

## ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Пономарева Андрея Анатольевича на тему «Прокурорский надзор за исполнением законодательства о противодействии коррупции в государственных и муниципальных органах», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 – «Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность»

Проблема противодействия коррупции, как справедливо замечает диссертант, является одной из острых проблем российской действительности. В современных условиях фактор коррупции в государственных и муниципальных органах, не просто снижает эффективность их деятельности, но и обуславливает состояние защищенности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз. Это обстоятельство определяет значимость участия органов прокуратуры в противодействии коррупции на различных уровнях государственной власти и местного самоуправления. Поэтому представляется, что диссертация Пономарева А. А., посвященная вопросам организации и осуществления прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции в государственных и муниципальных органах является актуальной и своевременной.

Анализ текста рассматриваемого автореферата позволяет сделать вывод о том, что теоретические положения, выводы и практические рекомендации, предложенные автором в результате исследования, в целом представляются обоснованными. Данный вывод основывается на изучении раздела автореферата диссертации «Основное содержание работы», в котором последовательно излагается аргументация, послужившая доказательственной базой для формулирования положений, выносимых на защиту.

Достоверность и обоснованность результатов исследования подтверждается широкой эмпирической базой, репрезентативно представленной как в количественной, так и во временной составляющих.

Так, автором использовались эмпирические материалы надзорной деятельности в период с 2008 по 2015 гг., т.е. практически за весь период действия Федерального закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»

Научную новизну исследования образуют: во-первых, положения, выносимые на защиту, во-вторых, выводы, рекомендации и предложения по изменению законодательства регламентирующие вопросы межведомственного взаимодействия при осуществлении прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции в государственных и муниципальных органах.

Представляется, что практическую значимость имеют предложенные автором рекомендации по совершенствованию действующего законодательства, подзаконных нормативных актов прокуратуры Российской Федерации, а также прокурорско-надзорной практики.

Вместе с тем, представленный на рецензирование автореферат диссертации вызвал ряд, вопросов, на которые автору предлагается ответить в процессе публичной защиты.

1. Едва ли представляется целесообразным подход автора, в соответствии с которым в качестве первого положения, выносимого на защиту, предлагается обоснование актуальности прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции в государственных и муниципальных органах, поскольку данный вывод в соответствии со ст. 9 постановления Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 «О порядке присуждения ученых степеней» не вносит вклад в развитие общественных отношений в сфере противодействия коррупции.

2. Во втором положении, выносимом на защиту, формулируется авторское определение предмета прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции в государственных и муниципальных органах, в котором автор предлагает расширить пределы

прокурорского надзора, посредством наделения прокурора полномочиями по проверке исполнения подзаконных актов: указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, а также ведомственных нормативных правовых актов, регулирующих антикоррупционные отношения. Данное положение противоречит ч. 1 ст. 1 Закона о прокуратуре, поэтому нуждается в дополнительном обосновании.

3. Объект и предмет исследования не соответствуют заявленной теме диссертационного исследования, поскольку в формулировке предмета и объекта диссертации, приведенной автором, исследование ограничивается вопросами соблюдения служащими и должностными лицами ограничений, запретов, исполнения ими обязанностей и не охватывает иные вопросы противодействия коррупции в государственных и муниципальных органах. Несмотря на данное несоответствие, которое должно быть устранено в ходе дальнейшей работы диссертанта, такой подход определяет научную новизну диссертационного исследования.

Следует отметить, что указанные замечания носят во многом дискуссионный характер, существенно не снижают научной ценности и практической значимости проведенного А. А. Пономаревым диссертационного исследования.

**Вывод:** оценивая подготовленную А.А. Пономаревым, диссертацию в соответствии с критериями актуальности, обоснованности, достоверности, новизны, теоретической и практической значимости, можно сделать вывод о ее соответствии требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, и о том, что она представляет собой научно-квалификационную работу, в которой содержатся научно обоснованные рекомендации, имеющие существенное значение для прокурорской деятельности.

Диссертационное исследование соответствует пп. 9, 10, 11 постановления Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 «О порядке присуждения ученых степеней», а её автор –

Пономарев Андрей Анатольевич – заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 – «Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность».

Отзыв на автореферат диссертации Пономарева А. А. подготовлен преподавателем кафедры, кандидатом юридических наук Пономаревым Александром Игоревичем, подписан начальником кафедры кандидатом юридических наук, доцентом Шульгиным Игорем Викторовичем, обсужден и одобрен на заседании кафедры (протокол № 15 от 28 декабря 2016 г.).

Почтовый адрес: 129345, г. Москва, ул. Осташковская д. 15, телефон: 8 (499) 798-90-94 или 8 (499) 798-96-85, e-mail: mpi@fsb.ru.

Начальник кафедры  
кандидат юридических наук, доцент  
10 января 2017 г.

И.В. Шульгин

Преподаватель кафедры  
кандидат юридических наук  
10 января 2017 г.

А.И. Пономарев

Подписи Пономарева А.И. и Шульгина И.В. заверяю  
начальник отдела кадров  
11 января 2017 г.

И.В. Рябцев

152/с-79  
11.01.17