

В Диссертационный совет Д 170.001.01
при Академии Генеральной прокуратуры
Российской Федерации

123022, г. Москва,
ул. 2-ая Звенигородская, д. 15

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Куницыной Елены Александровны
на тему: «Правовые и организационные основы прокурорского надзора за
исполнением лесного законодательства», представленной на соискание
ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 –
судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и
правоохранительная деятельность**

Актуальность темы диссертационного исследования определяется тем, что согласно п. 9 приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 07.12.2007 № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» при организации надзора за исполнением законов об охране природы и рациональном использовании ее ресурсов прокуроры должны исходить из сложившейся на поднадзорной территории экологической ситуации. Однако в сфере лесных отношений с каждым годом возникают новые проблемы, а практика прокурорской деятельности – свидетельствует о продолжающемся росте нарушений лесного законодательства.

При этом при осуществлении надзора за исполнением лесного законодательства отсутствует системный комплексный подход, проводимые органами прокуратуры проверки зачастую носят формальный, поверхностный характер, без надлежащей оценки деятельности органов контроля, органов местного самоуправления, юридических и должностных лиц, в случае выявления нарушений – прокуроры не всегда принимают предусмотренные законом меры по их устранению, недопущению их повторения, привлечению виновных лиц к ответственности, что свидетельствует о недостатках и просчетах при осуществлении надзора в указанной сфере и требует серьезного переосмысления правовых и организационных основ прокурорского надзора за исполнением лесного законодательства в Российской Федерации.

С учетом изложенного, выбранная автором тема диссертационного исследования является актуальной.

Полагаем, что диссертант в целом правильно определили методологию исследования, методику его проведения, а также структурную последовательность изложения материала.

Теоретической основой диссертационной работы Куницыной Е.А. является значительное количество изученных научных трудов в рассматриваемой сфере.

Автором проанализированы правовые и организационные основы прокурорского надзора за исполнением лесного законодательства, выявлены пробелы правового регулирования, в том числе препятствующие эффективной реализации прокурорами своих полномочий.

Научная новизна исследования заключается в том, что диссертация Куницыной Е.А. является одним из первых в науке о прокурорской деятельности комплексным научным исследованием вопросов, связанных с проблемами организации и осуществления прокурорского надзора за исполнением лесного законодательства, в котором прокурорский надзор рассмотрен через призму содержания и закономерностей деятельности прокуроров в процессе реализации полномочий по организации и осуществлению надзора за исполнением лесного законодательства.

Диссертантом раскрыты содержание прокурорского надзора за исполнением лесного законодательства, его предмет и пределы, основные направления, предложена авторская интерпретация типичных нарушений закона, выявляемых прокурорами при осуществлении надзора за исполнением лесного законодательства, что позволило сформулировать новые научные представления, направленные на дальнейшее совершенствование организации работы прокуроров.

Заслуживает внимания эмпирическая и методологическая база диссертационного исследования. Автором изучены статистические данные более 300 докладов прокуроров субъектов Российской Федерации об итогах работы за 2009-2013 гг., информационные письма, обзоры и аналитические справки Генеральной прокуратуры Российской Федерации и прокуратур субъектов Российской Федерации, материалы проверок Генеральной прокуратуры Российской Федерации, посвященных вопросам исполнения лесного законодательства в трех субъектах Российской Федерации, статистических отчетов и других материалов, отражающих практику работы органов прокуратуры, проанализировано 200 актов прокурорского реагирования.

Несомненным достоинством работы являются результаты проведенного диссертантом анкетирования не только среди работников органов прокуратуры, но работников органов, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор, которые используются автором по тексту диссертации в качестве весомого аргумента того или иного вывода.

Положительной оценки заслуживают и выносимые на защиту положения, в том числе предложенное автором применительно к науке о прокурорской деятельности определение понятия «лесные отношения».

Отдельное внимание автора уделено проектам Федеральных законов «О внесении изменений в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации», «О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации».

На основе полученных научных результатов диссертантом разработан проект указания Генерального прокурора Российской Федерации «Об организации прокурорского надзора за исполнением лесного законодательства».

Несомненно, что личная практическая деятельность автора в органах прокуратуры, в том числе по осуществлению прокурорского надзора за исполнением лесного законодательства, предопределила теоретическую и практическую значимость результатов исследования.

Теоретическая значимость проведённого исследования определяется тем, что содержащиеся в нём выводы и предложения могут способствовать дальнейшей разработке положений современной теории прокурорской деятельности в контексте основной функции, осуществляемой органами прокуратуры – прокурорского надзора, а также проведению более углубленных специальных исследований проблем организации и осуществления прокурорского надзора за исполнением лесного законодательства.

Практическая значимость диссертации определяется возможностью использования содержащихся в ней выводов и предложений: в практической деятельности, в учебном процессе, а также в правотворческой деятельности по совершенствованию законодательства о прокуратуре и лесного законодательства.

Задачи, поставленные автором, в основном, решены.

Основные положения и выводы исследования изложены в 12 научных работах, в том числе 4 статьях, опубликованных в рецензируемых изданиях, рекомендуемых Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки Российской Федерации, а также на 8 научных, научно-практических конференциях и иных форумах по вопросам права и прокурорского надзора.

Несмотря на общую положительную оценку, которую заслуживает проделанная работа, автору желательно во время публичной защиты осветить следующие вопросы:

1. Дать обоснование, чем руководствовался диссертант при определении типичных нарушений закона, выявляемых прокурорами при осуществлении надзора за исполнением лесного законодательства, поскольку указанное обоснование отсутствует в автореферате.

2. Раскрыть содержание деятельности государственных и муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере лесных отношений, рассмотренных автором в контексте объектов прокурорского надзора за исполнением лесного законодательства, привести принципиальные различия прокурорского надзора в указанной сфере с деятельностью органов федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и муниципального лесного контроля.

Высказанные замечания не влияют на положительную оценку исследования. Работа выполнена на высоком научно-техническом уровне, соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842, а ее автор Куницына Елена Александровна – заслуживает присуждения ей уче-

ной степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 – «Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность».

Отзыв на автореферат диссертации обсужден и одобрен на заседании кафедры уголовно-правовых и специальных дисциплин АНО ВПО «Московский гуманитарный университет» (протокол от 25 декабря 2014 №6).

Заведующий кафедрой уголовно-правовых и специальных дисциплин
АНО ВПО «Московский гуманитарный университет»
доктор юридических наук, профессор

Ю.В. Трунцевский

«25» декабря 2014г.

Подпись Трунцевского Юрия Владимировича заверяю.

Контакты:

111395, г. Москва, ул. Юности, дом 5

Тел: 8 (499) 374-73-80

e.mail: kafedrap@mosgu.ru

