

В диссертационный совет Д 170.001.01
при Академии Генеральной прокуратуры
Российской Федерации

123022, г. Москва,
ул. 2-я Звенигородская, 15

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации «Организация прокурорского надзора за исполнением законов в сфере безопасности дорожного движения», представленную Барабашем Дмитрием Ивановичем на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 – Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность

Тема диссертационного исследования Барабаша Д.И. является актуальной и важной, так как обеспечение безопасности дорожного движения в России выступает в качестве одной из ключевых задач государства в современных условиях, и обусловлена необходимостью решения проблем снижения аварийности и смертности на дорогах. В связи с этим со стороны государства требуется принятие дополнительных мер правового, организационного и иного характера, в том числе направленных на повышение эффективности деятельности контрольно-надзорных и других органов, среди которых важную роль выполняют органы прокуратуры, осуществляющие надзор за исполнением законов в данной сфере. Принимаемые прокуратурой меры воздействия к органам и лицам, допускающим ненадлежащее исполнение законов о безопасности дорожного движения, а также действия органов прокуратуры, направленные на объединение усилий уполномоченных органов по противодействию нарушениям законодательства в рассматриваемой сфере, вносят существенный вклад в снижение уровня развития угроз и рисков жизни и здоровья участников дорожного движения.

Вместе с тем, обеспечение результативности прокурорского надзора и иной прокурорской деятельности в сфере безопасности дорожного движения

вызывает необходимость отыскания дополнительных возможностей повышения эффективности этой деятельности, к числу которых относится совершенствование уровня организационно-управленческого обеспечения.

Основываясь на этом, соискателем в диссертации правильно определены цели, задачи, объект и предмет исследования, выявлены проблемы организации рассматриваемого направления прокурорского надзора, все основные выводы, предложения и рекомендации обоснованы, как теоретически, так и подтверждены правоприменительной практикой. Материал изложен последовательно и логично на добротной методологической основе.

Из содержания автореферата следует, что диссертационное исследование отличается научной новизной и имеет хорошо выраженную практическую значимость.

Это выражается в формулировке автором совокупности научных положений, имеющих существенное значение для повышения эффективности прокурорской деятельности в сфере обеспечения безопасности дорожного движения. При этом новизна исследования выражается в: обосновании приоритетности и значимости данного направления надзора; авторской классификации объектов рассматриваемого вида надзорной деятельности; рассмотрении содержания организации, целей, методики и тактики прокурорского надзора за исполнением законов о безопасности дорожного движения, с выделением специфики информационно-аналитического обеспечения, планирования этой деятельности и взаимодействия прокуратуры и других органов в данной сфере; предложенном варианте законодательного урегулирования прокурорской проверки; определении направлений совершенствования правовых и организационных механизмов прокурорской деятельности по обеспечению законности функционирования контрольно-надзорных и иных уполномоченных в области безопасности дорожного движения государственных органов и др.

Как следует из содержания автореферата Барабаша Д.И., предложения и рекомендации автора обоснованы и опираются на хорошую теоретическую и эмпирическую базу, большой круг научных, правовых и информационно-аналитических источников.

Соискателем проведен опрос 120 прокурорских работников из 78 прокуратур субъектов, изучено 274 акта прокурорского реагирования, 455 дел о привлечении к административной ответственности юридических лиц и граждан за нарушение законодательства в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, а также более 100 уголовных дел о преступлениях, связанных с нарушением правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств в ряде прокуратур субъектов Российской Федерации.

Теоретическая значимость исследования состоит в том, что сформулированные автором выводы, предложения и рекомендации вносят определенный вклад в теорию прокурорского надзора и иной прокурорской деятельности.

Практическое значение диссертационного исследования состоит в том, в работе изложена методика и тактика прокурорского надзора за исполнением законов в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, предложены конкретные меры и пути повышения эффективности надзора в рассматриваемой области и ряд предложений и рекомендаций нашли применение в деятельности прокуратуры Республики Ингушетии, в образовательном процессе Чеченского государственного университета и Ингушского государственного университета.

Основные положения диссертационного исследования отражены в 7 научных статьях, из которых 3 опубликованы в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве образования и науки Российской Федерации.

Наряду с отмеченными достоинствами диссертации, следует отметить отдельные замечания и высказать некоторые пожелания и предложения:

1. Анализ практики прокурорского надзора, к примеру, Тамбовской области свидетельствует, что одной из причин неудовлетворительного положения в рассматриваемой сфере является состояние автомобильных дорог, особенно их обслуживание и ремонт. Однако в диссертации этому уделено явно недостаточно внимания, что снижает в целом высокий уровень проведенного соискателем исследования.

2. Представляется, что предложения автора о расширении предмета координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, осуществляемой прокуратурой посредством включения в него и борьбы с иными правонарушениями (с.26) в практической деятельности вряд ли реализуемы из-за недостатка у прокуратуры кадровых, материальных и иных ресурсов. Более реальным является принятие прокуратурой дополнительных мер по повышению уровня, эффективности межведомственного взаимодействия, взаимодействия с органами власти и представителями гражданского общества по противодействию нарушениям в сфере дорожного движения, особенно, при осуществлении перевозки пассажиров.

Высказанные замечания носят характер научной полемики и не снижают в целом высокую положительную оценку диссертационного исследования Барабаша Д.И.

Содержание автореферата соответствует основным положениям диссертации.

Следует также отметить, что качественному проведению исследования в значительной мере способствовало наличие у соискателя значительного опыта практической деятельности в органах прокуратуры, хорошее знание прокурорской практики.

Подготовленная соискателем диссертация является законченной научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей существенное значение для повышения эффективности прокурорского надзора за исполнением законов в сфере обеспечения

безопасности дорожного движения, и соответствует требованиям Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842.

Таким образом, исходя из изложенного, Барабаш Дмитрий Иванович достоин присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 - Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность.

Прокурор Тамбовской области

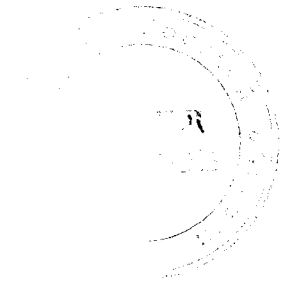
кандидат юридических наук

В.И. Торговченков

« 23 » августа 2016 г.

Подпись В.И. Торговченкова

ЗАВЕРЯЮ:



392002, г. Тамбов, ул.Лермонтовская, 1

Тел. 8 4752 71-18-66

E – mail: Vitorgovchenkov@mail.ru