

В Диссертационный совет Д 170.001.01
при Академии Генеральной прокуратуры
Российской Федерации
123002, г. Москва, ул. 2-я
Звенигородская, д. 15
E-mail: uchsekr@mail.ru

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Белякова Павла Анатольевича на соискание ученой степени кандидата юридических наук по теме: «Защита прокурором права граждан на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления» по специальности 12.00.11 – судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность

Тема диссертации П.А. Белякова, несомненно, является **актуальной** и востребованной как в научном, так и в практическом аспектах. В современных условиях проблемы обеспечения законности, правопорядка и соблюдения прав граждан имеют важное значение. Исторически ведущая роль в решении этих вопросов принадлежит органам прокуратуры. Статьей 33 Конституции Российской Федерации предусмотрено, что граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления. Именно в праве на обращение проявляется возможность граждан удовлетворять свои личные, государственные и общественные интересы.

Рассмотрению обращений граждан прикован постоянное внимание главы государства. В силу поручения Президента России Общественной Палатой Российской Федерации с участием органов прокуратуры разрабатывается новый проект Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Во исполнение

поручения Президента России от 26.04.2013 № Пр-936 в Российской Федерации проводится ежегодный общероссийский прием граждан в День Конституции Российской Федерации, в котором принимают участие прокуроры всех уровней. Президентом Российской Федерации в целях обеспечения прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, прогнозирования развития социально-экономических и общественно-политических процессов в Российской Федерации подписан Указ от 17.04.2017 № 171 «О мониторинге и анализе результатов рассмотрения обращений граждан и организаций». Огромная аналитическая работа проводится Управлением Президента РФ по работе с обращениями граждан и организаций, в том числе во взаимодействии с органами прокуратуры. Одновременно мы видим постоянный рост поступивших в органы прокуратуры обращений граждан. Их своевременное и качественное рассмотрение, а также постоянный надзор за рассмотрением обращений граждан в органах публичной власти обеспечивает стабильность и законность в обществе. Следует поддержать вывод П.А. Белякова о том, что повышению эффективности прокурорского надзора и прокурорской деятельности по защите права граждан на обращение в органы публичной власти способствует применение комплексного подхода реализации надзорных и ненадзорных функций российской прокуратуры. Изложенное свидетельствует об актуальности избранной автором темы исследования.

Представленная работа отличается не только актуальностью, но и **научной новизной**, которая состоит в комплексном исследовании правоотношений, складывающихся в процессе организации и осуществления деятельности органов прокуратуры по защите конституционного права граждан на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления. Впервые в теории прокурорского надзора и прокурорской деятельности проведено комплексное диссертационное исследование, включающее анализ развития российского законодательства в исторической перспективе, анализ нормативных правовых актов зарубежных государств,

международного права, судебной и прокурорской практики в данной сфере правовых отношений, что позволило автору сформулировать правовые и теоретические основы защиты права граждан на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления.

Соискателем впервые сформулированы понятие «Право граждан на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления», которое отсутствует в Федеральном законе от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», понятие «Защита прокурором права граждан на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления», отсутствующее в теории прокурорской деятельности. Впервые глубоко и аргументировано обоснован и сформулирован понятийный аппарат данного правового института: поводы, основания, цели, задачи, объект, предмет, принципы, пределы деятельности прокурора, ее виды. Новизной обладают положения, выносимые на защиту, предложения по совершенствованию деятельности органов прокуратуры по защите права граждан на обращение в органы публичной власти и предложения по совершенствованию действующего законодательства.

Диссертация соискателя отличается бесспорной **достоверностью**, подтверждением чего является широкая теоретическая база исследования.

Автор изучил фундаментальные работы в области прокурорского надзора и прокурорской деятельности, теории государства и права, философии, социологии и других наук. Соискатель опирался на работы известных ученых дореволюционной России, обращался к работам зарубежных авторов.

Отличительной чертой работы является обширный нормативно-правовой материал. Были использованы законы дореволюционной России, законы и нормативно-правовые акты РСФСР, СССР, современной России, уставы (конституции) и законы субъектов Российской Федерации, организационно-распорядительные документы Генеральной прокуратуры Российской Федерации и прокуратур субъектов федерации. Наглядно

использовано законодательство зарубежных стран, судебная практика Европейского Суда по правам человека, Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации.

Эмпирическую базу также следует признать репрезентативной и обеспечивающей положениям диссертационного исследования научную обоснованность. Особо следует отметить проведенный автором социологический опрос 1267 респондентов в 15-ти субъектах Российской Федерации, что позволило выявить проблемы, возникающие в процессе правозащитной прокурорской деятельности. Автором сделаны интересные и обоснованные предложения по совершенствованию законодательства.

Удачной является структура исследования, где автор последовательно переходит от общих вопросов к частным. Вначале исследуются теоретические и правовые основы защиты права граждан на обращение в органы публичной власти, после чего рассматриваются прикладные аспекты поставленной темы. Каждая глава и параграф закономерно вытекают из содержания предыдущих, порядок изложения материала создает целостное представление о раскрываемой теме. Диссертация состоит из введения, где отражены общие положения работы; трех глав, каждая из которых последовательно освещает различные стороны исследуемой проблемы; заключения, обобщающего результаты решения поставленных задач; библиографического списка и приложений.

