

## ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Маковецкой Марины Геннадьевны «Пределы ограничений прав и свобод иностранных граждан в России», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук (Специальность: 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право)

Исследование М.Г. Маковецкой посвящено актуальной, практически важной и интересной в теоретическом отношении теме.

Правовые ограничения в целом присутствуют в любой из отраслей права (в семейном праве – это лишение родительских прав, в гражданском – ограничение дееспособности). Однако вопрос ограничений именно конституционных прав, а тем более прав иностранных граждан наиболее неоднозначен, что обуславливается особыми юридическими свойствами норм Конституции Российской Федерации и международными обязательствами российского государства.

Можно сказать, что сегодня в любом демократическом государстве стоит вопрос о пределах ограничений прав и свобод иностранных граждан.

Развитие гражданского общества неизбежно рождает ситуации, требующие от государства ограничить отдельные гражданские права и свободы в целях защиты основ конституционного строя, внутренней и внешней безопасности государства. Вопрос, однако, заключается в том, кто, на каком основании, на какое время и в каких пределах может или должен это делать. Нетрудно понять, что в таком сложном деле злоупотребления недопустимы и должно иметь место конкретизация каждого ограничения в специальных законодательных актах, регламентирующих сроки правоограничений и их сущность.

Как справедливо отмечает диссертант в исследуемой сфере назрела необходимость всестороннего исследования, выработки концептуальных подходов проблемы пределов ограничений прав и свобод иностранных

граждан. Негативно на выработку подходов к пределам ограничений прав и свобод влияет отсутствие понятийного аппарата в данной сфере.

Все это, безусловно, свидетельствует о важности, своевременности и актуальности диссертационного исследования М.Г. Маковецкой.

Автор поставил цель исследования – выявление проблем установления пределов ограничений прав и свобод иностранных граждан посредством комплексного анализа их особенностей и систематизации, выработка теоретических и практических предложений, направленных на совершенствование российского законодательства в сфере ограничений прав и свобод иностранных граждан.

В исследовании имеется перечень способов решения конституционно-правовых, теоретических и практических проблем, связанных с выработкой конкретных рекомендаций по систематизации пределов ограничения прав и свобод человека.

Объектом диссертационного исследования выступают общественные отношения, урегулированные нормами конституционного права, возникающие в процессе реализации, с одной стороны, иностранными гражданами установленных законодательством пределов ограничений прав и свобод, а, с другой стороны, государственными органами – пределов осуществления полномочий по ограничению прав и свобод иностранных граждан.

Предмет диссертационного исследования автор определил, как нормы конституционного права, регулирующие пределы ограничений иностранных граждан и пределы полномочий органов государственной власти в данной сфере.

Диссертантом широко использована теоретическая база, грамотно использован комплекс общенаучных и специально-юридических методов научного исследования.

Дается авторское определение термина «пределы ограничений прав и свобод иностранных граждан».

Вместе с тем в исследовании имеется ряд дискуссионных положений.

Не достаточно обоснованным представляется предложение номер четыре выносимое на защиту и предложение автора о внесении изменений в Конституцию РФ и ряд правовых актов, перечисленных в п. «а» четвертого положения (с. 10). В данном случае диссертанту следовало бы предложить и изложить новые редакции статей, разделов, пунктов, поскольку осталось не вполне очевидным, в какой части требуют конкретизации, перечисленные автором правовые акты.

Кроме того, использование словосочетания «изменение в ч. 4 ст. 125 Конституции РФ» (с. 10), как представляется не вполне соответствует заложенной в гл. 9 Конституции РФ классификации, где термин «изменение» применяется только относительно ст. 65 Конституции РФ, а в главы 3-8 вносятся «поправки».

В п. «б» четвертого положения, выносимого на защиту (с. 11) автор предлагает внести изменения в ч. 2 ст. 19 Конституции РФ, где так же не совсем верно применен термин «изменение», поскольку ст. 19 Конституции РФ расположена в гл. 2 основного закона нашего государства и внесение в неё изменений связано с пересмотром всей Конституции РФ в целом. В данном же п. «б» четвертого положения говорится и о «Декларации», однако не уточняется какой именно, отсутствует её полное наименование и реквизиты правового акта.

Сама целесообразность изменять Конституцию РФ в части установления запрета на любые формы ограничения прав по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям в отношении иностранных граждан вызывает также повод для дискуссии. Связана данная позиция с тем, что Конституция РФ в ч. 4 ст. 15 признает источником права международные договоры, нормы и принципы международного права, в которых уже подробно говорится о закреплении перечисленных выше прав за каждым человеком.

Сказанное даёт основание полагать, что пересматривать Конституцию РФ не целесообразно по данному поводу.

Так же, что необходимо отметить, автор предлагает концепцию пределов ограничений прав и свобод иностранных граждан (с. 8), однако исходя из содержания положений, выносимых на защиту концепция прослеживается не очевидно. По нашему мнению, концепция – это прежде всего система связанных и вытекающих друг из друга точек зрения, целый комплекс взглядов.

Если проследить логику соискателя, изложенную в положениях, выносимых на защиту, то получается, что автор представляет нам, возможно, концепцию совершенствования пределов ограничения прав иностранных граждан в России, но не концепцию указанных пределов.

Дискуссионной является позиция автора, абстрактно изложенная в положении, выносимом на защиту под номером пять о расширении правовых возможностей иностранных граждан для участия в решении вопросов местного значения (с. 12). Обосновывая необходимость четкой правовой регламентации прав иностранцев при осуществлении местного самоуправления диссертанту следовало бы дать конкретный перечень вопросов и (или) форм непосредственной демократии где ограничивается участие иностранных граждан.

В положении номер шесть (с. 13) автор предлагает комплексно закрепить в Федеральном законе «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» пределы ограничений прав и свобод иностранных граждан (при этом автор не указывает реквизиты: дату и номер закона), однако, конкретные предложения, каким образом правовые нормы указанного содержания могли бы найти свое отражение в законе отсутствуют.

В целом, положения, выносимые автором на защиту, являются преимущественно обоснованными. Основные положения и выводы исследования нашли отражение в опубликованных научных статьях, выступлениях на научных конференциях по теме исследования.

Автореферат и опубликованные автором работы отражают основное содержание диссертации.

Выводы и предложения автора могут быть использованы в правоприменительной и законотворческой деятельности, направленной на совершенствование отечественного законодательства, регулирующего установление пределов ограничений прав и свобод граждан.

На основе анализа автореферата, очевидно, что диссертационное исследование «Пределы ограничений прав и свобод иностранных граждан в России», является самостоятельной и завершенной научной работой, имеющей значение для развития конституционного права и соответствует требованиям, предъявляемым к научным работам подобного рода, а её автор, Маковецкая Марина Геннадьевна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

Отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры государственно-правовых дисциплин ФГКОУ ВО «Академия Следственного комитета Российской Федерации» от 30 июня 2015 года, протокол № 12.

Бычкова Екатерина Игоревна  
125080 г. Москва, ул. Врубеля, д. 12  
8-915-160-05-12  
E-mail: [katya\\_kr\\_08@mail.ru](mailto:katya_kr_08@mail.ru)  
Академия Следственного комитета Российской Федерации  
заведующая кафедрой  
государственно-правовых дисциплин  
кандидат юридических наук  
капитан юстиции

Е.И. Бычкова

30 июня 2015 г.

Подпись Е.И. Бычковой удостоверяю  
Руководитель отдела кадров  
Академии Следственного комитета Российской Федерации  
подполковник юстиции

Л.В. Мамий