

В Диссертационный совет Д 170.001.01
при Академии Генеральной
прокуратуры Российской Федерации
123022, ул. 2-я Звенигородская, д.15,
г. Москва

Отзыв

на автореферат диссертации Быковой Марии Сергеевны на тему: «Прокурорский надзор за исполнением законов о техническом регулировании в сфере оборота продуктов детского питания», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 – «Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность»

Современное социально-экономическое развитие российского государства тесно связано с внедрением новейших технологий и выпуск товаров, конкурентноспособных на мировом рынке. Задачи обеспечения модернизации экономики и повышения качества продукции требует использования комплекса средств, включая механизм технического регулирования. Особого внимания заслуживает продовольственная безопасность, безопасность продуктов питания, которая лежит в основе сохранения здоровья и активности нации и детей как будущего нации. В то же время проблемы нестабильности развития финансово-экономической сферы, желание получить прибыль любым путем может создать угрозу экологической и продовольственной безопасности и вынуждает искать эффективные способы государственного контроля и надзора, предопределяет необходимость теоретического исследования, анализа и обобщения опыта осуществления прокурорского надзора за исполнением законов о техническом регулировании в сфере оборота продуктов детского питания. Это говорит об остроте и актуальности выбранной М. С. Быковой темы представленного исследования.

На фоне существующих научных разработок в отечественной доктрине отдельных аспектов деятельности органов прокуратуры по обеспечению законности в сфере качества и безопасности продуктов питания исследование предмета, объектов прокурорского надзора за исполнением законов о техническом регулировании в сфере оборота продуктов детского питания отсутствуют, что дает возможность говорить о новизне проведенного автором исследования.

Судя по автореферату, М.С. Быкова проанализировала большой пласт законодательных актов, научной литературы, материалов прокурорского надзора и актов прокурорского реагирования прокуратур субъектов РФ в рамках избранной проблематики. Это может свидетельствовать о всестороннем характере проведенного исследования и аргументированности выводов.

Интерес представляет предложение автора включить в круг нормативных правовых актов, надзор за исполнением которых должен осуществлять прокурор, технические регламенты, принимаемые в форме закона либо международного правового акта. При этом обращается внимание на неясность правовой природы технических регламентов, не являющихся международными договорами и принимаемых Комиссией Таможенного союза и Евразийской экономической комиссией. Развитие межгосударственного сотрудничества, действительно, создает необходимость определения места совместно принимаемых актов в системе источников российской права, поэтому вопрос о включении такого рода актов в предмет прокурорского надзора представляется весьма важным.

Заслуживает внимание и сделанное М.С.Быковой уточнение перечня объектов прокурорского надзора, в число которых автор включает органы по сертификации производителей и поставщиков продуктов детского питания, органы, осуществляющие их аккредитацию, специализированные органы государственного контроля, юридические лица - потребители продуктов детского питания (детские образовательные, лечебные и т.п. учреждения).

Значимым являются практические рекомендации по совершенствованию организации прокурорского надзора и путей повышения эффективности его проведения, выработанные в ходе исследования М.С.Быковой, а также предложения по внесению изменений в действующие нормативные правовые акты, представленные в диссертационном исследовании.

Положения, вынесенные на защиту, нашли отражение в содержании автореферата. Их можно охарактеризовать, как обоснованные и достоверные.

Большинство выводов М.С.Быковой прошли апробацию в выступлениях на научных конференциях и в научных статьях. Материалы диссертационного исследования, судя по автореферату и публикациям автора, могут использоваться при осуществлении прокурорского надзора. Между тем в ходе изучения автореферата возник ряд вопросов.

1. В пятом положении, выносимом на защиту, утверждается, что «государственный контроль в данной сфере общественных отношений выступает основным гарантом защиты прав детей на потребление качественных и безопасных продуктов питания». Представляется целесообразным уточнить, не исключается ли автором в принципе возможность участия органов исполнительной власти, не наделенных контрольными полномочиями, в реализации данной правозащитной функции государства.

2. Третья глава диссертационного исследования названа «Проблемы совершенствования прокурорского надзора за исполнением законов о техническом регулировании в сфере оборота продуктов детского питания». Между тем в автореферате указано, что в ней исследуются особенности организации и осуществления прокурорского надзора в этой сфере. Из содержания этой главы, лаконично обозначенного в автореферате, не совсем

понятно, отождествляет ли автор «проблемы» и «особенности», и если нет, то каковы обозначенные в названии главы проблемы совершенствования прокурорского надзора за исполнением законов о техническом регулировании в сфере оборота продуктов детского питания.

Отмеченные замечания не снижают значимости проведенного исследования. Судя по автореферату, диссертация Быковой Марии Сергеевны на тему: «Прокурорский надзор за исполнением законов о техническом регулировании в сфере оборота продуктов детского питания», представленная на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 – «Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность» отвечает требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 №842, а его автор Быкова Мария Сергеевна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 - «Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность».

Отзыв на автореферат диссертации Быковой Марии Сергеевны на тему: «Прокурорский надзор за исполнением законов о техническом регулировании в сфере оборота продуктов детского питания», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 – «Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность» утвержден на заседании кафедры конституционного и административного права ФГАОУ ВПО Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» Нижний Новгород (Протокол заседания кафедры № 8 от 29 апреля 2015 года).

Доктор юридических наук, доцент
заведующий кафедрой конституционного
и административного права НИУ ВШЭ
Нижний Новгород

И.В.Михеева

*28 апреля
2015*

603 155, г. Нижний Новгород,
ул. Б. Печерская, 25/12
8(831) 41-63-774
pknn@hse.ru