



Экз. № 1

ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
СЛУЖБА БЕЗОПАСНОСТИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(ФСБ России)

МОСКОВСКИЙ ПОГРАНИЧНЫЙ ИНСТИТУТ  
(МПИ ФСБ России)

21.11.2017 № 152/с-4058  
129345, г. Москва, ул. Осташковская д.15  
тел./факс) (499) 798-95-26, e-mail: mpi@fsb.ru

Учёному секретарю  
диссертационного совета  
Д 170.001.01 при Академии  
Генеральной Прокуратуры  
Российской Федерации

К.В. Камчатову

О направлении отзыва

Уважаемый Кирилл Викторович!

Направляем в Ваш адрес отзыв на автореферат диссертации Белякова Павла Анатольевича на тему: «Защита прокурором права граждан на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления», на соискание учёной степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.11 – «Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность».

Приложение: Отзыв № 152/с-4056 от 21 ноября 2017 г. на 5 л., экз. № 1,  
несекретно – только в адрес.

Заместитель начальника Института –  
начальник отдела

Н.П. Фролкин

**ОТЗЫВ**

**на автореферат диссертации Белякова Павла Анатольевича на тему: «Защита прокурором права граждан на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления», на соискание учёной степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.11 – «Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность»**

Актуальность темы исследования соискатель обосновывает ростом обращений поступивших от граждан в органы прокуратуры что, по мнению автора, является одной из форм взаимодействия властных структур и населения, возникающая по инициативе граждан, в ходе которой реализуются, защищаются и восстанавливаются нарушенные права. По мнению соискателя именно в праве на обращения проявляется возможность удовлетворения личных, государственных и общественных интересов. Вместе с тем, соискатель указывает на недостаточность теоретических и методических разработок, посвящённых правовым и организационным вопросам осуществления со стороны прокуроров защиты права граждан на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления, что зачастую приводит к нарушению сроков рассмотрения обращений и тем самым влечёт причинение вреда интересам граждан.

В этой связи, по мнению автора, возникает необходимость разработки нового комплексного подхода к организации и осуществлению работы органов прокуратуры по работе с обращениями граждан, прежде всего, как деятельности прокуроров по защите права граждан на обращение в органы публичной власти.

Автором правильно определена цель, достижение которой осуществлено посредством последовательно решаемых задач в части совершенствования теоретических положений и выработки практических рекомендаций, направленных на совершенствование действующего законодательства, регулирующих деятельность прокуроров по защите прав граждан на обращение.

Заслуживают внимания предлагаемые автором меры, направленные на дальнейшее развитие нормативных правовых основ деятельности прокуратуры в рассматриваемой сфере правовых отношений, совершенствование практики деятельности органов, организации прокуратуры и прокуроров по защите права

граждан на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления.

Системное решение изложенных выше задач позволило соискателю сделать вывод о том, что с правовой точки зрения обращение граждан в государственные органы и органы местного самоуправления является юридическим фактом, в соответствии с которым прокуроры на основе действующего законодательства вступают в правовые отношения, составляющие в своём единстве деятельность по достижению целей и решению задач поставленных перед прокуратурой Российской Федерации и прокурорами в данной сфере правовых отношений.

Из автореферата видно, что теоретическую основу исследования составили работы учёных-юристов в области теории государства и права, конституционного права, административного права и гражданского процесса.

Эмпирическую базу составили материалы о деятельности органов прокуратуры Российской Федерации, проверок, обобщений Генеральной прокуратуры Российской Федерации и прокуратур субъектов Российской Федерации, сведения о работе органов законодательной, исполнительной, судебной власти в рассматриваемой сфере, а также органов местного самоуправления. Также эмпирическую базу исследования составляют результаты проведённого автором опроса работников прокуратур, а также личный опыт соискателя в органах прокуратуры субъектов федерации.

Судя по содержательной части автореферата, проведённое соискателем исследование отвечает требованиям научной новизны, являясь одной из первых монографических работ в области теории прокурорского надзора и прокурорской деятельности в которой проведено всестороннее исследование научных положений организационной деятельности прокуроров по защите права граждан на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления.

Сформулированные в автореферате, предложения и рекомендации имеют значение для совершенствования теоретических, правовых, организационных основ и правоприменительной практики осуществления деятельности прокуроров

по защите права граждан на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления.

Значимость полученных автором результатов для развития прокурорского надзора и прокурорской деятельности определяется новизной исследования, его теоретической и практической разработанностью.

Положения, выносимые автором на защиту, являются следствием проведенного исследования, представляются логически завершёнными, раскрывают содержание исследования и вполне обоснованы.

