

В Диссертационный совет Д 170.001.01  
при ФКГОУ ВО «Академия Генеральной  
прокуратуры Российской Федерации»

## ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Белякова Павла Анатольевича на тему:  
«Защита прокурором права граждан на обращение в государственные органы  
и органы местного самоуправления», представленной на соискание ученой  
степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 – судебная  
деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и  
правоохранительная деятельность

Защита прокурором права граждан на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления является исключительно новым явлением для российской юриспруденции. Существующие в правовой науке правовые институты - правозащитная деятельность прокурора и право граждан на обращение в органы публичной власти ранее исследовались в правовой науке. Однако отсутствие комплексного исследования этого правового института существенно снижает эффективность правозащитной прокурорской деятельности.

Вопросы защиты прокурором права граждан на обращение в публичные органы напрямую связаны с укреплением законности в стране, мониторинге состояния общественного мнения, укрепления авторитета власти.

Внимание государства к вопросам рассмотрения обращений граждан с каждым годом усиливается, принимаются дополнительные меры по защите этого права граждан, что требует от прокуроров принятие дополнительных мер. Поручением Президента России от 26.04.2013 № Пр-936 в стране учрежден ежегодный общероссийский прием граждан в День Конституции Российской Федерации. Основной задачей проведения Всероссийского дня

приема граждан является реализация прав заявителей на получение ответов по существу поставленных вопросов при личных обращениях в любые государственные органы или органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит решение поставленных в устных обращениях вопросов.

Президентом России в целях обеспечения прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, прогнозирования развития социально-экономических и общественно-политических процессов в Российской Федерации 17.04.2017 подписан Указ № 171 «О мониторинге и анализе результатов рассмотрения обращений граждан и организаций».

Реализуя политику государства в данной сфере отношений органами прокуратуры проводится огромная работа. Как результат, граждане, обладая правом обращения за защитой своих нарушенных прав в судебные, контролирующие и административные органы, все чаще обращаются в прокуратуру. Этот вывод подтверждается статистическими данными о росте поступающих обращений граждан в органы прокуратуры (в 2014 г. на 0,9%, в 2015 г. на 9,8%, в 2016 г. на 7,4%).

С учетом востребованности правозащитной деятельности прокуратуры в обществе, особенностей ее правового статуса комплексное научное исследование института защиты прокурором права граждан на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления является весьма актуальным.

Автор детально рассмотрел вопрос степени разработанности темы диссертации, что заслуживает одобрения. Диссертант умело использовал работы известных российских ученых-юристов по вопросам права граждан на обращение в органы публичной власти, привел примеры из работ ученых и практических работников в области прокурорского надзора и прокурорской деятельности (с. 8-9 автореф.). Проведенный сравнительный анализ диссертационного исследования Беякова П.А. со смежными диссертационными исследованиями по специальности 12.00.11 позволяет

сделать вывод, что несмотря на наличие диссертационных тем по близкой тематике, работа является оригинальным научным исследованием, не имеющим аналогов среди диссертационных работ по специальности 12.00.11. Широта использованных источников от ученых российской империи до современной России, а также зарубежных авторов позволила ему наиболее полно раскрыть тему исследования, обосновать научные положения, выводы и рекомендации, сформулированные в диссертации.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций. Диссертантом изучены и критически анализируются известные достижения и теоретические положения, существующие в современной научной литературе по вопросам организации прокурорской деятельности и прокурорского надзора. Список использованной литературы содержит 277 наименований. Автор достаточно корректно использует известные научные методы обоснования полученных результатов, выводов и рекомендаций. Результаты и выводы диссертанта обоснованы и достоверны, они опираются на существующую теоретико-методологическую и нормативно-правовую базу.

**Научная новизна исследования.** Диссертант впервые системно разрешил ряд важных теоретических вопросов, связанных с защитой прокурором права граждан на обращение в органы публичной власти: сформулировал авторские понятия «Право граждан на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления», «Защита прокурором права граждан на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления», что является одним из достоинств работы.

Впервые сформулирован и обоснован авторский комплексный подход к пониманию сущности и содержанию института защиты прокурором права граждан на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления, характер участия прокурора в защите права граждан на обращение.

Детальный анализ становления и развития отечественного законодательства различных периодов, анализ нормативных правовых актов иностранных государств позволил автору впервые сформулировать научные положения о целях, задачах, поводах и основаниях защиты прокурором права граждан на обращение, определить принципы деятельности прокурора, предмет, объект, пределы и виды защиты прокурором права граждан на обращение.

В правовой науке впервые сформулирована авторская периодизация правового регулирования права населения на обращение в органы публичной власти, что оказало влияние на деятельность прокуроров в данной сфере отношений. Безусловно, указанная периодизация является новым словом в науке, исследующей деятельность прокурора, позволяющая по-новому взглянуть на прокурорский надзор и прокурорскую деятельность.

