане зачастую ищут защиту своих нарушенных прав в системе прокуратуры, минуя контролирующие и судебные органы.

Прокуратура является государственным органом, оказывающим бесплатную квалифицированную правовую помощь и обладающим широкими полномочиями по защите и восстановлению нарушенных прав граждан. Правозащитная деятельность в данной сфере осуществляется при реализации всех надзорных и ненадзорных функций современной прокуратуры.

Вместе с тем, деятельность прокурора по защите права граждан на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления до

сих пор не являлась предметом комплексного научно-практического исследования.

Научная новизна диссертации состоит в том, что работа представляет собой всестороннее научное исследование, в котором впервые в теории прокурорской деятельности комплексно рассматриваются теоретические и практические вопросы защиты прокурором права граждан на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления. На основе анализа становления и развития отечественного законодательства различных периодов, анализа нормативных правовых актов иностранных государств впервые сформулированы научные положения о целях, задачах, поводах и основаниях защиты прокурором права граждан на обращение, определены принципы деятельности, предмет, объект, пределы и виды защиты прокурором права граждан на обращение. Диссертантом дана авторская периодизация правового регулирования права граждан на обращение в органы публичной власти оказывающая существенное влияние на деятельность прокуроров. Впервые в отечественной правовой науке сформулированы авторские понятия «Право граждан на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления», «Защита прокурором права граждан на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления», востребованность в которых обусловлена как в науке, так и в практике. Научная новизна работы также подтверждается исследованием нового правового института – защита прокурором права граждан на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления, реализация которого в отличие от существующих правовых институтов требует использования в данной прокурорской деятельности как надзорных, так и ненадзорных полномочий прокурора, позволяющих достичь максимального эффекта в работе, восстановления нарушенного права, укрепления законности и авторитета власти.

Для теории и практики прокурорской деятельности элементами новизны обладают вынесенные на защиту положения, в их последовательном изложении, что нашло подробное обоснование в тексте диссертации.

Автором глубоко проанализировано становление правового института деятельности прокурора по защите права граждан на обращение в публичные органы от царской России до современного периода, при этом выделено и обосновано 4 этапа (с.52-69).

В диссертационном исследовании освещено современное состояние законодательства, регламентирующего деятельность прокурора по защите права граждан на обращение в органы публичной власти, автором отмечено ряд проблемных аспектов, которые негативно сказываются на обеспечении законности, эффективности прокурорской деятельности и предложены возможные пути совершенствования законодательства в рассматриваемой сфере.

На основании анализа нормативных правовых актов в рассматриваемой сфере правоотношений, в том числе иностранных государств, сформулированы научные положения об организации деятельности прокуроров по защите права граждан на обращение.

Заслуживает внимания и положительной оценки проведенный диссертантом анализ состояния работы с обращениями граждан в прокуратурах субъектов Российской Федерации, с запросами и обращениями членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. На основе проведенного исследования автор сформулировал и дал характеристику основных видов деятельности прокуроров по защите права граждан в государственные органы и органы местного самоуправления (с. 132-195), что является, безусловно, положительным результатом данной научной работы.

Автором подготовлены предложения по внесению изменений в федеральное законодательство и организационно-распорядительные документы Генерального прокурора Российской Федерации, направленные

на повышение эффективности деятельности прокурора в данной сфере правовых отношений (с.187-188).

Представляется весьма ценной подготовка автором проектов приказов Генерального прокурора Российской Федерации о внесении изменений в приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 30.01.2013 № 45 «Об утверждении и введение в действие инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации», в приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 07.12.2007 № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина», проекты федеральных законов о внесении изменений и дополнения в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации», Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Репрезентативность проведенного П.А. Беляковым научного исследования обеспечивается обширной эмпирической базой, что позволило диссертанту сделать целый ряд обоснованных выводов и внести аргументированные предложения по совершенствованию деятельности прокуратуры.

Теоретическая значимость исследования состоит в том, что сформулированные в диссертации выводы, предложения и рекомендации вносят определенный вклад в научные основы прокурорской деятельности. Они также могут служить основой дальнейших теоретических исследований в данной сфере правовых отношений.

Практическое значение исследования подтверждается тем, что выработанная система предложений и рекомендаций, направлена на совершенствование правозащитной деятельности прокурора и представляется, окажет прокурорам существенную помощь в работе, а также может быть использована в процессе подготовки различного рода методической литературы для прокуроров, государственных органов и органов местного самоуправления, а также при проведении занятий в

системе повышения квалификации прокурорских работников и в образовательных организациях России. Сформулированные рекомендации могут быть использованы при подготовке организационно-распорядительных документов Генеральной прокуратуры Российской Федерации и прокуратур субъектов федерации по вопросам защиты прокурором права граждан на обращение.

Вместе с тем, представленная диссертационная работа не лишена определенных недоработок, требующих уточнения.

1. При заявленном комплексном исследовании проблематики защиты прокурорами различной функциональной и отраслевой принадлежности права граждан на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления, Автор использует понятие прокурор, а не органы прокуратуры.

2. Спорным представляется четвертое положение, выносимое на защиту, о включении в правовую основу деятельности прокуратуры законов субъектов федерации, приказов Генерального прокурора Российской Федерации, при том, что в силу статьи 71 Конституции Российской Федерации прокуратура находится в исключительном ведении Российской Федерации, а Генеральный прокурор Российской Федерации согласно ст. 17 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» руководит системой прокуратуры Российской Федерации, издает обязательные для исполнения всеми работниками органов и организаций прокуратуры приказы, указания, распоряжения, положения и инструкции, регулирующих вопросы организации деятельности системы прокуратуры Российской Федерации.

Высказанные замечания носят частный характер и не снижают общей положительной оценки диссертации.

Вывод: диссертационное исследование «Защита прокурором права граждан на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления», подготовленное Беляковым Павлом Анатольевичем,

является самостоятельной научной квалифицированной работой, соответствующей требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. от 02.08.2016), а ее автор, Беляков Павел Анатольевич, заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 - Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность.

Официальный оппонент -

директор Санкт-Петербургского межрегионального центра профессионального обучения прокурорских работников и федеральных государственных гражданских служащих - начальник научно-методического отдела прокуратуры г. Санкт-Петербурга,

старший советник юстиции,
кандидат юридических наук, доцент


А.Е. Скачкова

« 31 » октября 2017 г.

Скачкова Анна Евгеньевна
190000 г Санкт-Петербург,
Ул. Почтамская, д. 2/9
E-mail: annaskachkova@yandex.ru