

В Диссертационный совет Д.170.001.01
при Академии Генеральной прокуратуры
Российской Федерации

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата
юридических наук по специальности 12.00.02 (Конституционное право;
конституционный судебный процесс; муниципальное право)
Реута Дмитрия Алексеевича «Информирование избирателей как
гарантия реализации активного избирательного права граждан в
Российской Федерации». Москва, 2016. – 29 с.**

Непрерывный процесс совершенствования избирательного права и избирательных технологий является неотъемлемым элементом современного общества, стремящегося к развитию не только на основе принципов демократизма, но и на основе принципов интенсификации информационных процессов в политических отношениях, на основе внедрения информационно-телекоммуникационных технологий во все сферы его жизнедеятельности, выводящих такие категории как «информация» и «право на информацию» на приоритетные позиции в системе правовых ценностей.

В отечественной конституционно-правовой науке традиционно отмечался двусторонний характер информационных отношений, обусловленный наличием не только лица, заинтересованного в распространении информации, но и ее адресата.

По этим причинам представленное Д.А. Реутом диссертационное исследование приобретает высокую степень актуальности и своевременности. Выработка новых подходов к выстраиванию указанного рода двусторонних отношений становится одним из приоритетных направлений модернизации системы государственно-властных отношений и

реализации конституционного принципа народовластия и несет в себе глубокое теоретическое и практическое назначение.

При подготовке исследования поставленные его автором задачи предопределили структуру диссертации, в составе которой первая глава посвящена конституционно-правовым основам информирования избирателей в системе гарантий активного избирательного права граждан, а вторая глава – направлениям их развития с целью дальнейшего усовершенствования.

Как демонстрирует анализ представленного для отзыва автореферата, материал изложен в логической последовательности, проведено глубокое исследование осуществленных ранее изысканий в правовой науке, обобщены ранее сделанные научные выводы и результаты практического воплощения правовых норм. При этом диссертация обладает достаточной степенью научной новизны, выносятся на защиту предложения по совершенствованию законодательства, обосновывается их объективная необходимость.

Следует, безусловно, разделить ряд позиций автора. Действительно, активное избирательное право граждан Российской Федерации может быть полноценно реализовано исключительно на основе информации, качеством которой предопределена эффективность их волеизъявления. По этой причине положение № 2, выносимое на защиту, приобретает особую значимость в силу акцентирования автором внимания на объективности и достоверности информации, адресованной избирателям в порядке информирования. Особую научную новизну имеет положение № 3, выносимое на защиту, в котором автор дифференцирует агитацию и информирование и определяет критерии их разграничения и др.

Между тем, представленный автореферат не может не вызывать ряд вопросов. Так, представляется весьма сложным реализовать отдельные предложения, озвученные Д.А. Реутом в положении № 5. Так, автор предлагает внести изменения в Федеральный закон № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Закон Российской Федерации № 2124-1 «О средствах массовой

информации», предусмотрев возможность ограничения по решению организующей выборы избирательной комиссии доступа к нарушающей права избирателей информации, размещенной в сети Интернет. Представляется весьма сложным на настоящий момент соблюсти универсальность и гармоничность реализации такого положения. Упрощение таким образом порядка решения об ограничении доступа, как видится, способно породить избирательность и злоупотребление правом со стороны избирательных комиссий и нарушить права отдельных категорий лиц (кандидатов, избирателей и т.п.).

Выносимое на защиту положение № 7 в том виде, в каком оно представлено Д.А. Реутом, видится не в полной мере целесообразным. Информирование посредством обязательного обнародования предвыборной программы и обязательность ее наличия на этапе выдвижения не являются достаточной гарантией активного избирательного права в силу отсутствия институтов отчетности перед избирателями за ее выполнение и отзыва депутата или выборного должностного лица (несмотря на закрепление института отзыва в ряде субъектов Российской Федерации и на муниципальном уровне).

Кроме того, необходимо отметить, что в материале, изложенном соискателем ученой степени в автореферате диссертации, не достаточно четко прослеживается, является ли информированность граждан обязательным результатом информирования и возможно ли ее обеспечить исключительно посредством информирования. Информирование избирателей, как вытекает из позиций автора, вполне может быть односторонним действием. В таком случае возникает вопрос, является ли оно полноценным и достаточным средством обеспечения реализации активного избирательного права граждан в Российской Федерации в отрыве от обратной связи общества. Указанные замечания, бесспорно, могут быть обусловлены ограниченным объемом автореферата и невозможностью детализировать в нем позиции автора.

Между тем, отмеченные в настоящем отзыве замечания, которые безусловно, носят дискуссионный характер, не оказывают влияния на общее качество работы, и никоим образом не сказываются на высокой теоретической и практической значимости проведенного исследования.

Автореферат свидетельствует о том, что диссертация Д.А. Реута «Информирование избирателей как гарантия реализации активного избирательного права граждан в Российской Федерации» по своему содержанию, направленности, уровню изложения материала и выводам отвечает требованиям, предъявляемым п.п. 9, 10, 11 «Положения о порядке присуждения ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, а ее автор – Реут Дмитрий Алексеевич, - заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право».

Доцент кафедры конституционного и
административного права
Автономной некоммерческой
образовательной организации
высшего образования «Алтайская
академия экономики и права»,
кандидат юридических наук, доцент

Е.А. Казьмина

Автономная некоммерческая
образовательная организация
высшего образования «Алтайская
академия экономики и права»,
656038, г. Барнаул,
пр. Комсомольский, 86
телефон/факс (3852) 244808
eakazmina@mail.ru