

В диссертационный совет Д 170.001.01

при ФГКОУ ВО «Академия Генеральной
прокуратуры Российской Федерации»

123022, г. Москва,
ул. 2-Звенигородская, д. 15

ОТЗЫВ

официального оппонента

кандидата юридических наук **Борисовой Юлии Валерьевны**
на диссертацию «Взаимодействие прокуратуры с органами
государственной власти и органами местного самоуправления в сфере
обеспечения законности», представленную **Семеновым Андреем
Сергеевичем** на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 12.00.11 – «Судебная деятельность, прокурорская
деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность»

Взаимодействие прокуратуры с органами государственной власти и органами местного самоуправления позволяет более эффективно решать задачи по укреплению законности в стране. Речь идет об использовании всего спектра имеющихся возможностей по привлечению и распределению интеллектуальных, правовых, а также организационных ресурсов, которые необходимо задействовать при проведении тех или иных совместных мероприятий. В связи с изложенным выбранная автором тема диссертационного исследования представляет особую актуальность.

Рассматриваемая проблематика была предметом научных изысканий в советское время, а в начале 2000-х годов ввиду непростой экономической ситуации, сложившейся в стране, вопросы взаимодействия прокуратуры и властных структур приобрели особую значимость. Отсюда возросший интерес к изучению такого формата взаимоотношений через призму государственно-правового статуса надзорного ведомства.

Нельзя также не отметить то обстоятельство, что в последние годы на фоне попыток оптимизации контрольно-надзорной деятельности со стороны руководства страны и Генеральной прокуратуры Российской Федерации ак-

туализировались вопросы взаимодействия прокуратуры с органами местного самоуправления.

Учитывая вышеизложенное, перед автором стояла задача, с одной стороны, усилить теоретическую базу, развив заложенные в диссертационных исследованиях идеи других ученых, а с другой, - предложить такие механизмы реализации взаимодействия прокуратуры с органами государственной власти и органами местного самоуправления, которые при внедрении в практическую деятельность позволили бы наиболее эффективно влиять на состояние законности в той или иной сфере общественных отношений.

С поставленной задачей автор справился, хотя, безусловно, это только первые шаги по изучению процессов, которые осуществляются вне надзорной деятельности органов прокуратуры, что, на наш взгляд, может популяризировать данную проблематику.

Стоит также согласиться с главным выводом, сделанным по результатам проведенного изыскания, относительно приоритетности рассматриваемого направления (участка) внешнефункциональной деятельности прокуратуры Российской Федерации.

Следует отметить, что активизация работы прокуроров обусловлена рядом факторов: накопление определенного практического опыта, организационные изменения в структуре Генеральной прокуратуры Российской Федерации и прокуратур субъектов Российской Федерации, улучшение методического обеспечения и укрепление правовой базы взаимодействия.

Автор раскрывает этот процесс применительно к взаимодействию с органами государственной власти и органами местного самоуправления, используя общепринятые теоретические модели, характеризующие элементы организации работы прокуратуры.

Нельзя не отметить проделанную диссертантом аналитическую работу по изучению статистических данных за последние десять лет. Конечно, анализируемые показатели не могут в полной мере свидетельствовать о состоянии межведомственного взаимодействия. Однако позволяют выявить опре-

деленные тенденции, в частности, это повышение его эффективности в сфере правотворчества и противодействия коррупции.

В диссертации правомерно поднимаются вопросы, связанные с проблемами организационного характера, поскольку они, в большинстве своем, снижают результативность взаимодействия. На наш взгляд, также заслуживает внимания изучение межличностных противоречий, которые возникают вследствие конфликта интересов, а также ведомственных проблем.

Автор излагает свое видение совершенствования рассматриваемой деятельности в сфере обеспечения законности. Здесь приоритетными направлениями являются межведомственное электронное взаимодействие, оптимальное распределение нагрузки, профессионализм исполнителей, методическое и научное обеспечение, а также надлежащее правовое регулирование.

