

В Диссертационный совет Д 170.001.01  
при Академии Генеральной прокуратуры  
Российской Федерации  
123002, г. Москва, ул. 2-я  
Звенигородская, д. 15

## ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Белякова Павла Анатольевича на соискание ученой степени кандидата юридических наук по теме: «Защита прокурором права граждан на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления» по специальности 12.00.11 судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность**

В ст. 33 Конституции РФ закрепляется право граждан обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления. Однако реальное положение дел в сфере обеспечения гарантий и защиты этого права оставляет желать лучшего. Государственные органы и органы местного самоуправления, призванные рассматривать обращения граждан, полно и всесторонне проводить проверки и принимать меры по восстановлению нарушенных прав граждан не всегда справляются с этой задачей, создают напряженность в обществе. В таких условиях деятельность прокурора по защите права граждан на обращение в органы публичной власти приобретает особую общественную значимость.

Между тем, до настоящего времени эта деятельность прокурора не являлась предметом комплексного научного исследования. Существует определенный пробел в теоретических и методических разработках в данной сфере, отсутствует определенный набор научно-обоснованных рекомендаций для прокуроров и специалистов государственных органов и органов местного самоуправления для повышения эффективности работы с

обращениями граждан. **В силу этого, тема диссертационного исследования П.А. Белякова, является, несомненно, актуальной.**

**Научная новизна** диссертационного исследования обусловлена комплексным подходом к изучению и анализу деятельности прокуратуры в сфере защиты права граждан на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления. П.А. Беляковым впервые рассмотрена совокупность теоретических и практических вопросов развития и становления правового института защиты прокурором права граждан на обращение, в различные исторические периоды деятельности прокуратуры. На основе анализа нормативно-правовой базы иностранных государств диссертантом сформулированы научные положения об организации деятельности прокурора по защите права граждан на обращение.

**Диссертация обладает теоретической значимостью,** которая состоит в том, что сформулированные автором выводы, предложения и рекомендации вносят определенный вклад в теорию прокурорского надзора и прокурорской деятельности. Научные идеи, содержащиеся в работе П.А. Белякова, могут быть базой дальнейших теоретических исследований в сфере защиты прокурором права граждан на обращение в органы публичной власти.

**Представленная работа обладает практической значимостью,** поскольку выводы и научно-обоснованные предложения диссертанта могут быть использованы при совершенствовании законодательства, ведомственных нормативных правовых актов. Они также могут найти свое применение при подготовке методических рекомендаций и практических пособий для прокурорских работников, работников органов государственной власти и местного самоуправления, а также в учебном процессе при подготовке и переподготовке юридических кадров.

**Достоверность проведенного соискателем исследования не вызывает сомнений,** поскольку результаты работы основаны на весьма представительной и репрезентативной эмпирической базе. Так, автором

за период 2008 – 2016 гг. было проанализировано 384 докладных записок прокуроров субъектов Российской Федерации; изучено 895 надзорных производств по повторно удовлетворенным обращениям; 562 аналитических справок, обобщений по результатам проверок, проведенных прокурорами в субъектах Российской Федерации, должностными лицами органов государственной власти и местного самоуправления; исследовано 1019 актов прокурорского реагирования. Так же П.А. Беляков провел опрос по теме диссертационного исследования 1267 респондентов в 15-ти субъектах Российской Федерации, среди которых 617 прокуроров, а также судьей, адвокатов, представителей органов законодательной (представительной), исполнительной власти, органов местного самоуправления, граждан.

Следует особо отметить и личный многолетний опыт соискателя на различных должностях в органах прокуратуры ряда регионов Российской Федерации.

**Детальное изучение автореферата позволило заключить следующее.** В диссертации особое внимание уделено анализу правовых основ прокурорской деятельности по защите права граждан на обращение в органы публичной власти. Для раскрытия темы научного исследования грамотно сформулирован понятийный аппарат. С учетом научной полемики корректно определены цели, задачи, поводы и основания защиты прокурором права граждан на обращение, сформулированы принципы, предмет, объект, пределы и виды защиты прокурором права граждан на обращение (с.24-26 автореферата).

Обоснован вывод автора о том, что в современных условиях защита прокурором права граждан на обращение в органы публичной власти является все более приоритетным направлением правозащитной деятельности прокуратуры.

Заслуживает положительной оценки авторская периодизация правового регулирования защиты прокурором права граждан на обращение в органы публичной власти, которая тесно связана с деятельностью

прокуроров в данной сфере правовых отношений (с. 13-14, 21-23 автореферата).

П.А. Беляков верно обращает внимание на необходимость использовать весь комплекс как надзорных, так и не надзорных функций прокуратуры с целью обеспечения законности и реальной защиты прокурором права граждан на обращение в органы публичной власти. Делает верный вывод об основных видах деятельности прокурора по защите права граждан на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления (с.26-28 автореферата).

**Вместе с тем, настоящее диссертационное исследование содержит в себе положения, которые носят дискуссионный характер, требуют уточнения и дополнительной аргументации.**

Так, мы полагаем, что положение № 8, выносимое на защиту, не обладает достаточной степенью научной новизны. Поскольку предложения о необходимости закрепления в Федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации» имплементированных норм зарубежных стран, вносились учеными и ранее.

Вместе с тем, указанные замечания носят частный характер и не могут повлиять на общую позитивную оценку диссертационной работы соискателя.

Автореферат написан грамотным научным языком, логически выдержан, оформлен в соответствии с установленными требованиями.

Выводы:

1. Анализ содержания автореферата Белякова Павла Анатольевича позволяет сделать вывод об инновационном характере диссертационного исследования, выполненного на тему: «Защита прокурором права граждан на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления» по специальности 12.00.11 – «Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность»

2. Диссертация, выполненная Беляковым Павлом Анатольевичем, представляет самостоятельное исследование на актуальную тему, является завершенным научно-квалификационным трудом, соответствует требованиям Постановления Правительства РФ от 24.09.2013 N 842 (ред. от 28.08.2017) "О порядке присуждения ученых степеней", а также паспорту научной специальности 12.00.11 – «Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность».

3. Беляков Павел Анатольевич заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 – «Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность»

21.11.2017.

Заведующая кафедрой уголовного  
процесса, криминалистики и правовой  
информатики Балтийского федерального  
университета им. И. Канта,  
доктор юридических наук, профессор,  
Заслуженный работник высшей школы РФ

Т.С. Волчецкая

Подпись профессора Т.С Волчецкой заверяю  
начальник управления кадров,  
кандидат педагогических наук, доцент

Т.А. Кузнецова

Волчецкая Татьяна Станиславовна, доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой уголовного процесса, криминалистики и правовой информатики ФГАОУ ВПО «Балтийский федеральный университет имени Иммануила Канта»; почтовый адрес: 236041 Калининград, ул. А. Невского. 14 ; тел. 8 (4012) 595-595- 1070; e-mail: larty777@gmail.com