

В диссертационный совет
Д 170.001.01 при ФГКОУ ВПО
«Академия Генеральной прокуратуры
Российской Федерации»

123022, г. Москва,
ул. 2-я Звенигородская, д. 15

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Куриловой Екатерины Владимировны
на тему: «Правовые и организационные основы прокурорского надзора
за исполнением законодательства об административной ответственности
в экологической сфере», специальность: 12.00.11 –
Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная
и правоохранительная деятельность**

Диссертационное исследование Куриловой Е.В. посвящено актуальным проблемам организации и осуществления прокурорского надзора за исполнением законодательства об административной ответственности в экологической сфере.

В большей степени актуальной является задача активизации и совершенствования прокурорского надзора за исполнением законодательства об административной ответственности в экологической сфере уполномоченными контролирующими органами, которые призваны, в первую очередь, бороться с такими правонарушениями и обеспечивать экологическую безопасность. Решение данной задачи в конечном итоге скажется на оздоровлении окружающей среды. Точное и бескомпромиссное исполнение законодательства в данном направлении, реальное осуществление принципа неотвратимости ответственности за совершение экологических правонарушений, принятие комплексных мер по возмещению экологического вреда должно привести к соблюдению конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду.

Как представляется, в ближайшее время институт административной ответственности за совершаемые правонарушения в экологической сфере будет активно развиваться. На правильность такого суждения указывает то обстоятельство, что подавляющее большинство установленных нарушителей

экологического законодательства (свыше 80%) уже в настоящее время привлекается именно к административной ответственности. На законодательном уровне наблюдается тенденция к ужесточению санкций за совершение административных правонарушений в экологической сфере, которые приближаются к уголовно-правовым. Оформление дел об административных правонарушениях и их рассмотрение специально уполномоченными органами являются более простой, оперативной процедурой, нежели расследование уголовных дел и их последующее рассмотрение в суде. При повторном совершении экологических правонарушений виновные лица могут вновь привлекаться к административной ответственности. Данные утверждения однозначно говорят о том, что прокурорам необходимо более активно в пределах, установленных законодательством, осуществлять прокурорский надзор именно в рассматриваемой диссертантом сфере.

Большинство сделанных автором выводов и предложений могут быть поддержаны и заслуживают внимания.

Так, диссертант обоснованно утверждает, что прокурорский надзор за исполнением законодательства об административной ответственности в экологической сфере является важным элементом в государственном механизме обеспечения законности, призванным повысить эффективность деятельности специально уполномоченных органов при осуществлении ими административного преследования и способствующим реализации принципа неотвратимости ответственности в отношении нарушителей экологического законодательства.

Автор верно определяет место прокурорского надзора за исполнением законодательства об административной ответственности в экологической сфере в иерархии надзорной деятельности органов прокуратуры, обоснованно формулирует предмет прокурорского надзора, его основные направления, определяет поднадзорные объекты, предлагая их классификацию, выявляет типичные нарушения законов в этой сфере. Отличается новизной предлагаемая модель разграничения компетенции территориальных и специализированных прокуроров, а также научно-обоснованные изменения в действующее законодательство и проект ведомственного указания Генерального прокурора Российской Федерации.

Предложение автора о дополнении статьи 51 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» пунктом 2 по вопросу совершенствования системы государственного учета в административно-юрисдикционной сфере заслуживает высокой положительной оценки и поддерживается не только в научных кругах, но и на практике.

Во время публичной защиты автору желательно осветить следующие вопросы:

1. Раскрыть содержание деятельности органов специальной компетенции в экологической сфере и органов смежной компетенции (классификация на с.19).

2. Дать обоснование, чем руководствовался диссертант при выборе основных направлений деятельности органов прокуратуры по надзору за исполнением законодательства об административной ответственности в экологической сфере, поскольку указанное обоснование отсутствует в автореферате.

Высказанные замечания не влияют на положительную оценку исследования. Работа выполнена на высоком научно-теоретическом уровне, соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842, а его автор Курилова Екатерина Владимировна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 – Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность.

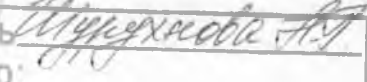
Доктор юридических наук, профессор,
профессор кафедры уголовно-правовых дисциплин
Тульского филиала Российской правовой
академии министерства юстиции
Российской Федерации



Н.Г. Шурухов

3000065, г. Тула, пр. Ленина, дом 102.
8-960-599-90-69
matros49@mail.ru



Подпись 
завверяю:
Начальник отдела кадров
Н.С. Назаренко