Положительной оценки заслуживают и положения, выносимые на защиту.

Диссертация, на наш взгляд, представляет собой логически завершенное самостоятельное исследование, в котором с учетом современных тенденций развития прокуратуры Российской Федерации сформулированы научные положения, характеризующие институциональный статус взаимодействия с органами государственной власти и органами местного самоуправления в сфере обеспечения законности, его содержание, сущность и правовые основы.

Для теории прокурорской деятельности работа может представлять интерес в части предложенной автором классификации направлений и форм взаимодействия. Данная классификация позволит установить потенциал и определить пути совершенствования рассматриваемой деятельности.

Практическая значимость диссертации определяется возможностью использования прокурорами сформулированных диссертантом положений и выводов при организации своей работы, а также в процессе повышения квалификации (как прокурорских работников, так и иных федеральных государственных служащих).

Основные положения диссертации опубликованы в 16 работах автора, 3 из которых – в изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве образования и науки Российской Федерации, апробированы в процессе участия в научно-практических конференциях и иных форумах.

Достоверность выводов и предложений не вызывает сомнений. Они опираются на серьезную эмпирическую базу, а именно: результаты анкетирования различных групп респондентов; широкий круг изученных информационно-аналитических материалов и статистических сведений, соглашений о сотрудничестве (взаимодействии); опыт организации и осуществления взаимодействия в органах прокуратуры регионального и районного уровней.

Содержание автореферата соответствует тексту диссертации.

Несмотря на положительную оценку проделанной автором работы, содержание диссертации вызвало ряд замечаний и вопросов:

1. В первом положении, вынесенном на защиту, дается определение понятия «взаимодействие прокуратуры с органами государственной власти и органами местного самоуправления» (отличное от предложенного впоследствии автором). На наш взгляд, возникает вопрос, насколько целесообразно вынесение данного положения на защиту.

2. Диссертантом проанализировано состояние взаимодействия в рассматриваемой сфере, в частности, данные, характеризующие число поступивших в органы прокуратуры проектов нормативных правовых актов и подготовленных по ним заключений. Отмечена положительная тенденция, связанная с уменьшением числа нормативного материала (на 92% к 2014 году), который по каким-то причинам не изучался прокурорами (стр. 119). В связи с этим сделан вывод и о повышении эффективности проделанной работы, и об улучшении взаимодействия с органами законодательной (нормотворческой) инициативы. Между тем, возникает вопрос, сказывается ли повышение количества изученных прокурорами проектов на качестве проделанной ими рабо-

ты, в том числе на уменьшении/увеличении признанных впоследствии недействительными нормативных правовых актов в судебном порядке.

3. Возникает вопрос о надзорной составляющей взаимодействия, которая анализируется диссертантом в качестве одной из актуальных и активно обсуждаемых в последнее время проблем. Речь идет о взаимоотношениях прокуратуры и контрольно-надзорных органов с органами местного самоуправления. По нашему мнению, данный вид деятельности требует отдельного и более детального изучения, поскольку основан на иной, отличной от формулы «равноправие и паритетность», модели поведения.

Вывод: Диссертация «Взаимодействие прокуратуры с органами государственной власти и органами местного самоуправления в сфере обеспечения законности», выполненная Семеновым Андреем Сергеевичем, является законченной научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей существенное значение для науки о прокурорской деятельности; соответствует требованиям п.п. 9, 10, 11, 14 Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 – «Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность».

Официальный оппонент:
прокурор отдела по обеспечению участия прокуроров
в делах по экономическим спорам, административным
правонарушениям и защите интеллектуальных прав
управления по обеспечению участия прокуроров
в гражданском и арбитражном процессе
Генеральной прокуратуры Российской Федерации

кандидат юридических наук

Ю.В. Борисова

Контактные данные:

125993, г. Москва, ул. Б. Дмитровка, д. 15 а

Тел.: +7 (495) 692-78-32

E-mail: juliavborisova@mail.ru