



**СЛЕДСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ**

**Российской Федерации**

**Федеральное государственное  
казенное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Академия Следственного комитета  
Российской Федерации»**

*ул. Врубеля, д.12  
Москва, Россия, 125080*

*29* .04.2015 № *Уск - 07 - 797 - 15*

Ученому секретарю  
Диссертационного совета  
Д 170.001.01 при Академии  
Генеральной прокуратуры  
Российской Федерации

С.С. Харитонову

---

(123022, г. Москва,  
ул. 2-я Звенигородская, д. 15)

Направляем Вам отзыв на автореферат диссертации Быковой Марии Сергеевны на тему «Прокурорский надзор за исполнением законов о техническом регулировании в сфере оборота продуктов детского питания», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 – судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность, подготовленный доцентом кафедры менеджмента деятельности следственного органа Академии Следственного комитета Российской Федерации кандидатом юридических наук Захаровой Валентиной Олеговной.

Приложение: на 4 листах.

Проректор Академии

Ю.П. Боруленков

29.04.2015

В Диссертационный совет Д 170.001.01  
при Академии Генеральной прокуратуры  
Российской Федерации

123022, г. Москва, ул. 2-ая Звенигородская,  
д. 15, зал заседаний диссертационного совета

## О Т З Ы В

на автореферат Быковой Марии Сергеевны на тему «Прокурорский надзор за исполнением законов о техническом регулировании в сфере оборота продуктов детского питания», представленный на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 – судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность. Москва, 2015.

Актуальность темы диссертационного исследования Быковой М.С. не вызывает сомнения. Действительно, питание, употребляемое детьми, напрямую оказывает влияние на их здоровье, а как справедливо пишет М.С. Быкова: здоровье детей – залог здоровья будущих поколений.

К сожалению, факты пищевых отравлений обязательной регистрации и последующему санитарно-эпидемиологическому расследованию не подлежат, в связи с чем их причины не устанавливаются, а сами случаи остаются вне поля зрения официальной статистики. Кроме того, наиболее серьезные последствия потребления продуктов питания, не соответствующих требованиям качества и безопасности, зачастую проявляются через значительный промежуток времени (например, в виде генетических изменений у следующих поколений), в связи с чем достоверная статистика заболеваемости, обусловленной потреблением недоброкачественных продуктов, отсутствует.

Кроме того, несмотря на отсутствие официальных статистических данных о результатах надзорной деятельности прокурора в исследуемом направлении, анализ практики прокурорского надзора свидетельствует о типичности и распространенности выявляемых прокуратурами нарушений законов в сфере технического регулирования оборота продуктов детского питания.

Автор аргументировано обосновывает необходимость выделения прокурорского надзора за исполнением законов о техническом регулировании в сфере оборота продуктов детского питания в качестве самостоятельного направления надзорной деятельности и одного из действенных механизмов укрепления законности в указанной сфере.

В целом, действительно, имеются ряд научных работ, посвященных отдельным аспектам исследуемой темы, однако на комплексном, монографическом уровне данное исследование является новым и, как мы уже отметили, актуальным.

Обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в работе М.С. Быковой, подтверждается использованием автором современной научно обоснованной методологии и методики диссертационного исследования; необходимых нормативных правовых актов; трудов ведущих ученых; достаточной эмпирической базы исследования.

Достоверность и новизна научных положений, выводов и рекомендаций М.С. Быковой выражается в следующем: посредством изучения и анализа различных точек зрения ученых, а также прокурорской и судебной практики по исследуемой проблеме, автор предприняла самостоятельное комплексное научное исследование, в котором пришла к определенным выводам и рекомендациям, осуществив, тем самым, личный вклад в разработку научной проблемы. Так, впервые на монографическом уровне М.С. Быковой успешно предпринята попытка разработать комплексную работу, посвященную прокурорскому надзору за исполнением законов о техническом регулировании в сфере оборота продуктов детского питания.

Теоретическая значимость исследования М.С. Быковой выражается в разработке научных основ, позволивших:

- уточнить круг правовых актов, надзор за исполнением которых осуществляет прокурор;
- перечень поднадзорных объектов;

- определить место и роль прокурорского надзора в осуществляемой органами прокуратуры деятельности по защите прав детей на качественные и безопасные продукты питания.

Практическая значимость исследования обусловлена тем, что предложения и выводы М.С. Быковой могут быть использованы в ходе дальнейшего изучения проблемных вопросов осуществления прокурорского надзора; при подготовке соответствующих научно-методических и практических пособий для работников органов прокуратуры; в учебном процессе при изучении соответствующих дисциплин, в том числе в системе повышения квалификации прокурорских работников.

Содержание и структура диссертации обусловлено целями и задачами исследования; работа состоит из введения, трех глав (включающих в себя восемь параграфов), заключения, списка использованных источников и приложений.

В первой главе автор исследовала техническое регулирование в сфере оборота продуктов детского питания как вида государственного регулирования; во второй главе рассмотрела сущность, содержание и пределы прокурорского надзора за исполнением законов о техническом регулировании в сфере оборота продуктов детского питания; в третьей – раскрыла проблемные вопросы совершенствования прокурорского надзора за исполнением законов о техническом регулировании в сфере оборота продуктов детского питания. Избранная структура работы, включающая в себя взаимосвязанные разделы (параграфы, главы), придает исследованию М.С. Быковой необходимую логическую завершенность, способствует лучшему восприятию ее содержания. А наличие прокурорской практики анализируемой категории делает данную работу еще содержательнее.

Выводы и рекомендации автора апробированы посредством 6 научных публикаций, в том числе 4 - в изданиях, рекомендованных ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации.

Вместе с тем, в целом положительно оценивая диссертационное исследование М.С. Быковой, возможно высказать ряд замечаний:

1. В тексте автореферата, на наш взгляд, необоснованно много содержится сведений информационного характера о важности хорошего питания для детей (речь идет о статистических показателях роста, веса детей, характерных для детей болезнях) (с. 3-4). Вместе с тем не проанализированы данные статистики об итогах работы прокуратур за 2014 год (с. 11), а также о пробах продовольственного сырья и пищевых продуктов за тот же период (с. 5).

2. Автором не рассмотрен зарубежный опыт контроля со стороны государства за качеством продуктов детского питания.

Однако высказанные замечания носят частный характер и не влияют на общую положительную оценку исследования в целом.

На основании изложенного можно сделать вывод: диссертационное исследование Быковой Марии Сергеевны отвечает требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям в плане актуальности, новизны, теоретической и практической значимости, самостоятельности выполнения, а сама соискатель заслуживает присуждения ей искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 – судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность.

Отзыв подготовлен доцентом кафедры менеджмента деятельности следственного органа ФГКОУ ВО «Академия Следственного комитета Российской Федерации» кандидатом юридических наук, майором юстиции Захаровой Валентиной Олеговной.

Проректор ФГКОУ ВО «Академия Следственного комитета Российской Федерации»

кандидат юридических наук, доцент

полковник юстиции

Ю.П. Боруленков

28.04.2015

*Согласен Ю.П. Боруленков*  
*зав. кафедрой:*  
*Руководитель*  
*отдела кадров*

*А.В. Зенин*