

В диссертационный совет Д 170.001.01
при Академии Генеральной прокуратуры
Российской Федерации

123022, г. Москва,
ул. 2-я Звенигородская, 15

ОТЗЫВ

официального оппонента

**доктора юридических наук, профессора Ергашева Евгения Рашидовича
на диссертацию «Организация прокурорского надзора за исполнением
законов в сфере безопасности дорожного движения», представленную
Барабашем Дмитрием Ивановичем на соискание ученой степени
кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 – Судебная
деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и
правоохранительная деятельность**

Актуальность темы диссертационного исследования Барабаша Д.И. определяется тем, насколько научно значимы проблемы, составляющие предмет этого исследования. Диссертация Барабаша Д.И. отвечает таким требованиям. Поскольку, во-первых, ее содержание обусловлено неблагоприятным состоянием степени защищенности участников дорожного движения от дорожно-транспортных происшествий и их последствий, во-вторых, сохранением высокого уровня аварийности и гибели людей на дорогах, в-третьих существующими условиями продолжающегося роста нарушений законов и малоэффективности деятельности контрольно-надзорных органов в рассматриваемой сфере. При этом важную роль в

обеспечении законности в сфере безопасности дорожного движения отведено органам прокуратуры Российской Федерации. Усложнение задач, увеличение объема работы, расширение сферы деятельности прокуратуры в современных условиях вызывает необходимость повышения качества, результативности реализации прокурорских полномочий, поиска резервов роста, к числу которых, в первую очередь, относится дополнительное повышенное внимание к внутренней организации прокуратуры, в том числе к организации работы и управлению.

Исходя из этого, автором диссертации четко определены цели, задачи, объект и предмет исследования. Соблюдена последовательность и логичность изложения материала. Все основные выводы исследования, предложения и рекомендации теоретически обоснованы и подтверждены правоприменительной практикой.

Диссертация Барабаша Д.И. основывается на обширной правовой базе. Автор использовал широкий круг нормативно-правовых актов, других документальных материалов, периодическую печать. Большое место в источниковой базе диссертации занимает анализ литературы по рассматриваемой проблеме. Автор дает обстоятельный обзор этой литературы и широко использует ее в содержании диссертации.

Диссертация отличается полнотой охвата проблемы. В ней показано и обоснованно, что участие прокуратуры в обеспечении исполнения законов, регулирующих безопасность дорожного движения является далеко не маловажным направлением деятельности прокуратуры. В связи с чем целесообразно формирование правовых и организационных основ осуществления органами прокуратуры надлежащего надзора в данном направлении деятельности. Заслугой диссертанта является предлагаемая правовая и организационная модели организации прокурорского надзора за исполнением законов в сфере безопасности дорожного движения. Она отражает объективный процесс современного формирования и развития этого направления деятельности. Автор раскрывает сущность основных

понятий, связанных с предметом исследования (с. 18-23), выделяет особенности и значимость правовой базы исследуемого направления прокурорского надзора (с. 24-29), обосновывает приоритетность и значимость организации указанной надзорной деятельности органов прокуратуры Российской Федерации (с. 31-40).

В развитие этих положений Барабашем Д.И. на основе анализа теоретических подходов и законодательных предписаний дано авторское определение предмета, объектов и пределов прокурорского надзора в области безопасности дорожного движения, его целей и задач (с. 41- 64). С достаточной полнотой обоснован перечень основных направлений рассматриваемого направления надзора (с. 83-97).

Большое значение в диссертации уделено исследованию содержания организационного обеспечения и путям совершенствования надзорной деятельности прокуратуры в сфере дорожного движения. При этом особое внимание заслуженно отведено вопросам организации информационно-аналитической работы, прогнозированию, планированию, а также исследованию механизма взаимодействия органов прокуратуры и других органов в указанной сфере (с. 98-114). Следует согласиться с выводом автора о необходимости включения надлежащего методического обеспечения и тактики надзорной деятельности в качестве важного и обязательного условия ее оптимизации (с. 134-162). Кроме того, соискателем предложены конкретные направления совершенствования организации работы как фактора эффективности деятельности прокуратуры по надзору за исполнением законов в сфере, связанной с обеспечением безопасности дорожного движения. Реализация предложенных им мер по указанным направлениям (с. 166-182), как представляется, будет в значительной мере способствовать повышению действенности надзора в рассматриваемой области правоотношений. Это несомненное достоинство работы.

Обоснованность и достоверность результатов исследования в диссертации Барабаша Д.И. обеспечены реализацией общенаучных методов анализа и синтеза, частнонаучных методов познания.

Сформулированные в работе предложения и рекомендации опираются на теоретическую и эмпирическую базу, значительный круг научных, правовых и организационно-аналитических источников.

К их числу относятся научные труды, доктринальные конструкции признанных специалистов в рассматриваемой сфере; конституционные и международные акты, федеральные законы, нормативные правовые акты федеральных органов власти, приказы и иные организационно-распорядительные документы Генерального прокурора Российской Федерации; опубликованные и неопубликованные материалы обобщения прокурорской, следственной и судебной практики за 2005-2015 годы по вопросам организации и осуществления прокурорской деятельности в рассматриваемой сфере.