Положения, выносимые на защиту, иные полученные диссертантом выводы соответствуют критерию научной новизны. Последняя определяется не только самой постановкой рассматриваемой проблемы, но и подходом к их исследованию, кругом анализируемых вопросов, использованием системного подхода с учетом теоретических положений и практической деятельности органов прокуратуры как в России, так и за рубежом.

П.А. Беляковым сформулированы конкретные предложения по ряду вопросов, не получивших в современной юридической литературе должного внимания. Проведена, как представляется, вполне успешная попытка

представить теоретические положения и практические рекомендации, направленные на совершенствование федерального законодательства и организационно-распорядительных документов Генерального прокурора Российской Федерации по вопросам защиты прокурором права граждан на обращение в органы публичной власти.

В автореферате диссертации автором приведены обоснованные аргументы и выводы о необходимости внесения ряда поправок и изменений в действующее законодательство и приказы Генерального прокурора Российской Федерации в целях повышения эффективности деятельности прокуратуры по осуществлению правозащитной деятельности в сфере защиты прокурором права граждан на обращение в публичные органы (с. 17-18 автореферата).

Заслуживает внимания и разработанные автором проекты приказов Генерального прокурора Российской Федерации о внесении изменений в приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 30.01.2013 № 45 «Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений граждан и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации» и приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 07.12.2007 № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина», которые призваны уточнить организационные основы деятельности прокурора по защите права граждан на обращение.

В работе достаточно полно представлены научные обоснования ряда важных выводов общетеоретического характера. **Теоретическая** значимость полученных результатов исследования определяется тем, что проведен глубокий анализ законодательства и практики в сфере защиты прокурором права граждан на обращение в органы публичной власти, внесен определенный вклад в теорию прокурорской деятельности и прокурорского надзора. Полученные результаты имеют большой резерв для развития

теоретических исследований и совершенствования действующего законодательства.

Практическая значимость рассматриваемого исследования выражается, прежде всего, в возможности использования конкретных выводов, положений, рекомендаций и предложений в деятельности прокуратуры. Они могут быть применены для совершенствования федерального и регионального законодательства, ведомственных правовых актов. Материалы диссертации могут служить основой для подготовки методических материалов для повышения деловой квалификации прокурорских работников, государственных служащих, муниципальных служащих и работников органов, исполняющих публичные функции. Этот же материал исследования может быть использован в учебной процессе образовательных учреждений, в пропаганде права граждан на обращение среди населения.

Критическое рассмотрение полученных П.А. Беляковым научных результатов показывает, что работа является самостоятельным и завершенным исследованием в области организации прокурорского надзора и прокурорской деятельности и способствует ее дальнейшему развитию. Диссертация, судя по автореферату, представляется хорошо аргументированной. Изложенные в ней материалы могут быть использованы при разработке проектов новых нормативно-правовых актов и внесении изменений в действующее законодательство, в практической деятельности, а также в дальнейших научных исследованиях.

Заслуживает положительной оценки предложенная авторская периодизация правового регулирования права граждан на обращение в органы публичной власти, что в историческом аспекте раскрыло существенное влияние законодательства на деятельность прокурора в данной сфере правовых отношений (с. 13-14 автореферата).

Между тем, на наш взгляд, диссертационное исследование П.А. Белякова не свободно от недостатков. Так, раскрывая практическое

содержание правозащитной деятельности прокурора по защите права граждан на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления автор ограничился описанием основных ее видов, однако, по нашему мнению, следовало бы представить классификацию этой деятельности прокурора (с. 26-28 автореферата).

Вышеназванное замечание носит дискуссионный характер и не влияет на общую положительную оценку работы, проделанной соискателем. Рецензируемый автореферат диссертации позволяет заключить, что проведенное исследование является самостоятельным научным исследованием, содержащим важные для теории и юридической практики положения и рекомендации.

Вывод: Диссертация Белякова Павла Анатольевича на тему «Защита прокурором права граждан на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления», отвечает критериям, предусмотренным разделом II Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. Постановления Правительства РФ от 02 августа 2016 г. № 748). Автореферат диссертации отражает ее содержание, раскрывает сущность, основные положения и результаты проведенного исследования. Таким образом, Беляков Павел Анатольевич заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 - судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность.

Главный федеральный инспектор
по Пермскому краю
аппарата полномочного представителя
Президента Российской Федерации в
Приволжском федеральном округе

Заслуженный юрист Республики Ингушетия

кандидат исторических наук

И.Б. Цветков

«20» ноября 2017 года

Цветков Игорь Борисович,
614006, г. Пермь, ул. Куйбышева, 14
Тел. +7(342)217-70-87
Факс: +7(342)217-72-66
Email: 59gf1@pfo.rsnet.ru

Подпись И.Б. Цветкова заверяю

генеральный директор Краевч И.С.
И.С. Краевч

«20» ноября 2017 г.