Диссертантом впервые разработан комплекс теоретических выводов и практических рекомендаций по совершенствованию организационно-правового обеспечения деятельности прокурора по защите права граждан на обращение в органы публичной власти.

Достоинством диссертационной работы является широта проведенного исследования, охватывающая теоретические и практические вопросы прокурорского надзора и прокурорской деятельности на основе внедрения в практику органов прокуратуры современных теоретических разработок по организации работы прокуроров в сфере защиты прокурором права граждан на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления.

Элементами научной новизны обладают основные положения и выводы, выносимые на защиту. Например, заслуживает внимания вывод автора о том, что в прокуратурах абсолютного большинства государств-участников СНГ, за исключением прокуратуры Республики Армения, участие прокуроров в работе с обращениями, заявлениями, жалобами граждан, защите права граждан на обращение в органы государственной власти предусмотрено в законах, регулирующих вопросы организации и деятельности прокуратур

этих государств, причем нередко более полно и всесторонне, чем в Федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации», что предполагает использование положений этих законов при внесении изменений и дополнений в указанный Федеральный закон (с. 16-17 автореф.).

Выводы, сделанные автором, позволяют реализовать комплексный подход защиты права граждан на обращение в органы публичной власти путем реализации надзорных и ненадзорных функций современной прокуратуры, существенно повысить эффективность прокурорской деятельности и авторитет власти в лице населения страны.

Основные положения диссертации нашли отражение в публикациях автора, в том числе в журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки Российской Федерации для публикации результатов диссертационных исследований, а также отражены в автореферате, который соответствует содержанию диссертации (с. 29-30 автореф.).

Диссертация содержит ряд предложений, имеющих хорошую перспективу для научного исследования. Отмечая высокую степень системности и логичности проведенного исследования, необходимо высказать некоторые пожелания. Из автореферата не понятно, в ходе апробации результатов исследования были ли подготовлены методические рекомендации и практические пособия для прокурорских и иных работников, использованы ли материалы исследования в ходе повышения их квалификации (с. 19-20 автореф.).

Отмеченное замечание не снижает качество исследования, не влияет на главные теоретические и практические результаты диссертации.

**Заключение.** Диссертация является оригинальным, законченным научно-исследовательским трудом на актуальную тему, выполненная автором самостоятельно на высоком научном уровне. В работе приведены научные результаты, позволяющие ее квалифицировать как разработку научно обоснованных рекомендаций, внедрение которых вносит

значительный вклад в укреплении законности и правопорядка в стране. Новые научные результаты, полученные диссертантом, имеют значение для российской науки и практики в области прокурорского надзора и прокурорской деятельности. Работа базируется на достаточном числе исходных данных и примеров, может быть использована в общетеоретических и отраслевых научных исследованиях, в учебном процессе и в практической деятельности органов прокуратуры. Она написана доходчиво, грамотно и аккуратно оформлена. В заключение работы сделаны четкие выводы. Указанные выводы и рекомендации обоснованы.

Диссертация П.А. Белякова является научно-квалификационной работой, в которой достигнута основная цель исследования – на основе анализа положений законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих право граждан на обращение в Российской Империи, в советский период развития государства, в Российской Федерации, международных правовых актов, законодательства иностранных государств, практики их реализации, деятельности отечественной прокуратуры, органов прокуратуры ряда зарубежных стран, автор проанализировал роль и степень участия прокуратуры в реализации права граждан на обращение, обосновал предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих эту сферу правовых отношений, внес предложения о внесении изменений в федеральные законы, организационно-распорядительные документы Генеральной прокуратуры Российской Федерации по совершенствованию деятельности органов прокуратуры по защите прокурорами права граждан на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления. Успешное выполнение поставленных в исследовании задач, имеющих значение для развития прокурорского надзора и прокурорской деятельности с учетом актуальности темы исследования, ее новизны, научной и практической значимости позволяют сделать вывод о соответствии выполненной работы требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской

Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. от 02.08.2016), а ее автор –  
Беляков Павел Анатольевич – заслуживает присуждения ему ученой степени  
кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 - «Судебная  
деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и  
правоохранительная деятельность».

Заместитель прокурора Вологодской области

старший советник юстиции

доктор юридических наук

 Т.А. Ашурбеков

Ашурбеков Тофик Ашурбекович

Адрес: Россия, 160000, Вологодская обл,

г. Вологда, ул. Пушкинская, дом № 17.

Тел.: 8 (8172) 72-04-49 E-mail:ashurbekov.ta@mail.ru

 «28» ноября 2017 г.

Подпись Ашурбекова Т.А. заверяю:  
И.о. Начальник отдела кадров прокуратуры  
Вологодской области

«24» ноября 2017 г.  