Украшают исследование проведённый соискателем опрос 120 прокурорских работников из 78 прокуратур субъектов, изучено 274 акта прокурорского реагирования, 455 дел о привлечении к административной ответственности юридических лиц и граждан за нарушение законодательства в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, а также более 100 уголовных дел о преступлениях, связанных с нарушением правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств в ряде прокуратур субъектов Российской Федерации.

Научная новизна исследования нашла отражение в положениях, выносимых на защиту. Она обусловлена исследованием теоретико-правовых и прикладных проблем организации прокурорского надзора за исполнением законов в сфере безопасности дорожного движения в современных условиях. Результаты данного исследования позволили автору сформулировать совокупность научных положений, имеющих существенное значение для повышения эффективности деятельности прокуратуры в указанной сфере.

В частности, автором предложено:

-обоснование приоритетности и значимости данного направления надзора;

-авторская классификация объектов рассматриваемого вида надзорной деятельности;

-рассмотрено содержания организации, целей, методики и тактики прокурорского надзора за исполнением законов о безопасности дорожного движения, с выделением специфики информационно-аналитического обеспечения, планирования этой деятельности и взаимодействия прокуратуры и других органов в данной сфере;

-вариант законодательного урегулирования прокурорской проверки;

-авторский подход к оценке эффективности данного направления прокурорского надзора и рассмотрение организации работы в качестве важного фактора, влияющего на результативность (качество) прокурорского надзора за исполнением законов в сфере безопасности дорожного движения;

-определены направления совершенствования правовых и организационных механизмов прокурорской деятельности по обеспечению законности функционирования контрольно-надзорных и иных уполномоченных в области безопасности дорожного движения государственных органов.

Теоретическая значимость исследования состоит в том, что сформулированные Барабашем Д.И. в его диссертационном исследовании выводы, предложения и рекомендации вносят определенный вклад в научные основы прокурорско-надзорной деятельности.

Практическое значение диссертационного исследования обусловлено наличием в нем выработанной системы предложений и рекомендаций нашедших применение в деятельности прокуратуры Республики Ингушетии, в образовательном процессе Чеченского государственного университета и Ингушского государственного университета.

Основные положения диссертационного исследования отражены в 7 научных статьях, из которых 3 опубликованы в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве образования и науки Российской Федерации.

Вместе с тем, ознакомление с содержанием диссертации, позволяет высказать отдельные замечания и предложения:

1. Для более глубокого исследования обозначенных в диссертации проблем организационного характера желательным было бы дать краткую характеристику состояния законности в сфере обеспечения безопасности дорожного движения.

2. В положении 2, выносимым на защиту, сформулировано весьма спорное предложение о включении в предмет рассматриваемого направления надзора «исполнение законов физическими лицами». И хотя это положение достаточно убедительно аргументировано, однако, в связи с этим, хотелось бы получить на защите дополнительное пояснение от диссертанта по обоснованию необходимости обращения только именно прокурора в суд с заявлением о лишении прав на управления автотранспортом лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией или иным заболеванием, препятствующим допуску к вождению автомобилем.

3. На с. 144-150 диссертации освещены вопросы, относящиеся к прокурорской проверке, проводимой прокурором в рамках осуществления данного направления надзора. Вместе с тем, данная информация в большинстве своем лишена какой-либо системности. Автору следовало бы за основу взять определенный критерий, например, исходя из теоретических положений по проведению проверок, рассмотреть содержание проверки в виде деятельности, включающее в себя три стадии или этапа (подготовительный, этап проверки, этап анализа полученных результатов и принятия конкретных решений). Однако в представленном виде информация не воспринимается в качестве единой и логически выверенной.

4. Вызывает сомнение в возможности реализации предложения диссертанта о расширении координационных полномочий прокуратуры (с.176) посредством включения в число субъектов координационных отношений помимо правоохранительных структур дополнительно и контролирующих органов, а также распространение координационной юрисдикции на иные правонарушения.

Высказанные замечания носят характер научной полемики и не влияют на общую положительную оценку диссертационного исследования Барабаша Д.И.

Содержание автореферата соответствует основным положениям диссертации.

Из содержания диссертации, качества исследования, очевидно то, что исследование проведено практиком с большим опытом прокурорской деятельности.

Подготовленная соискателем Барабашем Д.И. диссертация «Организация прокурорского надзора за исполнением законов в сфере безопасности дорожного движения» представляет собой законченной научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей существенное значение для повышения эффективности прокурорского надзора за исполнением законов в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, и соответствует требованиям Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842.

Отсюда вывод. Барабаш Дмитрий Иванович заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 - Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность.

Официальный оппонент
доктор юридических наук, профессор,
заведующий кафедрой Прокурорской деятельности,
Уральского государственного
юридического университета

Е.Р.Ергашев

« 2 » августа 2016 г.

г. Екатеринбург, ул. Комсомольская 21, Федеральное государственное
бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Уральский
государственный юридический университет».

Тел. (343) 374-05-10
E- mail: prnad@usla.ru