Анализ автореферата показывает, что цель исследования достигнута, а поставленные автором задачи решены, что обусловлено объёмной теоретической и эмпирической базой, на которую опирался соискатель. В целом текст автореферата изложен доступным для восприятия языком с корректным использованием специальной терминологии.

Судя по автореферату результаты исследования апробированы в научных статьях, опубликованных автором в рецензируемых научных изданиях, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученых степеней доктора и кандидата наук, в научных статьях, опубликованных в рецензируемых изданиях, имеющих гриф секретности, в выступлениях на научно-практических конференциях. Представляется, что в дальнейшем результаты исследования могут быть использованы при совершенствовании законодательства, ведомственных нормативных правовых актов, при подготовке методических рекомендаций и практических пособий для прокурорских работников, работников органов государственной власти и местного самоуправления и использованы при осуществлении ими практической деятельности, в ходе повышения квалификации, а также в преподавательской деятельности в образовательных учреждениях.

Представленный соискателем учёной степени Беляковым П.А. автореферат диссертации по нашему мнению заслуживает положительной оценки. Вместе с тем, по работе можно высказать некоторые недостатки и замечания.

1. Приведённые на с. 3 автореферата статистические данные отражающие рост обращений граждан в органы прокуратуры требуют их уточнения по состоя-

нию на 2016 и 2017 гг. Кроме этого отсутствие ссылок на источник опубликования указанных данных в определённой степени ставит под сомнение их репрезентативность.

2. В качестве одного из положений, выдвигаемых для публичной защиты, автором представлена историческая периодизация правового регулирования защиты прокурором права граждан на обращение в органы публичной власти (с. 13, 14 автореферата). По нашему мнению акцентирование автором внимания на констатации исторических фактов того или иного этапа недостаточно для определения их роли в развитии форм взаимодействия властных структур и населения. Отсюда не совсем понятно, в чём заключается значение исторической составляющей с позиций юридической науки и каков вывод автора о проведённом историко-правовом анализе.

3. Содержание автореферата не даёт представления о системном подходе автора направленном на проведение сравнительного анализа существующих форм участия прокуратур в рассмотрении обращений граждан (с. 23, 24 автореферата). Как представляется, в своей основе результаты данного анализа могли бы:

дать чёткое видение наиболее перспективных моделей мировой практики в данной сфере правовых отношений;

указать на преимущества и (или) недостатки в системе работы отечественных прокуратур;

способствовать выработке предложений по обобщению мирового опыта и его реализации в практической деятельности прокурорских работников.

Представляется, что указанные выше замечания не оказывают принципиального влияния на качество проведённого исследования в целом, но вместе с тем требуют пояснения со стороны автора в ходе публичной защиты.

**ВЫВОД:** Изучение автореферата диссертации Белякова П.А. позволяет сделать вывод о её соответствии требованиям Положения о присуждении учёных степеней, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, Положения об особенностях присуждения учёных степеней лицам, использующим в своих работах сведе-

ния, составляющие государственную тайну, утвержденного постановлением Правительства РФ от 17 марта 2015 г. № 235.

Таким образом, судя по автореферату, диссертационное исследование Белякова П.А. на тему: «Защита прокурором права граждан на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления», представляет собой законченное, самостоятельное научное исследование, которое соответствует требованиям и критериям, предъявляемым к диссертациям на соискание учёной степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.11 – «Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность». С учётом актуальности, новизны, теоретической и практической значимости выполненного исследования его автор, Беляков П.А., заслуживает присуждения учёной степени кандидата юридических наук.

Содержание отзыва и автореферат диссертации Белякова П.А. на соискание учёной степени кандидата юридических наук обсуждены на заседании кафедры уголовно-правовых дисциплин МПИ ФСБ России, протокол № 13 от 14 ноября 2017 г.

Отзыв подготовлен профессором кафедры УПД МПИ ФСБ России, кандидатом юридических наук Коваленко О.О. и подписан начальником кафедры УПД МПИ ФСБ России, кандидатом юридических наук, доцентом Шульгиным И.В.

Профессор кафедры УПД МПИ ФСБ России,  
кандидат юридических наук

О.О. Коваленко

15 ноября 2017 г.

Начальник кафедры УПД МПИ ФСБ России,  
кандидат юридических наук, доцент  
полковник

И.В. Шульгин

16 ноября 2017 г.

Подпись Коваленко Олега Олеговича, Шульгина Игоря Викторовича  
удостоверяю.

Начальника отдела кадров МПИ ФСБ России  
полковник

И.В. Рябцев

16 ноября 2017 г.